

栖霞市人民政府文件

栖政发〔2026〕11号

栖霞市人民政府 关于印发栖霞市国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要的通知

各镇人民政府、各街道办事处，市政府各部门，各企事业单位，
省市属驻栖各单位：

《栖霞市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》已经市十八届人大六次会议审查批准，现印发给你们，请认真贯彻执行。

《纲要》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话和重要指示批示精神，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，系统总结

“十四五”时期发展成就，全面阐述“十五五”时期发展战略总体目标、主要任务和重要举措，是政府履行职责的重要依据，是全市人民共同的行动纲领。

各级各部门和单位要深入学习、准确把握《纲要》精神，紧密结合本区域、本部门实际，细化分解任务，进一步细化规划目标和措施，制定具体的实施计划，做好衔接和协调工作；要从最艰难处攻坚、最关键处入手，以战略主动应对变局，以系统谋划开拓新局，以务实担当力促破局，推进《纲要》顺利实施，为全面建成胶东生态圈中心城市，奋力开创绿色低碳高质量发展和中国式现代化建设新局面而努力奋斗。

栖霞市人民政府

2026年7月20日

（此件公开发布）

目 录

第一章	立足新发展阶段 积极应对发展新变局·····	(7)
第一节	“十四五”经济社会发展取得新成就·····	(7)
第二节	“十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化···	(14)
第三节	“十五五”时期栖霞发展面临的新任务新挑战 ·····	(15)
第二章	砥砺奋进新征程 建设新时代富民强市·····	(16)
第一节	指导思想·····	(16)
第二节	基本原则·····	(17)
第三节	发展定位·····	(19)
第四节	发展目标·····	(20)
第三章	构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基 ·····	(23)
第一节	提质升级传统产业·····	(24)
第二节	培育壮大新兴产业和未来产业·····	(27)
第三节	提升能级发展现代服务业·····	(32)
第四节	强化产业发展支撑保障·····	(36)
第四章	强化科技创新支撑 推动发展新质生产力·····	(38)
第一节	提升产业技术创新能力·····	(38)
第二节	打造高水平人才队伍·····	(40)

第三节	优化科技创新生态·····	(42)
第四节	数智赋能激活新潜能·····	(44)
第五章	加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴 ·····	(46)
第一节	打造现代苹果产业高地·····	(46)
第二节	推动乡村产业提质增效·····	(48)
第三节	建设宜居宜业和美乡村·····	(51)
第四节	推进城乡融合共富发展·····	(53)
第六章	全方位扩大有效需求 推动经济实现良性循环 ·····	(55)
第一节	加快消费提质升级·····	(55)
第二节	拓展有效投资空间·····	(57)
第三节	着力畅通经济循环·····	(59)
第七章	深化经济体制改革 激发高质量发展动力·····	(60)
第一节	激发市场经营主体活力·····	(60)
第二节	全力建设一流营商环境·····	(62)
第三节	完善财税金融与要素保障机制·····	(64)
第八章	扩大高水平对外开放 不断激活发展新动能·····	(66)
第一节	推动产业国际化与市场多元化·····	(66)
第二节	构筑高水平开放支撑体系·····	(68)
第三节	实现招商引资新突破·····	(69)

第九章	促进区域协调联动 加快构建现代化城市体系	
		(71)
第一节	主动对接融入区域发展战略.....	(71)
第二节	促进全域协同联动高质量发展.....	(73)
第三节	构建现代化基础设施体系.....	(76)
第四节	深入推进以人为本的新型城镇化.....	(80)
第十章	深入推进国家重点生态功能区建设 推动经济	
	社会绿色转型	(81)
第一节	筑牢生态安全屏障.....	(81)
第二节	推动经济社会绿色发展.....	(84)
第三节	深入推进污染防治攻坚.....	(86)
第四节	建设绿色低碳宜居城市.....	(88)
第十一章	激发文化创新创造活力 加强城市文化软实	
	力建设	(89)
第一节	实施新时代文化铸魂工程.....	(90)
第二节	加强文化传承与交流传播.....	(91)
第三节	完善现代公共文化服务体系.....	(93)
第四节	推动文旅产业高质量发展.....	(94)
第十二章	加大保障和改善民生力度 筑牢群众幸福根基	
		(97)
第一节	健全就业促进与保障体系.....	(98)

第二节	加快构建现代化教育体系·····	(100)
第三节	激发体育事业发展动能·····	(101)
第四节	全面提升医疗服务水平·····	(103)
第五节	持续增强社会保障能力·····	(105)
第六节	促进人口高质量发展·····	(107)
第十三章	构建高效能治理新格局 提升城市安全韧性	
	·····	(109)
第一节	全面筑牢安全发展屏障·····	(109)
第二节	提升社会治理现代化水平·····	(111)
第三节	增强重大风险防控能力·····	(113)
第十四章	坚持和加强党的全面领导，为推进中国式现	
	代化凝聚强大合力 ·····	(114)
第一节	提高党领导经济社会发展能力·····	(114)
第二节	广泛凝聚团结奋进合力·····	(116)
第三节	健全规划制定和落实机制·····	(117)

