

政 府 工 作 报 告

——2018年1月17日在栖霞市
第十七届人民代表大会第二次会议上
栖霞市市长 陈洪军

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2017年工作回顾

过去的一年，是新一届政府履职开局之年，也是建设最具胶东风情的绿色新城起步突破的一年。一年来，在中共栖霞市委的坚强领导下，市政府全面贯彻党的十九大精神，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，躬身践行第十四次党代会部署，紧紧围绕“着力提升综合实力、统筹改善民生福祉”根本目标，不忘初心牢记使命，砥砺奋进赶超跨越，履职担当狠抓落实，顺利完成各项目标任务。预计生产总值增长7.3%，固定资产投资增长11.5%，社会消费品零售额增长11.7%；一般公共预算收入达到12.74亿元，可比增长18.3%；实际使用外资3248万美元，增长21.2%；城镇和农村居民人均可支配收入达到30860元、14476元，分别增长8.1%和8.5%。

（一）精准发力推动转型升级，新旧动能加速转换。坚持以提高发展质量和效益为中心，注重转调升级量质并重，积极培育经济发展新动能，三次产业比重达到 18: 40.2: 41.8。**工业经济提质增效。**深入推进先进制造业基地建设，聚焦产业前沿和产业链高端，积极融入烟台“7+N”产业体系^[1]，规模以上工业企业达到 209 户，地方税收过百万元企业新增 12 户、达到 130 户，过千万元企业新增 3 户、达到 14 户，工商税收贡献率达到 61.9%。主导产业集聚提升，高端装备制造业主营业务收入突破 60 亿元，同兴实业入列首批山东省制造业“单项冠军”名单，拓伟机械成为烟台市首家机器人生产企业；新材料和电子信息产业集群发展，柳鑫新材料引领行业标准，核晶陶瓷坩埚全面扩能，红壹佰照明北方最大节能灯生产企业优势不断扩大；清洁能源产业装机容量达到 60 万千瓦，神华亭口风电获批，国华风电、宏达新能源成为新的增长点；科技矿业资源整合，金曼黄金投产运营。战略新兴产业培育壮大，通用航空机场开工建设，中洲制药产品出口国外。创新引领不断深入，新增专利授权 30 件、高新技术企业 5 家、科技型中小企业 9 家，高新技术产业产值占比达到 12.4%；新增烟台市级以上企业技术中心 3 个；泉源食品成功争创我市首个国家级创新平台，众和机械研发项目实现我市国家级重点研发项目“零的突破”；培育“小升规”企业 18 户、省级“专精特新”中小企业 22 户，桑尼橡胶等 4 户企业获省首批中小企业“隐形冠军”称号。资本运营全面拓展，鸿庆包装、华锐微粉成功挂牌，

全市挂牌“新三板”、“新四板”^[2]企业达到4户，德丰、泉源入选郑商所苹果期货交割库名单。**生态农业提升发展。**快速发展农业“新六产”^[3]，成功获批创建国家现代农业产业园，获得奖补资金1亿元。国家农业科技园区建设亮点纷呈，成立苹果技术研发中心，国内唯一的果树界院士——束怀瑞院士工作站落户我市。加快“伐旧建新”步伐，建设苹果现代示范园5处，更新改造老劣果园10.2万亩。成功举办第十六届苹果艺术节，建立山东特色农产品（苹果）追溯平台，栖霞苹果全程纳入省特色农产品追溯体系，品牌价值达到51.9亿元。我市被国家质检总局认定为烟台市首个、山东省第二个国家级生态原产地产品保护示范区，被省出入境检验检疫局批复为烟台市首个原产地签证“县县通”政策落地的县市区，苹果产业协会成为烟台市首家公益性原产地证书代办机构。积极培育新型农业经营主体，合作社总数达到2089家，创新村组织领办合作社的模式走在烟台市前列，领办合作社实现富民兴村的做法在新华社《要情动态》和《大众日报》上刊载。大力推行标准化生产、产业化发展、品牌化经营，培育烟台市级以上农业产业化龙头企业21家，“德丰”获评省知名农产品企业产品品牌，玉益果蔬、元古道场、博士达入选全国农村创新创业园（区）。狠抓农产品质量安全管理，省级农业标准化生产基地达到11处。农田水利工程加快建设，投资6850万元建设高效节水灌溉、高标准农田3.7万亩，整治土地4100亩，完成小流域治理9.96平方公里，我市入列国家100个有机肥替代化肥行动

