

2020 年度退役士兵专项岗位待遇落实资金 绩效评价报告

委托单位：栖霞市财政局

项目名称：2020 年度退役士兵专项岗位待遇落实资金

项目主管部门：栖霞市退役军人事务局

评价机构：烟台新联有限责任会计师事务所

二〇二一年十一月十五日

目 录

摘要.....	3
一、项目基本情况.....	5
二、项目绩效目标.....	6
三、绩效评价工作情况.....	6
(一)绩效评价目的.....	6
(二)绩效评价对象.....	6
(三)绩效评价依据.....	6
(四)绩效评价原则及方法.....	7
(五)绩效评价指标体系.....	9
(六)绩效评价人员组成.....	10
(七)绩效评价工作过程.....	10
四、绩效评价指标分析.....	12
(一)项目决策情况.....	12
(二)项目过程情况.....	12
(三)项目产出情况.....	13
(四)项目效益情况.....	14
五、绩效评价结果.....	15
六、存在的问题.....	16
七、意见建议.....	16
附表1 绩效管理指标体系及得分表.....	17

摘 要

一、项目基本情况

退役士兵曾是部队建设的骨干，也是经济社会发展的重要人力资源，做好退役士兵就业安置是做好退役军人服务保障工作重要内容。做好退役士兵安置工作，不仅直接关系到社会发展和稳定，而且直接影响军队战斗力的生成和提高。根据《中华人民共和国兵役法》《退役士兵安置条例》，政府建立以扶持就业为主，自主就业、安排工作、退休、供养等多种方式结合的退役士兵安置制度，妥善安置退役士兵，以规范退役士兵安置工作，保障退役士兵的合法权益。

符合政府安排工作条件且选择由安置地政府安排工作，未能就业或下岗失业且目前仍有就业能力但就业困难的退役士兵，工资、社保费、住房公积金、劳务派遣费由专项资金支付。退役士兵所在单位正常生产经营、正常缴纳社会保险的，自动离岗或主动辞职后选择专项公益性岗位的，不予支持。2020年度到位项目经费3563.5万元，其中：拨付栖霞市退役军人事务局3227.5万元，央补资金直接拨付乡镇财政336万元。专项岗位待遇落实资金主要用于支付符合条件退役军人的工资、社保费、住房公积金、劳务派遣费。2020年度共支付专项资金3563.5万元。

二、项目绩效目标

2020年度足额拨付退役士兵专项岗资金，落实退役士兵专项岗位待遇。

三、绩效管理基本情况

对栖霞市退役军人事务局2020年度退役士兵专项岗位待遇落实资金开展绩效评价，围绕项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等四方面开展绩效管理工作，综合反映成本预算支出成效，进而针对项目存在的问

题并提出绩效管理意见，强化项目单位成本预算绩效管理理念，提高财政资金的使用效率，为栖霞市财政局积累成本预算绩效管理工作经验，探索更加符合财政项目管理特点的成本预算绩效管理模式和方法。

成本预算绩效评价指标体系包括决策、过程、产出及效益 4 个一级指标，10 个二级指标和 20 个三级指标，满分为 100 分。成本预算绩效管理工作，共经历前期准备、组织实施、分析评价 3 个阶段，共成立绩效管理工作组、开展前期调研、制定评价实施方案、组织现场调研、形成报告底稿、撰写绩效管理分析报告、论证及提交报告、资料整理归档 8 个步骤。

四、绩效管理结论

在项目资料整理、数据分析、现场调研以及绩效管理分析基础上，依据成本预算绩效管理指标体系进行评分，该项目综合分数为 95 分，评级为“优秀”。

五、存在问题

用人单位未制定具体的薪酬考核机制，员工工资未与其工作态度、技术水平、工作能力挂钩，不能很好的调动退役士兵工作的积极性。

六、意见和建议

- 1、加强公益岗位监督管理，依据考勤情况拨付工资；
- 2、建立有效的绩效考核机制；
- 3、加强预算执行监督，按照项目计划推进预算执行进度；
- 4、加强预算编制，确保预算编制合理性。

烟台新联有限责任会计师事务所

所办公室:5217842

业务监管部(传真):5212168

财务审计部:5223751

地址:栖霞市文化路 456 号

邮政编码: 265300

基建审计部:5219262

2020 年度退役士兵专项岗位待遇落实资金 绩效评价报告

烟新会评字[2021]第 3 号

一、项目基本情况

(一) 项目立项背景及实施目的

退役士兵曾是部队建设的骨干，也是经济社会发展的重要人力资源，做好退役士兵就业安置是做好退役军人服务保障工作重要内容。做好退役士兵安置工作，不仅直接关系到社会发展和稳定，而且直接影响军队战斗力的生成和提高。根据《中华人民共和国兵役法》《退役士兵安置条例》，政府建立以扶持就业为主，自主就业、安排工作、退休、供养等多种方式结合的退役士兵安置制度，妥善安置退役士兵，以规范退役士兵安置工作，保障退役士兵的合法权益。