“十五五”时期是我国全面建设社会主义现代化国家新征程的关键五年，是在百年变局加速演进、高质量发展进入攻坚期的重要阶段，也是我市奋进新征程的战略机遇期、转型突破期和跨越赶超期。必须准确把握新发展阶段，立足自身要素禀赋，聚合各方资源势能，以变促新、以新促高，加快形成以高技术、高效能、高质量为特征的新质生产力，努力开辟发展新领域新赛道、塑造发展新动能新优势，全面开启具有栖霞特色绿色低碳高质量发展和现代化建设的新篇章。

第一章 立足新发展阶段 积极应对发展新变局

第一节 “十四五”经济社会发展取得新成就

“十四五”时期是栖霞发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对百年未有之大变局和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，特别是新冠肺炎疫情的严重冲击，全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察山东重要讲话精神和对山东工作的重要指示要求，迎难而上、砥砺前行，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，“十四五”主要目标任务基本完成，经济社会高质量发展迈出坚实步伐。

经济社会发展量质齐升。全市经济综合实力持续攀升，2025 年地区生产总值达到 331.95 亿元，年均增长突破 5%。一般公共预算收入达到 10.29 亿元，完成既定目标。社会消费品零售总额达到 174.24 亿元，实现两位数增长。城镇和农村居民人均可支配收入稳步提升，分别达到 46146 元和 26033 元，年均增长 5.31%和 8.05%，共同富裕基础更加坚实。

产业升级提质增效。全市围绕产业突破、创新突破“两个关键”，持续巩固优势产业基础，积极培育新兴产业，全面增强现代产业体系核心竞争力。现代果业实现质效双优，五年累计新建提升现代化果园、生态果园 32 处，建成标准示范园与特色示范园 29 处，更新新优品种种植面积超 5 万亩，改造老劣低效果园 39.2 万亩次，苹果年总产量突破 210 万吨，成功争创省老旧果园改造试点县，“栖霞苹果”区域公用品牌价值突破 77 亿元，稳居全国苹果县域品牌第一名，入选省政府和农业农村部首批优势特色产业培育名单，获批全国苹果全产业链典型县。工业经济稳步突破，通过深入实施工业突破三年行动，全市新增规上工业企业 40 家，规上工业增加值年均增长 5%。累计招引重点项目 83 个，总投资 124 亿元，36 个项目已竣工投产，其中力派尔高端汽车零部件项目总投资 10 亿元，为我市历史上引进单体投资最大的制造业外资项目。重点园区载体扩容提能，工业总产值贡献达到 77%。黄渤海新区松山园

合作共建成果丰硕，成功入选烟台市绿色低碳特色园区；翠屏民营园完成整体规划设计，入驻企业达 120 家；桃村台创园累计投入 3.2 亿元用于基础设施更新改造，成功引进产业项目 58 个。现代服务业实现能级提升，建成电商公共服务中心并获评“山东电商直播基地”，电商网零额突破 30 亿元，跻身“全国农产品数字化百强县”“全国农产品县域电商 50 强”“冷链物流发展示范县”；成功创建山东省全域旅游示范区，“黄燕溪谷”、奇石博物馆获评 3A 级旅游景区，新增 6 处省级景区化村庄，后许家村入选省级乡村旅游重点村优秀案例。

创新动能加速集聚。全市深入实施创新驱动发展战略，企业创新主体不断壮大，累计新增创新型中小企业 58 家、专精特新企业 33 家、国家级专精特新“小巨人”5 家、国家级专精特新重点“小巨人”1 家、省制造业单项冠军 1 家、省“瞪羚”企业 11 家、高新技术企业 42 家、科技型中小企业 78 家，高新技术产业产值占工业总产值比重达到 51%。研发投入跨越式增长，全社会研发投入累计超过 8.5 亿元，年均增速 16%，成功立项省、市科技计划项目 35 项，获得补助资金 3576 万元，其中“特高压用高强铝合金连接装置研发及产业化”入选省重大科技创新工程项目并创我市单个项目奖补新高。智慧应用成效显著，建成城市数字化管理服务平台，“苹果精深加工产业大脑”入选省级试点，烟台市首个 5G-A 通感一体化基站在栖

霞杨础机场建成投用。科创平台体系不断完善，省级农业高新技术产业开发区获批建设并通过验收，“中国农业科学院果树研究所栖霞苹果产业研究院”挂牌运行，“栖霞市科技成果转化中心”加速建设，累计推动 120 余家企业与高校达成产学研合作 110 余项。人才引育成果显著，“智汇果都”“栖聚青春”等人才集聚工程纵深推进，累计引进高层次人才 3200 余名，人才服务联盟成员单位扩展至 45 家。