示范县。**现代服务业提速升级。**全龄服务产业破题起势，江涛医院、盛健老年公寓等项目引进落户，推行康养一体、医养结合，创新业态带动服务业加速升级。文化旅游融合发展，牟氏庄园、太虚宫、艾山温泉整合对外推介，栖霞古镇、奇石根艺博物馆主体完工，太虚宫晋级国家4A级景区，牟氏庄园荣膺“山东省文明旅游先进单位”，“全域旅游·全景栖霞”拉开大框架，体验胶东风情最佳目的地的影响力持续扩大，全年接待游客495万人次、实现消费总额28.3亿元，分别增长15.1%、13.2%。电子商务再创佳绩，蚂蚁金服“千县万亿”项目成功落户，我市荣获山东省电子商务发展创新奖、被授予“2017最受欢迎山东农产品十大原产地”，“王小二果园”获评省电子商务服务名牌，观里辛庄村入选阿里巴巴“淘宝村”。商贸物流业蓬勃发展，入库地方工商税收3.2亿元，艾山温泉小镇创建烟台市服务业特色小镇，我市被评为省“冷链物流发展示范县”。

（二）接续用力深化改革开放，内生动力充分激发。坚持在改革攻坚中增强动力，在对外开放中激发活力，发展后劲进一步增强。“去降补”^[4]一体推进。深化供给侧结构性改革，组建烟威水泥协会，全面淘汰落后产能，万元生产总值能耗下降3.7%。积极引导房地产健康发展，商品住宅去化周期稳定在合理区间。推进金融服务创新，全方位开展银企合作“网上行”活动，全市贷款余额达到131亿元，其中工业贷款余额达到33亿元，分别增加4.4亿元和3.8亿元；切实加强金融风险防范，

金融形势整体稳定。全面落实结构性减税、普惠性降税政策，下调保险税率，创新工业用地供应制度，为企业减负 2.2 亿元。

“放管服”^[5]多点突破。深化行政审批制度改革，调整取消行政审批事项 128 项，公布“零跑腿”和“只跑一次”事项 787 项，公开市镇两级公共服务事项 2444 项。加快建设政务服务中心，推行“一窗受理、限时办结、应需服务、并联受理”，开辟项目审批“绿色通道”。积极推进商事制度改革，全面实行“多证合一、一照一码”，登记注册实现全程电子化，新增各类市场主体 10029 户。**重点改革走在前列。**国家农业创新及省特色小镇建设等 10 个重点改革试点工作扎实推进，综合行政执法体制改革稳妥有序，司法行政体制改革顺利完成，农村土地确权基本收官，集体产权制度改革先行先试、产权交易中心即将投入运行，县级现代预算管理制度改革试点做法在国务院《昨日要情》上刊发。**项目引进建设成效明显。**牢固树立“以项目看发展论英雄”理念，组建投资促进局，瞄准京津冀、江浙沪、闽粤港、济青烟威等重点区域，全方位推介城市，精准开展产业招商、以商招商。全市累计引进项目 249 个，广发建材、多尔维新材料等过亿元项目 25 个；坚持集中开工、观摩评比、一线办公、定期调度，7 个烟台市级重点项目全面开工，116 个市级重点工程项目完成投资 81.8 亿元，31 个项目建成投产；20 个总投资 18.4 亿元的重点技改项目，竣工投产 12 个，完成投入 10.1 亿元。长裕玻璃、鹏鹞纺器、双环无缝钢管、万华循环纤维新材料等被评为年度“十佳项目”。**对外贸易逆**

势增长。完成外贸进出口 5.3 亿美元，增长 10.6%，其中与“一带一路”^[6]沿线国家进出口交货值近 30 亿元。**向上争取成果丰硕。**累计争取农业基础设施建设、公路交通以及各类民生事业资金 20.3 亿元，再创历史新高。

（三）倾心注力统筹城乡发展，品质内涵同步优化。坚持区域协调、城乡一体，准确把握城市定位，精准推进城乡建设，绿色新城特色魅力充分显现。**全域规划面上展开。**遵循“一张蓝图绘到底”，成立规划委员会，秉持“传承历史文脉、体现胶东风情、加快一体发展”的理念，启动实施新一轮城市总体规划修编，完成海绵城市、地下综合管廊专项规划编制，城市给水、消防、环卫等专项规划完成评审；城镇体系规划、镇级控制性详规有序实施，108 个重点村庄规划如期完成，城镇规划全覆盖迈出坚实步伐。**城区品质优化提升。**城市开发建设高标准打造，总投资 22.7 亿元的滨湖财富广场、大成门、山水庄园、御湖名园等 8 个项目进展顺利，完成开发面积 13.3 万平方米。棚户区改造首战告捷，聚魁村、翠屏新村 740 套棚改征迁任务顺利按时、和谐稳定完成。市政设施改造升级，投入 4029 万元，完成凤翔路道路罩面、商业街道路改造、山水庄园南路建设、汶水桥新建等工程；民生桥拓宽加紧推进，东山农贸市场主体完工。以创建省级文明城市为抓手，全面加强城市精细化管理，干群携手持续开展环境整治，梯次改造老旧小区，城区环境卫生状况、公共交通秩序发生显著改观，城市面貌焕然一新，顺利通过省级文明城市实地验收，赢得广大市民普遍