(二) 项目预算安排和支出情况

2020 年度到位项目经费 3563.5 万元，其中：拨付栖霞市退役军人事务局 3227.5 万元，央补资金直接拨付乡镇财政 336 万元。专项岗位待遇落实资金主要用于支付符合条件退役军人的工资、社保费、住房公积金、劳务派遣费。2020 年度共支付专项资金 3563.5 万元。

(三) 项目主要内容和实施情况

符合政府安排工作条件且选择由安置地政府安排工作，未能就业或下岗失业且目前仍有就业能力但就业困难的退役士兵，工资、社保费、住房

公积金、劳务派遣费由专项资金支付。退役士兵所在单位正常生产经营、正常缴纳社会保险的，自动离岗或主动辞职后选择专项公益性岗位的，不予支持。2020年度共支付退役士兵工资、社保费、住房公积金、劳务派遣费3545.8万元，支付各乡镇街区参战未介绍工作人员生活困难救助金17.7万元。

二、项目绩效目标

（一）项目整体目标

充分保障退役士兵权益，维护社会稳定。

（二）项目年度目标

2020年度足额拨付退役士兵专项岗资金，落实退役士兵专项岗位待遇。

三、绩效评价工作情况

本次绩效评价是在项目执行单位资金使用绩效评价基础上，对该项目资料进行书面评审，并进行现场评价，现场评价范围涵盖100%。

（一）绩效评价目的

本次评价的目的主要是对项目资金使用情况、管理情况、取得的效果及绩效目标设定的科学性等进行绩效评价，总结预算管理的经验，查找资金使用管理中的薄弱环节，为进一步完善财政政策、改进预算管理、提高预算资金绩效提供依据。

（二）评价对象

本次绩效评价的项目对象为2020年度退役士兵专项岗位待遇落实资金。

（三）评价依据

1、中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发

[2018]34号)；

2、《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）；

3、山东省财政厅关于印发《山东省省级政策和项目预算绩效目标管理办法》的通知（鲁财绩[2020]6号）；

4、山东省财政厅关于印发《山东省省级项目支出绩效单位自评工作规程》和《山东省省级项目支出绩效财政评价和部门评价工作规程》的通知（鲁财绩[2020]4号）；

5、《山东省省级预算绩效管理结果应用暂行办法》（鲁财办发[2020]36号）；

6、烟台市财政局转发《山东省财政厅转发〈财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知〉》的通知（烟财绩【2020】2号）；

7、栖霞市财政局关于印发《栖霞市项目支出绩效单位自评工作规程》和《栖霞市项目支出绩效财政评价和单位评价工作规程》的通知（栖财字[2020]36号）；

8、项目单位提供的资料。包括：项目申报书、立项预算审批文件、项目资金管理办法、财务账簿记录、记账凭证、原始凭证以及年度财务报告或决算报告等财务资料，项目实施的相关资料，绩效评价自评表和自评报告。

（四）绩效评价原则、评价方法

1、绩效评价原则

（1）科学规范原则。本次绩效评价工作按照科学可行的原则，采取定量分析与定性分析相结合的评价方法，绩效评价机构设计绩效评价工作方案并组织实施绩效评价。

（2）独立公正原则。绩效评价机构作为独立的第三方，以真实、客

观、公正的要求完成本次绩效评价工作，并接受相关部门监督。

（3）绩效相关原则。本次绩效评价工作重点对该项目财政支出及其产出绩效进行分析，评价结果反映成本预算与产出绩效之间的紧密对应关系。

（4）简便有效原则。本次绩效评价工作尽量简化工作程序，尽量减少委托方、项目实施单位工作负担，通过科学合理的工作方式与方法，在全面分析绩效材料，并在与委托方、项目实施单位充分沟通的基础上，着力保障绩效评价工作本身的“绩效”。

2、绩效评价的方法

绩效评价方法的选用坚持简便有效的原则。根据评价对象的具体情况，采用定量与定性相结合，通过文件资料研读、现场调研等方法对项目进行定性评价；通过基础数据统计分析等方法，对项目进行定量评价。在定性评价中，也须明确支撑评价结果的证明材料，尽量减少定性评价带有的主观随意性。从成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法中选用一种或多种方法进行评价。