城乡发展更趋协调。全市坚持精细化建管城市、协同化建设乡镇、片区化打造宜居乡村，城乡协同发展格局持续优化。国土空间总体规划获省政府批复，发展蓝图全面确立；城市更新向纵深推进，高标准完成锦绣路等 14 条道路及民生桥等 9 座桥梁改造，打通 4 条断头路，新改建雨污、热力、供水等管网 450 多公里，新改建电力线路 918 千米，燃气普及率达 99.93%，城区集中供热实现全覆盖；绿化、亮化、美化工程成效明显，完成高速路口景观提升，推动文化广场、滨湖公园等公共空间升级改造；持续推进老旧小区改造，累计完成 19418 户；“三河”综合治理全面完工，初步实现“河畅、水清、岸绿、景美”的生态目标。乡村振兴战略全面实施，“十大攻坚”任务有序推进，公路总里程达 1695.3 公里，“四好农村路”实现全域贯通，农村供水“户户通”全面完成，松山污水处理厂建设完成，11 个建制镇实现污水管网全覆盖。粮食安全根基

持续夯实，新建和提升高标准农田 1.27 万亩，粮食生产保持稳定。特色产业集群发展，建成全国最大“美国红”“俄罗斯八号”樱桃种植基地，成功承办全国农产品产地冷链物流建设现场推进会。党支部领办合作社模式深化拓展，村集体经济实力持续增强。和美乡村建设扎实推进，创成省级和美乡村 16 个、省级乡村振兴片区 1 个、市级乡村振兴片区 5 个，乡村振兴片区建设取得阶段性成果。

生态文化协同共进。全市严守生态保护红线，持续实施山林修复与水环境治理工程，森林覆盖率基本稳定，主要河流三类水质达标率保持 100%，空气质量优良天数比例持续处于较好水平，整体生态环境质量稳步改善，成功创建烟台市首个“中国气候宜居城市”，入选省首批“整县域推进生态振兴”重点县。生态价值转化路径持续拓宽，推进 GEP 核算平台搭建及自然资源统一确权登记 2411 公顷，总投资 22.7 亿元的生态功能涵养示范项目成功获批实施。能源结构加快调整，全市新能源发电装机容量达 100 万千瓦、清洁能源装机占比实现 100%。文化事业呈现繁荣发展态势，获评山东省民间文化艺术之乡，先后成功打造国家级苹果艺术节、邻居节、群众文化节等特色品牌活动，情景小剧《父亲》获省级主题作品入围，栖霞泥塑和燕九节成功评选为省级非遗项目。

改革开放全面深化。全市坚持深化改革与扩大开放并举，

积极融入新发展格局，发展活力持续增强。重点领域改革向纵深推进，体制机制创新取得积极进展，“8615”工作体系高效运行，“镇街吹哨、部门报到”响应机制全面建立，政府服务效能系统性提升。创新实施服务苹果产业高质量发展系统集成改革，构建起高效的“一办”统领体系，形成“四大区片”比学赶超、“五方”力量协同保障的产业协同推进新格局。金融改革有序推进，推出农村土地经营权抵押贷款、“种植e贷”等普惠金融产品，金融服务实体经济能力持续增强。营商环境系统化提升成效明显，“高效办成一件事”改革全面落地，国家及省定“一件事”能办率达100%，“智能减证·一码通办”获评省大数据创新应用典型案例。高水平开放实现新提升，开放平台能级持续增强，泰国苹果公共海外仓紧密推进，助力栖霞苹果等产品开拓东南亚市场。开放型经济提质增效，完成实际使用外资7000万美元，年均增长13.34%；“一带一路”深入融入，与127个国家和地区开展经贸合作，累计完成进出口总额超过130亿元，全方位、多层次、宽领域的开放格局基本形成。

民生福祉显著改善。全市坚持“小财政、大民生”，累计完成民生投入162.4亿元，推动社会事业全面发展，人民群众获得感、幸福感、安全感稳步提升。教育事业优质均衡发展，新一中建成投用，机关幼儿园完工交付，5个镇入选省市级强

镇筑基试点，家校社协同育人机制持续健全。就业优先战略全面贯彻落实，累计开发城乡公益性岗位 9887 个，新增城镇就业 3737 人，帮扶失业和就业困难人员再就业 4085 人，开展职业技能培训 2.3 万人次。社会保障体系持续完善，基本养老保险参保率达 96.45%，使用社保卡发放离退休待遇比例达 95%。成功创评“中国计生协暖心家园项目点”。医疗卫生服务能力稳步提升，“全国基层中医药工作示范县”通过省级评审，“国家卫生城市”通过评估验收，中医院新院区投入使用、市人民医院新院区主体竣工、成功创建 7 个国家卫生镇、799 个省级卫生村。组建以市人民医院为核心的县域医共体，推动市中医医院与省中医院建成医联体，医养结合模式在全省范围推广。社会大局保持和谐稳定，安全生产专项整治行动取得明显成效，金融风险防控、反电诈等工作扎实推进，食药安全、防汛防火等各领域防线持续巩固，社会综合治理能力持续提升。

成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委、省政府和烟台市委、市政府坚强领导、大力支持的结果，也是历届市委接续奋斗、全市人民齐心拼搏的结果。