赞誉。**承载功能逐步完善。**投入 1.3 亿元，完成海莱线、西龙线、路莱线、古蛇线和松台线大中修工程，209 省道蓬黄线改建稳步推进，蓬栖高速建成通车，增设县乡公路安全防护设施 455.6 公里，城际铁路桃村客运中心加快建设，全市路网体系内通外联，群众出行更加安全便捷。城乡公交一体优化布局，纯电动等新型公交车占比达到 80%。供热供气延伸扩面，集中供热面积达到 250 万平方米、天然气用户达到 3.5 万户。与烟台供电公司达成坚强智能电网建设战略合作协议，总投资 7080 万元的 110 千伏中桥变电站建成投运，完成农村机井通电 6090 处，投资额和数量规模均居烟台市首位。**镇村建设一体推进。**同步实施小城镇开发和美丽乡村建设，福源花园、展熙商贸城等一批小城镇示范点项目全面展开，臧家庄、桃村镇跻身全国综合实力千强镇行列，松山智慧苹果小镇创建烟台市级特色小镇，官道、杨础镇入选省级文明镇名单；投入 4452 万元，实施 120 个村成方连片打造，美丽乡村达到 477 个，臧家庄村创建省级美丽乡村示范村。

（四）集中全力加强环境保护，生态优势更加彰显。坚持生态优先，坚守生态底线，坚决执行最严格的环境保护制度，努力守好青山绿水，留住蓝天白云，建设生态美好家园。**防治污染全力攻坚。**强力开展环保突出问题综合整治，取缔“散乱污”企业 54 家，淘汰燃煤锅炉 128 台，实施气代煤取暖改造 4024 户，搬迁禁养区养殖场 95 家，整治无证采矿 50 多处，中央环保督察交办事项全部按时办结。强化源头防控、转型攻关，

散煤综合治理卓有成效，“关停搬转”化工企业 13 家。积极推进造林绿化，植树造林、森林抚育 4.8 万亩，森林防火形势总体平稳。**农村环境全面改善。**统筹推进农村垃圾、污水、厕所整治，12 个镇街区环卫运营全托管，庙后垃圾中转站投入使用，农村生活垃圾实现一体化处理；城区和开发区污水处理厂改造升级、桃村镇污水处理厂建成运营，蛇窝泊、亭口、观里等 7 个镇污水处理设施基本完工；改造农村无害化厕所 27914 户，圆满完成年度任务。“河长制”^[7]全线推开。37 条主要河流和 700 多公里的河道全部落实“河长制”，构建市镇村三级河长体系，河长管理实现全覆盖。累计投入 3500 多万元清理整治河道，河道管理和水系生态保护力度全面加大。

（五）善用财力保障改善民生，社会事业全面进步。坚持以人民为中心的发展思想，既着眼补齐短板“尽力而为”，又立足财政实际“量力而行”，年初承诺的 24 项惠民实事全部兑现，全年投入民生资金 21.8 亿元，占一般公共预算支出的 68%。**保障体系公平普惠。**积极搭建就业平台，新增城镇就业、转移农村劳动力 4780 人。多措并举打出精准扶贫“组合拳”，累计投入扶贫资金 1.2 亿元，完成脱贫 20817 人，16 个省市贫困村全部“摘帽”。不断提高低保标准，城市低保标准每人每月调高到 580 元，农村低保标准每人每年调高到 4260 元。全面加强弱势群体救助，累计投入五保、残疾人救助、退役士兵安置和权益保障资金 1 亿多元。实施“全民参保”计划，城乡居民养老保险参保人数达到 37 万人。逐步完善失业、医疗保险