（1）成本效益法

通过对项目的成本预算执行情况、项目管理资料、绩效报告等相关资料进行研究、比较、分析，提取重要信息，将项目投入与产出、效益进行关联性分析。

（2）比较法

通过对项目绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

（3）因素分析法

通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目

标实现程度。

（4）现场调研法

在前期书面资料分析的基础上，进一步核查项目管理、任务完成及效益实现等情况，修正指标评分，发现典型问题并探究原因。

（5）最低成本法

对效益确定却不易计量的多个同类对象的实施成本进行比较，评价绩效目标实现程度。

（6）公众评判法

通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判、评价绩效目标实现程度。

3、数据采集方法及过程

（1）案卷研究。对于项目相关的法规和文件通知、资金支出程序文件、工作总结、服务对象满意度调查等相关资料进行深入研究、比较、分析，提取重要信息，为绩效评价提供支撑依据。

（2）访谈调研。在前期书面资料分析的基础上，采用现场访谈的方式，与项目负责人进行座谈，详细了解资金管理、申报、审核、验收、资金拨付、配套政策、发展方向等情况，进一步核查项目管理、任务完成及效益实现等情况，修正指标评分，发现典型问题并探究原因。

（五）绩效评价指标体系

根据绩效管理的基本原理、原则和项目特点，按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）有关要求，结合项目单位制定的绩效目标体系进行评价。本次绩效评价指标体系包括决策、过程、产出及效益 4 个一级指标，11 个二级指标和 20 个三级指标

(详见附件 1)，满分为 100 分。

决策：分值 7 分，从绩效目标和预算编制两个方面评价项目绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性。

过程：分值 23 分，从资金管理和组织实施两个方面评价资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性和合规性。

产出：分值 50 分，用于考察产出数量、质量、产出时效、产出成本。

效益：分值 20 分，用于综合评价预算使用后产生的社会效益、可持续影响及服务对象满意度。

(六) 评价人员组成

在明确评价目的、确定评价对象、范围及项目内容的基础上，根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况，拟订了绩效评价工作方案，组建了由四人组成的评价小组。

(七) 绩效评价主要工作过程

工作主要过程包括前期准备、绩效评价实施过程、评价总结分析及报告撰写、提交报告、对绩效评价工作中涉及的工作底稿进行整理、完善和归档。

1) 前期准备阶段 (1) 成立评价工作组。充分考虑人员结构、业务能力素质、利益关系回避、成员稳定性等因素，成立由相关行业的专业人员组成的评价工作组，在评价过程中应保持工作组成员的稳定。(2) 制定评价实施方案。在调研、了解评价项目相关单位基本情况的基础上，按照

规定拟定评价实施方案。实施方案主要包括评价对象、评价依据、评价方法、评价指标体系、实施步骤、人员配置、时间安排、满意度调查问卷、工作纪律等内容。评价指标体系是评价实施方案的核心。评价人员对原来制定的评价指标进行分析研究，并结合前期调研，根据项目绩效目标和项目特点，就评价指标体系的合理性、可行性提出进一步完善的意见建议。评价指标体系包含共性指标和个性指标。（3）明确项目执行和绩效情况报告格式及资料清单。根据项目基本情况、绩效评价指标体系和评价方案，列明项目单位需提交的资料清单，并明确项目执行和绩效情况报告格式以及其他需要项目单位配合的事项。

2) 评价实施阶段 根据评价方案和评价指标体系要求，明确评价任务、对象、实施机构、时间和工作安排等，由项目主管部门向项目单位下达评价通知。下发绩效评价工作通知后，由项目单位准备所需支撑资料，对资料报送、指标理解等方面的疑问，由项目单位联系人直接与第三方对接，双方通过电话或网络通信等方式进行初步沟通。在评价完成之后，评价组对获取的资料进行分类、整理及分析，依据项目单位提供的材料完整性、合理性的初审情况，并结合对各种公开数据的汇总、分析，对所获取的所有文件资料提出评价意见。针对材料初审工作中产生的疑问或缺漏的材料，工作组将对项目实施单位进行问询并要求补充相关材料。

3) 评价数据分析及绩效评分

评价实施阶段结束后，评价组对所收集到的评价资料、项目自评报告等进行汇总，对调查统计数据进行分析。根据所得到的资料及数据，对照指标体系进行评分，得出项目各指标得分，逐级汇总后得出项目综合得分。绩效评价工作组在对评价项目的绩效情况进行全面分析的基础上，本着客观、公正、准确的原则，进行综合评分，针对评价发现的问题提出意