第二节 “十五五”时期发展环境面临深刻复杂变化

当前和今后一个时期，发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多。**从国际看**，世界百年变局加速演进，国际力量对比深刻调整，新一轮科技革命和产业变革加速突破，国家既具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，也要应对世界变乱交织、动荡加剧、单边主义保护主义抬头等叠加风险挑战。**从国内看**，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。**从省内看**，山东正肩负“走在前、挑大梁”的重任，未来五年是完成进一步全面深化改革重点任务、深入实施黄河重大国家战略、加快建设绿色低碳高质量发展先行区、打造高水平对外开放新高地、努力成为北方地区经济重要增长极的重要阶段。**从烟台看**，作为全国“万亿 GDP”城市、全省“三核引领”城市，发展位势凸显、活力动力充沛、政策集成赋能、产业加快重塑、项目支撑有力、城市能级提升。必须准确把握我市在“十五五”时期所处的历史方位和发展环境，深刻认识到当前和今后一个时期，是栖霞大有可为、大有作为的时期，要把准阶段特征、把好节奏重点，坚定信心、保持定力，奋力开创栖霞绿色低碳

高质量发展和现代化建设新局面。

第三节 “十五五”时期栖霞发展面临的新任务新挑战

“十五五”时期在栖霞与全国同步基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是全市转变发展方式、优化产业结构、转换增长动能的关键攻坚期，也是应对风险挑战、把握发展主动、塑造竞争新优势的战略机遇期。**生态资源价值进入落地转化期**，迫切需要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快生态治理与产业融合，塑造绿色低碳高质量发展新优势。**产业培育工业突破进入加速攻坚期**，迫切需要构建以新质生产力为核心的现代化产业体系，增强发展内生动力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。**文旅果业蓄势发展进入重要窗口期**，迫切需要坚持扩大内需这个战略基点，加快“农文商体旅”多业态融合，促进消费和投资、供给和需求良性互动，更深层次服务和融入国内大循环。**乡村振兴城乡融合进入瓶颈转折期**，迫切需要统筹新型城镇化和乡村全面振兴，持续增强城市生长力，加快形成新型工农城乡关系。**民生改善共同富裕进入提质攻坚期**，迫切需要适应群众生活多元化、品质化、个性化新要求，由点及面、因地制宜推动“富民强市”取得实质性突破。变局蕴含机遇，挑战激发斗志。面向未来，全市上下

必须自觉把思想和行动统一到党中央重大判断和决策部署上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，努力在新征程中把握主动、开创优势、赢得未来。

第二章 砥砺前行新征程 建设新时代富民强市

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届历次全会精神 and 习近平总书记视察山东重要讲话重要指示精神，认真落实上级部署要求，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动融入和服务新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，坚持经济高质量发展和生态环境高水平保护协同推进，深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，高质量发展和高水平安全良性互动，新型城镇化和乡村全面振兴有机结合，全

力实施“生态立市、文旅兴城、工业强基、果业富民”，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，加快打造胶东生态圈中心城市，开创绿色低碳高质量发展和中国式现代化建设新局面。

第二节 基本原则

坚持党的全面领导。坚决维护党中央权威和集中统一领导，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，将党的领导贯穿于栖霞市经济社会发展的各方面和全过程，确保全市各项工作始终沿着正确方向前进，为奋力谱写中国式现代化栖霞新篇章提供坚强政治保证。

坚持人民至上。始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标，紧紧依靠全市人民推动发展。坚持尽力而为、量力而行，聚焦教育、医疗、养老等群众最关心最直接最现实的利益问题，持续加强普惠性基础性兜底性民生建设。扎实推进共同富裕的栖霞实践，在高质量发展中不断增进民生福祉，让发展成果惠及全体市民。

坚持高质量发展。完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力。立足栖霞产业基础和资源禀赋，以苹果产业全链条提质升级为重点，协同推动传统产业转型、新兴

产业培育。深度融入区域协同发展，在服务大局中找准定位、借势发展。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加快构建特色鲜明的现代化产业体系，着力推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

坚持全面深化改革。聚焦制约我市发展的体制机制障碍，在重点领域和关键环节改革上攻坚克难，着力破解要素保障、营商环境等突出问题。以更高水平开放拓展发展空间，积极承接产业转移和功能疏解，以改革增活力、以开放促发展，为栖霞现代化建设注入持续动力。

坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，激发各类市场主体活力。更好发挥政府作用，在规划引导、政策支持、公共服务、市场监管等方面精准发力，打造便捷高效、公平透明的一流营商环境，维护公平竞争市场秩序，促进经济持续健康发展。

坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，在发展中固安全，在安全中谋发展，强化底线思维，有效防范化解各领域风险，全面提升城市综合承载能力和应急管理水平，增强经济和社会韧性，以新安全格局保障栖霞新发展格局。

第三节 发展定位

基于栖霞产业基础、本土特色和独特优势，坚持高站位谋划、高标准定位、高强度推进，跳出栖霞看栖霞，站在全局谋一域，打造践行“两山”理论的生态高地，建设引领行业发展的苹果之都，创建辐射胶东半岛的旅居康养名城，构筑突出工业强基的兴业沃土。

践行“两山”理论的生态高地。坚持“生态立市”原则，把握“生态功能涵养区、永续水源地”主线，突出保护、开发、转化有机结合，全面提升“国家重点生态功能区”建设水平。加快建立以科技创新为支撑、以生态产业为主体、以特色低碳为导向的现代绿色产业体系，实现经济生态化和生态经济化，构建生态产品价值实现机制，让“好风景”成为“新经济”，使“绿水青山”成为栖霞实现高质量发展的新引擎，真正实现百姓富、生态美。