制度，失业保险金每人每月提高到 1080 元，医保财政补助标准每人每年提高到 450 元。全面加强住房保障，配售保障房、廉租房 102 套，改造农村危房 119 户。持续增加群众收入，企业职工养老金“十三连调”，机关事业单位人员工资收入政策全面兑现发放。**公共服务优质均衡。**加快“全面改薄”和解决“大班额”，投入 4608 万元完成苏家店中小学、桃村小学及幼儿园新建和改扩建，中小学及幼儿园安全管理全面加强，普通高中教育质量稳步提高，高考本科上线 1164 人。公立医院改革步伐加快，市级医院与镇级卫生院组成“医联体”^[8]，创建省级卫生乡镇 3 个，我市获评“全国基层中医药工作先进单位”。养老服务整合提升，投资 1600 万元新建杨础中心敬老院，建成 16 处农村社区老年人日间照料中心。推进移风易俗，倡导文明新风，广泛开展“邻居节”、群众文化节等活动，群众文化生活丰富多彩。文化事业长足发展，精心制作并对外发布《这就是栖霞》城市宣传片、《溯源栖霞苹果百年密码》专题片，本土电影《决不言弃》、《苹果村的喜事》开机拍摄，纪录片《砂大碗》荣获亚洲微电影节“金海棠奖”，剪纸作品《中国梦》获省泰山文艺奖，改造升级村文化服务中心 267 个。**社会管理稳定有序。**“七五”普法持续开展，平安建设扎实有力，我市在烟台市社会治安群众满意度调查中荣获第一名，被评为烟台市党的十九大安保维稳先进县市区。强化食品药品安全监管，实现监管网络全覆盖。深化“大快严”集中活动，全力抓好隐患排查治理，安全生产形势持续平稳。推进军民融合

深度发展，蝉联省双拥模范城“四连冠”。

与此同时，国防动员、民族宗教、应急管理、外事侨务、妇女儿童、统计物价、史志档案、气象地震、民兵预备役等工作得到了新加强、取得了新成绩。

（六）凝聚合力推进自身建设，政府效能不断提升。坚持转作风、优服务、提效能，严守规矩纪律，强化责任担当，增强履职能力，全面建设务实高效廉洁政府。深入学习宣传党的十九大精神，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，切实增强维护习近平总书记坚强核心的思想自觉、政治自觉和行动自觉。始终在市委领导下开展工作，自觉接受人大法律监督，主动接受政协民主监督，人大代表建议、政协提案办理满意率均达到100%。加强法治政府建设，全面规范工作规则，完善重大行政决策程序，行政权力运行规范透明。深化政务信息公开，服务事项网上全公开。坚决落实中央八项规定实施细则精神，驰而不息纠正“四风”，“三公”经费逐年下降。履行全面从严治党主体责任，制定出台《加强政府自身建设意见》，党内政治生活不断规范和加强。强化政府系统廉政风险防控，严肃查处违法违规问题。

各位代表，2017年是我市发展进程中大事要事交织、机遇挑战并存的一年。一年来，我们定标明向、对标明责，定量工作求先进，定性工作争一流，一般公共预算收入、实际使用外资、外贸出口增幅居烟台市首位，其他主要经济指标增幅均高于烟台市平均水平，诠释了赶超进位、振兴崛起的“主基调”；

我们同甘共苦、同舟共济，全力抗旱防火、抗击洪灾，创建省级文明城市，迎接中央环保督察，保障退役人员权益，塑造了攻坚克难、苦干实干的“新形象”；我们坦诚做人、坦荡做事，上下拧成一股绳，撸起袖子加油干，扛起了谋深抓实、主动担当的“硬责任”。一年的工作使我们深深体会到，政府开展的每一项工作、获得的每一个荣誉，都离不开上级党委、政府和市委的正确领导，离不开市人大、市政协的监督支持，离不开社会各界的共同参与和全市人民的倾力奉献。在此，我代表市人民政府，向各位老领导、老同志，向各位人大代表、政协委员，向辛勤工作在各条战线上的全市人民，向所有关心支持栖霞建设发展的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

回首 2017 年，我们清醒地认识到面临的困难和挑战，存在的差距和不足，主要是：经济转型发展任重道远，总量不够大、发展质量不够优的状况仍未根本改观；城乡发展还不均衡，镇村基础设施建设仍存在短板；环境保护、安全生产、信访维稳等仍面临较大压力；民生保障水平有待提升，基本公共服务与人民期待仍有差距；转变政府职能和加强作风建设仍需进一步努力，等等。对此，我们将坚持问题导向，认真加以解决。

二、2018 年工作重点

2018 年是贯彻党的十九大精神的开局之年，也是改革开放 40 周年，更是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承

上启下的关键之年。新的一年，政府工作的总体要求是：全面贯彻落实党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧扣“稳中求进”工作总基调，坚持新发展理念，按照高质量发展的要求，始终秉持“一二三四五”工作思路^[9]，牢牢把握“赶超进位、振兴崛起”主题，突出抓好“经济发展、民生改善、社会和谐”重点，深入实施“516”工程^[10]，集中攻坚、砥砺奋进，加快建设最具胶东风情的绿色新城！

主要预期目标为：生产总值增长 8%左右；规模以上固定资产投资增长 10%左右；一般公共预算收入增长 13%左右；实际使用外资增长 10.8%左右；外贸进出口增长 6%左右；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.5%左右；城镇登记失业率、人口自然增长率分别控制在 1.8%和 5.47‰以内；万元生产总值能耗及主要污染物排放总量削减完成上级下达任务。