见建议，形成绩效评价结果。评价结果包括综合评分和评级，一般分为四个级别：优（90分（含）-100分）、良（80分（含）-90分）、中（60分（含）-80分）、差（0-60分以下）

4) 报告整理阶段（1）撰写评价报告。评价组汇总整理收集的资料，依据评价思路对绩效指标进行梳理，对评价指标体系进行评分，形成针对项目的评价报告及结论。绩效评价报告在小组成员意见的基础上汇总分析形成。（2）征求意见。绩效评价报告完成后提交财政局及专家组，征求多方意见，并根据意见修改报告，经组织方及项目主管部门确认后定稿。

四、绩效评价指标分析情况

（一）项目决策情况评价

1、绩效目标

（1）绩效目标合理性

该项目经过了有关主管部门的批复，预算经过上级部门批准，项目绩效目标清晰。

（2）绩效指标明确性

项目绩效目标较明确。

2、预算编制

项目预算编制完整，有详细的、明确的项目内容。

（二）项目过程情况

1、资金管理

（1）资金到位率

2020年预算资金3563.5万元，实际到位资金3563.5万元，到位率100%。该项目预算资金均能有效落实，实施情况均能得到有效保障，不存

在资金到位不及时的情况。

（2）预算执行率

该项目 2020 年实际到位资金总额为 3563.5 万元，截至 2020 年 12 月 31 日，项目预算实际支出 3563.5 万元，预算执行率 100%。

（3）资金使用合规性

该项目预算资金使用依照资金管理办法执行，对项目资金进行单独建账、独立核算，各项会计凭证资料保存完整，资金使用合规性较好。

2、组织实施

（1）管理制度健全性

项目单位制定了资金使用管理办法、业务管理办法等管理制度，各项制度完善、合理。

（2）制度执行有效性、合规性

项目实施各环节依据各项管理制度进行，各环节执行过程中有章可循，项目档案保存完整。

（三）项目产出情况

1、产出数量

（1）发放补助种类情况

项目 2020 年发放补助种类为退役士兵专项岗位资金 1 项。

（2）月工资发放完成率

工资每月发放，完成率 100%。

（3）财政补助资金到位率

财政补助资金每月根据预算资金拨付到位，到位率 100%。

2、产出质量

（1）发放补助种类完成率

发放补助种类为符合政府安排工作条件且选择由安置地政府安排工作，未能就业或下岗失业且目前仍有就业能力但就业困难的退役士兵的工资、社保费、住房公积金、劳务派遣费等费用。退役士兵所在单位正常生产经营、正常缴纳社会保险的，自动离岗或主动辞职后选择专项公益性岗位的，不予支持。2020年发放补助种类均为符合条件的退役士兵，完成率100%。

（2）资金发放准确、足额

对符合条件的退役士兵的工资、社保费、住房公积金、劳务派遣费等费用，按月向财政申请资金，资金到位后，专项岗工资及保险费每月由发放单位递交报告，审核准确无误后拨付15个代发的乡镇及直属单位。核算数据准确、足额发放，完成率100%。

2、产出时效

（1）资金拨付及时率

财政专项资金每月根据预算情况及时拨付，及时率100%。

（2）资金发放及时率

补助资金每月按时发放，及时率100%。

3、产出成本

与预算一致。

（四）项目效益情况

1、社会效益

（1）维护退役士兵合法权益

通过项目实施，有利于解决退役士兵的实际困难，有利于改善退役士兵的生活条件，保障退役士兵的合法权益。

（2）受益人员获得感

受益退役士兵的获得感得到提升。

2、可持续效益

退役士兵安置工作与国防、军队建设密切相关。通过对退伍士兵的安置，能够较好地维护退役士兵的合法权益，解除现役士兵的后顾之忧，有利于加强民兵和预备役队伍建设，促进全民国防意识提升。广大退役士兵经过部队的培养教育，具有良好的素质和意志品质。做好退役士兵的安置工作不仅有利于安定军心、巩固国防、促进国家军事发展，维护社会稳定，也有效地提升广大群众爱国思想、踊跃参军的热情。该项目实施具有较为深远的可持续影响。

3、满意度

通过问卷调查，得出服务对象满意程度，等级从满意、基本满意、不满意的分值分别为 100 分、80 分、0 分，满意度得分（满意数量*100+基本满意数量*80+不满意数量*0）/调查回收问卷总数量。