引领行业发展的苹果之都。当好国内苹果产业高质量发展的排头兵，以需求侧牵引供给侧改革，加快推进品种更新换代，建设优质种质资源圃，探索适宜胶东地貌的规模化机械化种植模式，全力推动一二三产业融合发展，争创集科研、生产、加工、储备、冷链物流、销售于一体的全产业链优势，全域创建苹果产业功能区，不断提升栖霞苹果在品牌带动、标准制定、

价格形成等方面的话语权和号召力，持续提高“苹果之都”的首位度和影响力。

辐射胶东半岛的旅居康养名城。充分挖掘丰富多彩的田园风光、空气清新的天然氧吧以及内涵丰富的红色、农耕、康养、苹果文化等优势，着力构建“一核引领、多点支撑、全域联动”的“全域旅游”大格局，打造旗舰项目和地标项目，加快发展旅游、康养、会展、文创、运动等产业，形成“处处是景、时时宜游”的产品体系，打造辐射胶东半岛、在全国具有知名度和美誉度的旅居目的地。

突出工业强基的兴业沃土。牢牢把握高质量发展主题，集聚资源高标准推进产业园区建设，构筑充满活力的平台载体。持续攻坚工业突破，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加快培育新型工业化体系。扎实推进七大产业链建设，多措并举培植优质税源、骨干税源、潜力税源，提升经济发展的韧性和安全水平。用好改革关键一招、创新第一动力，打破壁垒、疏通堵点，全面优化营商环境，释放发展潜力、激活内生动力，打造栖霞“丹霞流宕地，投资新沃土”。

第四节 发展目标

经过五年不懈奋斗，全市高质量发展基础更加稳固，县域

综合实力稳步提升，现代化栖霞建设扎实迈进，奋力开创生态文明建设和绿色低碳高质量发展新局面。

经济综合实力迈上新台阶。在质量效益持续提升的基础上，保持经济稳健增长，地区生产总值实现新的突破，主要经济指标增速处于合理增长区间。消费对经济发展的基础性作用进一步增强，城乡居民收入增长与经济发展保持同步，共同富裕的基础更加牢固，现代化经济体系建设取得重要进展。

现代产业体系构建新格局。苹果全产业链迈向价值链高端，装备制造、新材料等产业能级持续提升，低空经济等新兴产业比重稳步提高，现代服务业实现提质扩容，基本形成结构优化、创新驱动、绿色低碳的产业发展新格局。

创新驱动发展构筑新优势。科技创新体系更加完善，研发投入强度持续提高，在重点产业领域突破一批关键核心技术。高新技术企业和科技型中小企业队伍不断壮大，创新平台能级显著提升，人才引进培育机制更加完善，科技成果转化效率明显提高，科技进步对经济增长的贡献度大幅提升。

城乡融合发展展现新面貌。新型城镇化和乡村振兴战略协同推进，城乡发展差距进一步缩小。城市功能品质全面提升，人居环境显著改善。乡村建设取得实质性进展，基础设施和公共服务更加完善，建成一批具有示范效应的和美乡村，形成城乡融合、区域协调发展新格局。

生态文明建设达到新水平。绿色发展理念深入人心，生态环境质量持续改善。大气、水、土壤污染防治取得新成效，绿色低碳发展模式更加成熟，能源资源利用效率大幅提升。生态产品价值实现机制全面建成，“两山”转化路径持续拓宽，建成具有示范意义的生态文明建设高地。

社会民生福祉实现新提升。基本公共服务体系更加完善，教育、医疗、养老等民生事业取得长足进步。就业质量持续改善，社会保障体系更加健全，人民生活品质显著提升。文化事业繁荣发展，社会治理效能不断提高，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步增强。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我市综合实力、创新能力、产业活力、生态张力、城市魅力大幅提升，人均地区生产总值和居民收入迈上更高台阶，人民生活更加幸福美好，同各区市一道基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标（单位）	2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速 /[累计]	属性
经济 发展	1.地区生产总值（GDP）增长（%）	4.5	5 左右	5 左右	预期性
	2.常住人口城镇化率（%）	42.7	43.5	[0.8]	预期性
创新 驱动	3.全社会研发经费投入增长（%）	9	9	9	预期性
	4.每万人口高价值发明专利数拥有量（件）	1.9	2.0	[0.1]	预期性
	5.数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	0.5	0.5	—	预期性