以上预期目标，充分考虑了我市经济社会发展的良好态势和后发优势，实际工作中，我们将坚持“总量追赶、增速争先”，在“稳”的基础上，加快“进”的节奏，力争“好”的成绩，全面对标先进谋发展，干在实处谱新篇。

（一）紧盯转型升级的要点，更深层次培育经济发展新动能。坚定不移实施“产业强市”战略，设立 2000 万元新旧动能转换产业发展基金，以“四新”促“四化”^[11]，着力构建以实体经济为重点的现代化绿色产业体系。

建设先进制造业基地。着眼培育具有领先优势的先进制造业，以新型工业化为总领，注重规模膨胀和质效提升，做强产

业集群、加速企业集聚，带动工业经济税收贡献率再提高 5 个百分点以上。年内，销售收入过亿元企业达到 24 户、税收过千万元企业 15 户以上。改造升级传统产业，推动水泥建材、针织服装、轻工食品等产业向产业链上游和价值链高端挺进。抓好鹏鹞纺器三期、长裕玻璃三期、核晶陶瓷生产线机器换人等 17 个总投资 30 亿元的重点技改项目，年内 10 个项目建成投产。培育壮大优势产业，推动高端装备制造、新材料、清洁能源、科技矿业、电子信息产业集聚发展、膨胀裂变，年内培育“百亿产业集群”3 个。扶持发展新兴战略产业，推动通用航空、生物医药、新能源汽车等产业向全产业链延伸，力争三年内主营业务收入突破 20 亿元。鼓励企业弘扬“工匠精神”，专注实体主业，争当“单项冠军”，年内销售收入过 10 亿元企业达到 3 户。

打造现代化农业园区。着眼培育具有比较优势的现代农业，以加快“两园”建设^[12]为引领，全面落实乡村振兴战略^[13]，优先发展农村农业，促进农业增效、农民增收、农村进步。高标准创建国家现代农业产业园，坚持一年有起色、两年见成效、四年成体系，整合园区奖补资金和扶持基金，加快推进苹果产业“全环节升级、全链条升值”，打造果业种植管理样板，始终引领国内产业发展方向。扶持“繁育推”技术推广，充分发挥苹果技术研究中心和院士工作站智库引领作用，开展良种苗木工厂化、规模化生产，年出圃优质苗木 1200 万株。全面推行“改接换种、合理间伐、伐旧建新”，更新改造老劣果园 10

万亩，新建现代集约栽培示范园 10 处。健全农产品质量安全检测及追溯体系，新增省级农产品标准化生产基地 2 处以上，高水平建设省级农产品质量安市。坚持龙头带动、示范引领，新增烟台市级以上农业产业化龙头企业 3 户、专业合作社示范社 4 个以上。面上推广村组织领办合作社模式，打造市级示范点 100 个，集体经营性收入 3 万元以上村达到 113 个。创新举办第十七届苹果艺术节，实现苹果销售与果农增收“双赢”。实施新一轮农田水利建设，投资 4760 万元统筹推进国家高标准农田建设模式创新试点、农田水利项目县工程，新增高效节水灌溉面积 2.2 万亩，新建水利工程 67 处，水库除险加固 11 座。

繁荣发展新兴服务业。着眼培育具有区域优势的现代服务业，以全龄服务产业为统领，一体发展文旅融合、医养结合、文体休闲、节庆婚庆等服务新业态，实现发展提速、比重提高、层次提升，年内服务业占比再提高 1 个百分点。突出文旅融合发展，全力争创国家全域旅游示范区，年内接待游客和消费总额突破 540 万人次和 33 亿元。栖霞古镇整体招商开放，打造全国农耕文化传承保护基地和文旅示范区；艾山温泉小镇花园酒店、养生养老中心投入运营，争创省文化主题酒店和中医药健康旅游示范基地。创新发展“旅游+”，统筹开发文化观光、乡村体验、工业探秘等旅游新业态，集中推出精品旅游线路，构建全域旅游产业发展体系。着力发展现代物流、检验检测、工业设计等生产性服务业，提高生产性服务业专业化水平；加

快江涛医院、盛健老年公寓等医养结合项目推进，加强哈博私立学校、核子基因检测、爱情海婚纱摄影基地等项目跟进，推动生活性服务业向精细化转变；依托滨湖财富广场、国际广场、东盛家居等城市综合体，大力发展总部经济、金融保险、会展服务等高端服务业。全面实施农村电商工程，积极创建省电子商务示范基地，加快发展跨境电子商务，年内电子商务交易额达到 130 亿元，销售收入过 5000 万元企业达到 10 户。