根据调查问卷统计结果显示，相关受访调查对象对项目实施情况满意度水平较高。

五、综合评价结果

1、评价得分（详见附表 1）

评价指标	权重	分值	本项目得分	绩效评价
项目决策	7%	7	7	立项合理，决策可行
项目过程	23%	23	23	责任明确，管理有效
项目产出	50%	50	50	目标明确，成效明显
项目效益	20%	20	15	达到预期，效果良好
综合评价	100%	100	95	优秀

2、主要结论

本次项目绩效评价为“优秀”，项目立项合理，决策可行，符合当前社会经济发展的需求，项目组织实施责任明确、管理有效，按时完成了项目的各项产出指标，项目效果显著，社会满意度较高。

六、存在问题

用人单位未制定具体的薪酬考核机制，员工工资未与其工作态度、技术水平、工作能力挂钩，不能很好的调动退役士兵工作的积极性。

七、意见和建议

- 1、加强公益岗位监督管理，依据考勤情况拨付工资；
- 2、建立有效的绩效考核机制；
- 3、加强预算执行监督，按照项目计划推进预算执行进度；
- 4、加强预算编制，确保预算编制合理性。

附送：1、绩效管理指标体系得分表

烟台新联有限责任会计师事务所

二〇二一年十一月十五日

绩效管理指标体系及得分表

一级	二级	三级	指标解释	目标值	完成值	得分	扣分原因
指标	指标	指标					
决策 (7)	绩效目标 (4)	绩效目标合理性 (2)	项目所设定的绩效目标是否依据充分是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	项目设定的绩效目标依据充分、符合客观实际	设定的绩效目标依据充分、符合客观实际	2	
		绩效指标明确性 (2)	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。	依据绩效目标设定的绩效指标清晰、细化、可衡量。	2	
	预算编制 (3)	预算编制科学性 (3)	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	项目预算编制有明确标准,资金额度与年度目标相适应。	项目预算编制有明确标准,资金额度与年度目标相适应。	3	
	得分小计					7	
过程 (23)	资金管理 (9)	资金到位率 (2)	项目实施单位实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	100%	2	
		预算执行率 (3)	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况	100%	100%	3	
		资金使用合规性 (4)	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况	符合相关的财务管理制度规定	符合相关的财务管理制度规定	4	
	组织实施 (14)	管理制度健全性 (4)	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况	单位的财务和业务管理制度健全	单位的财务和业务管理制度健全	4	
		制度执行有效性、合规性 (10)	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	项目实施符合相关管理规定	项目实施符合相关管理规定	10	
得分小计					23		

附件1.

绩效管理指标体系及得分表

一级	二级	三级	指标解释	目标值	完成值	得分	扣分原因	
指标	指标	指标						
产出 (50)	产出数量 (20)	发放补助种类情况 (4)	用以反映和考评发放补助是否为退役士兵专项岗位资金1项。	1项	1120	4		
		月工资发放完成率 (8)	用以反映和考评退役士兵专项岗位发放完成率，是否100%发放。	100%	100%	8		
		财政补助到位率 (8)	用以反映和考评财政补助资金到位情况，是否100%到位。	100%	100%	8		
	产出质量 (10分)	发放补助种类完成率 (4)	用以反映和考评发放补助种类是否均为退役士兵专项岗	100%	100%	4		
		退役士兵专项岗位资金准确、足额 (6)	用以反映和考评退役士兵专项岗位资金发放是否准确、是否足额发放	是	是	6		
	产出时效 (10分)	资金拨付及时率 (5)	用以反映和考评财政拨付退役士兵专项岗位资金是否及时	100%	100%	5		
		资金发放及时率 (5)	用以反映和考评发放退役士兵专项岗位资金是否及时	100%	100%	5		
	产出成本 (10分)	与预算一致性 (10)	用以反映和考评资金发放是否与预算一致	是	是	10		
	得分小计						50	

附件1.

绩效管理指标体系及得分表

一级	二级	三级	指标解释	目标值	完成值	得分	扣分原因
指标	指标	指标					
效益 (20)	社会效益 (5分)	维护退役士兵合法权益 (3)	用以反映和考评退役士兵专项岗位资金保障情况	全部覆盖	全部覆盖	2	
		受益人员获得感 (2)	用以反映和考评受益人员获得感是否提升	提升	提升	2	
	可持续性 (5分)	维护社会稳定 (5)	能否维护社会稳定	能	能	3	
	满意度 (10分)	受益人员满意度 (10)	用以反映和考评项目受益人员的满意度	100%	95%	8	
得分小计					15		
得分合计		95					