类别	指标（单位）		2025 年	2030 年	“十五五” 年均增速 /[累计]	属性
民生 福祉	6. 新增城镇就业人数（人）		3737	4000	1.37	预期性
	7. 居民人均可支配收入增长（%）		5	5	5	预期性
	8. 每千人口拥 有医护人员数	执业（助理）医师数（人）	2.95	3.16	1.4	预期性
		注册护士数（人）	3.19	3.55	2.26	预期性
	9. 养老机构护理型床位占比（%）		71.6	73	[1.4]	预期性
	10. 1-3 岁婴幼儿入托率（%）		4.6	4.8	[0.2]	预期性
	11. 人均预期寿命（岁）		79.6	80.6	[1]	预期性
绿色 生态	12. 单位 GDP 二氧化碳排放降低（%）		—	完成烟台 分解任务	—	约束性
	13. 非化石能源占能源消费总量比重（%）		80.4	80.9	[0.5]	约束性
	14. 细颗粒物（PM2.5）浓度（微克/立方米）		24	完成烟台 分解任务	—	约束性
	15. 优良水体比例（%）		100	100	—	约束性
	16. 森林覆盖率（%）		71	71	—	约束性
安全 保障	17. 粮食综合生产能力（万吨）		8.0277	8.11	0.2	约束性
	18. 能源综合生产能力（万吨标准煤）		19	26	6.47	约束性

第三章 构建现代化产业体系 巩固壮大实体经济根基

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，瞄准智能化、绿色化、融合化方向，加快构建“传统产业提质、新兴产业壮大、现代服务升级”的现代产业发展新格局。力争到 2030 年，基本建成特色鲜明、活力充沛的现代化产业体系。

第一节 提质升级传统产业

实施重点产业链式成长计划，聚焦装备制造、新材料、苹果深加工、矿产及综合利用等领域，抓好强链补链延链，推动各类要素资源向链上企业集聚，持续建强产业链条。

装备制造产业。坚持智能化、绿色化、集群化发展方向，以“建链、补链、强链”为路径，推动环保装备、清洁能源装备、输配电及控制设备、新能源汽车零部件等细分产业赶超突破、集群发展。鼓励同兴实业、核盛环保等重点企业，发展高效节能的废弃物处理设备与智能过滤设备等核心产品，突破膜分离技术、智能化控制系统等关键技术，拓展工业废水深度处理、危废资源化利用等新型应用场景。依托本地新能源项目运营经验，引导装备制造企业攻关大容量储能系统、智能变流器等关键设备研发制造，推动清洁能源装备产业向系统集成、智慧运维与循环利用方向升级。鼓励鲁电线路等企业研发智能电网设备，开发具有故障自动诊断与自愈功能的智能开关、变压器等产品，通过物联网技术实现设备远程监控与管理，提升电力系统稳定性。以力派尔、力高新能源等重点项目为牵引，深度融入烟台新能源汽车产业生态，加强智能网联汽车零部件研发，推动智能刹车系统、高压线束总成等核心部件向智能化、网联化、轻量化发展。到 2030 年，培育骨干企业 30 家以上，

产业产值突破 50 亿元，龙头带动作用显著增强，初步建成具有区域竞争力的装备制造基地。

新材料产业。围绕高性能复合材料、新能源材料、高分子材料等重点方向，实施“链主引领、创新驱动、绿色转型”战略，做强特色产业链。以泰和新材产业园项目为载体，依托泰和新材、民士达等龙头企业，聚焦航空航天、新能源汽车及军工高端领域，发展轻量化芳纶蜂窝材料、芳纶纸绝缘材料、防护材料，持续延伸芳纶产业链。鼓励江禹新材料、双峰微粉等企业，开发绿色高性能建筑辅材、航空航天黏合剂和船舶防腐涂料。以兴邦新材料为重点，提升 TPU 改性材料、生物基材料及新能源复合材料的市场竞争力，形成具有区域特色的绿色高分子材料优势。紧扣“双碳”目标，积极配套烟台万华化学储能电池产业链与烟台开发区氢能产业园，鼓励华屹纳米、菱辰科技等企业布局储能、光伏与氢能等领域关键材料。到 2030 年，培育骨干企业 10 家以上，产业产值突破 20 亿元，推动新材料产业成为栖霞具有较强支撑力的主导产业。

苹果深加工产业。发挥国家农业科技园区、省级农业高新技术经济开发区等载体作用，培育一批以农产品精深加工为主体的农业科技企业，推动食品产业规模化、集约化、专业化发展。依托“中国苹果之都”金字招牌，做强从初加工、精深加工到高附加值转化的苹果产业体系，鼓励百利好、博士达、味

甜等重点企业，联合科研院所攻关苹果功能成分提取技术，布局以苹果多肽、酵素、营养补充剂、天然香精油、面膜等为代表的高附加值生物制品与大健康领域，同步扩大 NFC 果汁、冻干食品等现代健康食品规模，推动栖霞苹果从原产地初级产品向高技术、高效益的高端产业形态升级。到 2030 年，培育骨干企业 20 家以上，产业产值突破 10 亿元。

矿产及综合利用产业。加快编制并实施新一轮栖霞市矿产资源总体规划，构建布局合理、开发有序、利用高效、绿色低碳的资源开发新格局。依托黄金、滑石、花岗岩等资源优势，推动资源拓展与产业提升同步发展，鼓励常鑫矿业、金智矿业、天昊矿业等重点企业增强自主创新能力和核心竞争力，提升产业链附加值。加快推进招金矿业笏山金矿复工复产进程，全力协调解决制约问题，推动项目早日开工建设。以建设庙后滑石产业基地为载体，重点推动滑石产业向高端陶瓷、塑料母粒方向延伸，石灰石资源向纳米碳酸钙、活性石灰等高附加值产品升级。支持桃村镇、唐家泊镇以花岗岩资源为核心，高标准建设现代化花岗岩产业基地，重点布局高端建材、异型材与工艺制品。提升矿产资源综合利用水平，鼓励招金矿业等企业采用先进技术，提高黄金开采中伴生金属回收率；引导矿山企业增强创新意识，探索花岗岩等石材在新材料、新场景、新功能上的应用；鼓励企业开展低品位矿开发，拓展资源开发利用空间。