（二）瞄准项目建设的焦点，更快速度打造后发赶超新支撑。秉持“一切以经济发展为中心，经济建设以项目为中心”理念，聚焦项目引进建设，活化招商引资方式，做优平台载体功能，构建赶超跨越强力支撑。

提升招商实效。坚持全民与专业招商并举、一二三产招商并重、内资外资招商并进，整合招商引资优惠政策，设立产业发展专项基金，广泛开展专业招商、精准招商和以商招商。瞄准优势产业和新兴战略产业，紧盯国内外 500 强、央企国企和上市名企，深化与科研院所合作，吸引龙头企业，招引配套项目，年内各镇街区和重点职能部门至少各引进 1 个实际投入过 3000 万元的实体项目。全面拓宽招商领域，主攻京津冀、江浙沪、闽粤港、济青烟威，坚持领导带队招商、专业队伍驻点招商、创新节会活动招商，年内开展招商推介活动 150 次以上，引进过千万美元或亿元的大项目 30 个以上。

狠抓项目建设。突出项目导向，持续加力抓好 80 个总投资 206 亿元的重点工程项目，年内完成投资 109 亿元，通用航

空机场建成通航，双环无缝钢管、通圆生物科技等 32 个项目完工投产。健全责任包帮和督导考核机制，紧盯资金到位、项目开工、竣工投产等重要环节，全程跟踪服务，强化要素保障，实行月调度、季观摩、半年考核、全年盘点，力促项目快建设、早见效。科学研判政策导向，紧跟产业发展方向，精准储备项目，积极向上争取，借势借力赢得更大发展。

强化园区引领。把重点园区作为项目建设“主战场”，主动对接中韩（烟台）产业园建设，积极承接项目转移，推动园区特色发展、错位发展、融合发展。坚持市场化运作、多元化投资，全方位加强园区基础设施建设，提升项目集聚功能和承载能力。全面落实政策，集中向园区招引项目，打造引领发展强势板块。年内，一区两镇三街道新引进过亿元项目 27 个，完成固定资产投资 90 亿元，入库地方工商税收突破 10 亿元，占镇级工商税收比重提高到 86%以上。

优化营商环境。强化环境就是竞争力的理念，持续推进简政放权，全面落实税费减免政策，继续清理涉企收费，大力降低实体经济成本。抓好政务服务中心进驻管理，进一步精简环节、压缩时限、规范流程，为企业和群众提供最大便利和优质服务。畅通项目服务绿色通道，实行“一站式”、“保姆式”服务。注重构建“亲清”政企关系，使企业家安心经营、放心投资、舒心生活，让全社会创业创富激情充分释放。

（三）主攻改革创新的难点，更宽渠道厚植县域竞争新优势。注重向改革要红利、向创新要活力，突出重点领域和关键

环节，推动质量变革、效率变革、动力变革，全面提升发展核心竞争力。

推进重点领域改革。加快推进供给侧结构性改革，扩大优质增量供给。深化行政体制和机构改革，稳妥开展乡镇行政管理体制改革，按时完成环保监察等体制机制改革。创新事业单位分类改革，有序开展从事生产经营活动事业单位转企，积极探索公立医院法人治理结构建设。抓好商事制度改革，降低市场准入门槛，充分激发市场主体活力。扎实推进费改税改革，积极开展水资源税、环境保护税改革。深化农村综合改革，完善土地“三权”分置制度^[14]，全面完成农村土地确权颁证，稳妥有序推进村级集体产权制度改革，努力让资源变资产、资金变股金、农民变股东，建立农民增收长效机制。

增强自主创新能力。优化创新创业环境，制定出台《加快实施创新驱动发展意见》，年内烟台市级以上企业技术中心、高新技术企业分别达到13户和20户，新增科技型中小企业6户、专利申请130件以上，同兴实业与中国工程院蒋庄德院士共建院士工作站。实施消费品工业“三品”^[15]专项行动，强化“质量为先、以质取胜”，开展全国质量强市示范城创建活动，年内山东名牌达到10个。加强农业科技园区国家级“星创天地”平台建设，争取实施省级农业科技项目3个以上，积极创建省级农业高新区。促进市场主体增量提质，“专精特新”中小企业达到71户，新增市场主体1万个以上。

规范金融健康发展。切实增强金融服务实体经济能力，用

足用活省融资服务网络，年内新增贷款 7 亿元，其中工业贷款 5 亿元以上。加大政策资金扶持，鼓励企业挂牌上市，提高直接融资比重。发展普惠金融，扩大村级覆盖面，新增助农取款便利店 40 家以上。强化政府性债务监管，严厉打击非法集资，坚决守住不发生系统性金融风险的底线。

（四）塑造城乡融合的亮点，更高品质构建互融共进新格局。积极融入烟台市城市提升工程，做优中心城市、塑造特色小镇、扮靓美丽乡村，实现城市功能形象“三年大变样”，建设生态宜居宜业的绿色新城。

健全城乡规划体系。强化规划引领，注重彰显山水优势、注入文化元素、塑造特色风貌，高标准编制完成城市总体规划、控制性详细规划以及专项规划。科学编制建制镇控制性详细规划，年内完成西城、寺口等 4 个镇及 601 个村规划编制，实现村庄规划全覆盖。整体实施苹果小镇、棚户区改造、城镇与乡村风貌规划，推进“多规合一”，构建全域规划体系。

提升城镇功能品质。精致建设中心城区，加快推进总投资 33.8 亿元的山水庄园、翠新家园、聚魁家园等 7 个城市开发和综合体项目建设，年内完工 37 万平方米；压茬推进 2957 户棚户区改造，加快安置房建设，不断改善居民居住条件；投资 1200 万元，整治老旧住宅小区 5 个，着力提升城市整体形象。精细加强城市管理，巩固扩大省级文明城市创建成果，完成智慧交通系统建设，推动城市管理向“智慧化”升级。精心打造特色小镇，立足产业“特而强”、形态“精而美”、体制“活而新”

定位，重点抓好小城镇产城一体发展，全面增强节点功能，带动镇域经济竞相发展，年内臧家庄镇创建国家级特色小镇，苏家店镇创建烟台市级特色小镇。

完善基础设施配套。投资 7.54 亿元，推进路网优化升级，完成 209 省道蓬黄线、海莱线杨础至海阳段、烟凤线、臧博线、路莱线大中修；加快“四好农村路”^[16]建设，安装村级公路安全防护设施 160 公里。投资 1.04 亿元，推进市政设施整修升级，整体改造迎宾路、拓宽改造电业路桥、整修城区污水管网。投资 2.1 亿元，推进供热供气延伸升级，开工建设垃圾焚烧发电项目，新增管道天然气用户 1000 户。投资 2.6 亿元，推进农村电网改造升级，110 千伏庙后输变电等 7 个项目建成投运。

加快建设美丽乡村。开展农村人居环境三年整治行动，有效整合各类涉农资金，加大基础设施、村貌改造、公共服务投入，年内美丽乡村覆盖率达到 65% 以上。紧密结合扶贫攻坚、国家现代农业产业园创建，年内烟台市级以上美丽乡村达到 77 个，改造农村危旧房 429 户。

（五）突出环境保护的重点，更大力度促进生态文明新提升。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，将生态建设贯穿工作始终，强化源头治理，解决突出问题，用最强的责任心、最大的工作力度，坚决打赢污染防治攻坚战。

创新生态文明体制机制。始终把生态功能放在首位，着力构筑烟台市生态屏障和永续水源地，积极争创国家重点生态功能区。进一步优化调整生态保护红线，零容忍查处破坏生态环

境的行为。完善生态保护机制，严格项目准入，推进治污减排，推动人与自然和谐相处、生态与发展相得益彰。

深化环境污染综合整治。扎实做好中央和省环保督察反馈问题整改落实，确保整改成果长效化、整治工作常态化。深入实施“护水”工程，投资2080万元，完成官道、唐家泊、桃村铁口村等10镇1村的污水处理环保验收及配套管网建设，农村改厕3000户，年内城乡环卫全部市场化运作，镇级污水处理和农村无害化厕所实现全覆盖。开展全域治水三年攻坚行动，加快推进河库水系连通、白洋河人工湿地深度处理工程，严格落实“河长制”，年内全市所有河道完成清淤整治，打造“水清岸美”景观带。深入实施“增绿”工程，启动国土绿化提升三年攻坚行动，完成造林1.6万亩、森林抚育2万亩，治理水土流失30平方公里；推进自然保护区矿业权有序退出和生态恢复，高度重视并切实抓好护林防火工作。深入实施“净土”工程，实现测土配方施肥全覆盖、化肥农药“零增长”，全力防治农业面源污染。深入实施“保蓝”工程，持续加强大气污染防治，梯次推广电代煤、气代煤，空气质量优良率达到80%以上，保持省市前列。

突出资源节约集约利用。强化节能减排，严控能耗总量与强度，加快淘汰落后工艺，持续抓好化工企业转型升级，深化“散乱污”企业整治，实现固体废弃物资源化、减量化、无害化处理。全面倡导绿色低碳生活方式，逐步实现公交车“零排放”，营造生态文明共建共享良好氛围。

（六）直面民生关注的热点，更实举措回应人民群众新期待。以造福人民为最大政绩，持续加大民生投入，全力办好惠民实事，解决群众最关心、最直接、最现实问题，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