探索推进矿产综合利用，引导矿山与综合利用企业集聚，实现资源共享与协同发展。到 2030 年，培育骨干企业 8 家以上，产业产值突破 15 亿元。

专栏 1：优势产业重点建设项目
装备制造产业：力派尔高端汽车零部件项目、华鹏新型炭材料成套智能装备技改扩建项目、核盛环保装备项目、运鸿水利智能化水利机械制造项目、同兴研发中心暨智能环保装备产业园项目、烟台鑫海水利机械制造项目、烟台市升降机机械加工项目、鲁电输变电产品智能化生产技术改造项目、瑞能新能源智能制造项目。 食品加工产业：玫董威士忌研发生产项目、西安淳果饮品项目、山东宏达食品科技产业园项目、桃村众德生物制品项目、红赤紫 2 万吨浓缩果蔬汁生产项目、百利好 NFC 果汁生产项目、方忠浆人（山东）食品科技 HPP 超高压常温冷灭菌处理果汁投资项目、果聪高端果蔬深加工项目、烟台福莱尔葡萄酒产业基地项目。 新材料产业：泰盛特芳纶填充物项目、鲁纤合成纤维项目、庙后镇环保防水新材料项目、江禹新材料二期项目、固光高效磨削技术产业化项目、鑫星源建材科技干混砂浆项目、栖霞市生活垃圾环保发电炉渣综合利用建设项目。 矿产及综合利用产业：烟台金智矿业有限公司辅助生产及生活设施建设项目、烟台金智矿业有限公司尾矿库建设项目、天昊矿业李博士赤滑石矿东矿区扩能项目、五林庄矿区建筑用大理石矿项目、帽耩家矿区饰面用花岗岩矿建设项目。

第二节 培育壮大新兴产业和未来产业

紧跟新质生产力发展方向，实施产业创新攻坚工程，推动新兴产业聚链成势、集优成势，促进未来技术与本地优势产业深度融合，强化产业链协同，为高质量发展注入强劲新动能。

着力打造新兴支柱产业。聚焦低空产业、新能源、人工智能与数字技术、生物医药等产业，加快产业招引布局，支持现有企业投资新项目、拓展新领域，强化链式对接，构筑支撑未来发展的新引擎。到 2030 年，全市新兴产业产值突破 100 亿元。

——**低空产业**。抢占低空经济赛道，加快编制专项培育发展方案，以杨础机场为核心打造“一核五区”通用航空产业格局，打通基础设施、飞行器制造、运营服务、监管保障完整链条。持续完善基础设施体系，全面推进机场升级、构建起降平台网络、实现通导监全域覆盖。产业链上游聚焦核心装备制造，布局关键材料、核心零部件研发制造与无人机组装测试，形成“原材料研发—生产—装备制造—维修”的闭环链条。产业链中游做强“试飞—维修”关键环节，提供多场景、全流程中大型无人机试飞服务，积极拓展适航审定测试、性能验证等增值业务，形成“试飞服务—适航认证—产业集聚”的差异化竞争优势；发展并强化各类低空飞行器提供起降、停放、补能、维保、托管等一站式飞行保障服务，打造无人机“4S店”综合服务平台。产业链下游深化“低空+”融合应用，重点拓展文旅、物流、培训、政务四大领域，推动低空经济与实体经济深度融合。设计“飞览栖霞”“烟台山海云翼”等精品项目，打造沉浸式立体游览体验；持续开展青少年航空研学、航空体育运动等项目，举办航空节会赛事，推动“低空观光+运动体验+地面度假”联动发展。吸纳“栖霞—岚山”低空货运航线成功经验，利用长跑道与空域优势开拓更多点对点航线，探索“有人机支线+无人机末端”接驳运输；对接京东等头部物流企业，规划建设低空物流集散中心与产地仓，打造区域物流枢纽。巩固拓

展无人机飞行、固定翼飞机驾驶飞行、运营管理、特定行业应用等培训业务，积极争取烟威地区首个国家级无人机执照考点，打造航空培训领域标杆。大力推进低空技术在应急救援、农林植保、生态监测等领域示范应用，持续培育新场景、新业态、新模式。