完善社会保障体系。构建公共就业保障体系，城镇新就业1200人，实现零就业家庭动态“清零”。规范社会养老保障体系，加强中心敬老院建设与管理，新建10处城乡社区老年人日间照料中心和农村幸福院。健全社会救助保障体系，落实“救急难”工作机制，关注关心关爱残疾人，实现低保线和扶贫线“两线合一”，完成24.5万户民生综合保险资金配套，职工医疗保险年最高报销额提高到25万元。完善住房保障体系，合理分配保障住房，发放廉租补贴55户。扎实推进精准扶贫、精准脱贫，注重扶贫与扶志、扶智相结合，尽锐出战、精准施策，以绣花功夫落实政策措施，以实干精神赢得脱贫成效，提升贫困户“两不愁三保障”^[17]质量，确保贫困人口长期稳定脱贫。

提高公共服务水平。优先发展教育事业，投资1596万元完成杨础小学及幼儿园建设改造，实施高中段学校场地建设。加强教师队伍“绩效管理”，深入推进素质教育，提高教育教学质量，努力办好人民满意教育。提高医疗卫生服务质量，人民医院感染科病房、中医院影像中心建成使用，完成妇幼保健院标准化建设和精神病防治院搬迁，省级卫生乡镇达到5个，创建省级“心理健康服务与精神障碍综合防治试点示范县”；

积极发展“医联体”，建设县域“医共体”^[18]，健全分级诊疗体系，传承发展中医药，启动实施“两票制”^[19]，老年人家庭医生签约服务率达到80%以上。推进社会治理法治化，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。实施文化惠民工程，加快档案馆、图书馆、展览馆、党史馆和史志馆建设，改造提升村（社区）综合性文化服务中心50个，举办群众文化活动60场以上。强化食品安全监管网络建设，争创省级食品安全先进市。

强力维护安全稳定。加强和创新社会治理，全面实施“天网”、“雪亮”工程，构建立体化治安防控体系。坚持源头预防、重心下移，持续化解信访积案，有效解决群众合理诉求。严格落实安全生产责任制，深入开展重点行业领域整治，坚决防范遏制安全事故发生，全面提升人民群众的安全感和幸福感。

各位代表，幸福都是奋斗出来的。带领人民创造美好生活，是我们始终不渝的奋斗目标。今年，我们将继续实施22项惠民实事^[20]，从群众最期盼的事情做起，从群众最困难的地方帮起，力争每项工作都抓到关键处、每件实事都办到群众的心坎上！

三、加强政府自身建设

打铁必须自身硬。进入新时代、面对新任务，政府必须有新气象、新作为。市政府全体工作人员将始终以坚定的信念举旗定向，以过硬的本领攻坚克难，努力建设人民满意的服务型

政府。

一是旗帜鲜明讲政治。树牢“四个意识”，增强“四个自信”，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，铸造绝对忠诚的政治品格。坚决维护市委权威，自觉做到思想同心、目标同向、行动同步，不折不扣、精准高效地将市委决策部署落到实处。扎实推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，切实把党的十九大精神转化为指导实践推动工作的强大动力。

二是依法行政重规范。坚持法定职责必须为，法无授权不可为，落实重大行政决策程序，规范行政执法行为，始终在法治的轨道上行使权力、履行职责。主动向市人大报告工作，定期向市政协通报情况，认真做好人大代表建议和政协提案办理工作。深度推进政务公开，及时回应社会关切，确保政府权力在阳光下运行。

三是履职为民敢担当。时刻以人民为中心，始终与群众感情上“心贴心”、工作上“面对面”、办事上“实打实”。深入推进政务服务创新，以“最多跑一次”、“零跑腿”倒逼“放管服”，整合建成12345政务服务热线，让数据“多跑路”、群众“少跑腿”、企业“少报表”。倡导立说立行、雷厉风行，马上就办、办就办好，人人心中都有“时间表”，眼前都有“路线图”，肩上都有“任务书”，以“钉钉子”精神锻造政府执行力。大力倡导能担当、敢担当、善担当，建立容错免责机制，为担

当者撑腰鼓劲，让干事者创新有为。

四是廉洁自律守规矩。坚守政治纪律，严守政治规矩，全面推进从严治政。持之以恒正风肃纪、持续深化作风建设，坚持以上率下、抓住关键少数，从严执行“八项规定”，坚决纠正“四风”新表现。支持监察体制改革，自觉接受监察委员会监督，强化审计监督和财政监管，努力塑造干部清廉、政治清明、政府清正的良好形象。

各位代表，新时代赋予新使命，新目标开启新征程。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在上级党委政府和市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结和依靠全市人民，高举旗帜、坚定信念，把责任压的目标上，把担当落在任务上，久久为功、善作善成，为加快建设最具胶东风情的绿色新城，向全面迈进小康社会而努力奋斗！