专栏 2：通用航空产业发展布局
围绕杨础机场聚焦打造“一核五区”低空经济产业发展布局，构建从“建机场、通航线”的基础支撑，到“搞培训、引制造”的产业培育，再到“拓场景、强服务”的应用生态，将先发优势转化为涵盖制造、运营、服务的全产业链优势，打造区域低空经济枢纽。 一核：以杨础机场为核心，充分发挥其航空枢纽功能，完善机场基础保障设施，强化飞行调度、起降服务、后勤支撑等核心能力，为整个通用航空产业发展提供基础保障与运营支撑，成为带动低空经济产业发展的核心引擎。 五区： 原材料制造区：聚焦低空航空器核心原材料供应，重点引进航空复合材料、轻量化合金、特种零部件等生产企业，构建从原材料研发、加工到供应的产业链上游支撑体系。 无人机组装区：聚焦无人机、轻型运动飞机等低空航空器的研发与制造，重点吸引航空科研机构、核心零部件企业、整机制造企业入驻。 教育培训区：联合专业航空院校、头部培训机构，聚焦通用航空飞行员、无人机飞手、航空维修技术人员等低空经济急需人才培养，建设专业培训场地与实训设施，制定标准化培训课程体系。 休闲旅游区：结合栖霞自然风光与人文资源，以低空旅游为核心，开发空中观光、航空体育运动、飞行营地等项目，配套建设游客服务中心、航空主题展馆等设施，打造区域性低空旅游目的地。 服务保障区：聚焦低空物流、航空器维修两大关键领域，打造功能完备的支撑载体，重点引进具备核心技术的无人机维修企业与专业化物流运营主体，全面构建功能协同、高效联动的低空服务保障生态体系。

——**新能源产业。**坚定落实国家“双碳”战略，攻坚清洁能源全产业链，加大储能等新型能源产业招引力度，强化风、光、水、生物质等多元化开发利用，推广“新能源+生态治理”模式，大力发展以电化学、飞轮、抽水蓄能等技术为主体的新

型能源体系。围绕“新能源+农业”融合发展，依托 200 万吨苹果产业规模，创新构建“设施农业—清洁能源—生态反哺”的闭环产业链模式，借鉴智慧农业经验，推广农业废弃物资源化利用等技术，实现生态效益与产业增收协同。推动储能产业体系升级，重点推进亭口镇抽水蓄能电站与博鼎飞轮调频储能省级示范项目建设，形成多元调节能力。以黄渤海新区松山园为载体，探索推进“源网荷储一体化”建设，构建近零碳排放发展模式。培育本地化运维服务体系，提升智能诊断、无人机巡检等运维能力，保障新能源项目全生命周期高效运行。到 2030 年，新能源总装机容量突破 150 万千瓦，清洁能源消费占比显著提升。

——**人工智能与数字技术产业**。坚持人工智能与实体经济深度融合发展，鼓励企业开展人工智能领域关键技术研发，推出更多软硬件解决方案，加快新一代智能机器人、智能安防设备、智能检测设备等产品研发与产业化，大力发展嵌入式智能终端产品。依托黄渤海新区松山园，积极培育和引进集成电路、电子专用材料、智能终端及传感等重点项目，发展自主可控信息技术应用创新产品，提升系统和整机产品竞争力。聚焦嵌入式软件，鼓励同兴实业等龙头企业做优做强，积极培育运鸿水利、鑫海水工等一批潜力企业，构建梯次衔接的企业发展格局。鼓励企业研发工业软件和行业应用软件，重点面向苹果种植及

深加工、矿产开采等本地优势产业，开发专用软件产品，以数字技术赋能产业升级。

——**生物医药产业。**引导支持现有优势企业通过技术创新和绿色转型做大做强，引领上下游企业集聚发展，促进产业能级整体提升。加快推进旻同营养强化剂研发及产业化项目建成投产，拓展营养健康产品市场，突破传统技术瓶颈、补齐国内产品短板。积极对接国内外知名生物医药企业，重点引进创新药研发、高端医疗器械制造、生物制品生产等领域优质项目，壮大产业规模，实现产业结构优化升级。依托本地中药材资源，科学发展规模化种植与规范化加工，开发中药提取物、中药制剂等具有地方特色的生物医药产品，培育产业发展新增长点。

专栏 3：新兴产业重点建设项目
低空产业：通用航空产业园项目、龙昊通航“低空+文旅+培训+维修”项目。 新能源产业：亭口抽水蓄能电站项目、博鼎烟台 100MW 飞轮储能独立调频电站项目。 人工智能与数字技术产业：跨行业全链路数据智能服务平台项目。 生物医药产业：旻同营养强化剂研发及产业化项目、国路亦华毓中药材种植加工基地项目、观里镇艾草种植基地项目。

前瞻布局未来产业。立足栖霞发展实际，瞄准元宇宙、人工智能等前沿领域，构建特色化应用场景与产业生态。推进元宇宙技术与旅游产业深度融合，运用虚拟现实、增强现实等技术开展“仙境栖霞”沉浸式体验。加快人工智能在农业管理领域的融合创新，研发适配山地果园作业的智能机器人，提升关键环节自动化水平。探索区块链等技术在农产品溯源、供应链

管理等环节的创新应用。制定完善未来产业链招商图谱，加大生态主导型企业与“新物种”企业引育力度，重点引进与本地产业协同度高的优质项目，构建从源头创新、成果转化、产业化的培育链条。鼓励金融和社会资本投向未来产业技术研发、先导性重点产业化项目及创新平台建设。

第三节 提升能级发展现代服务业

坚持扩量与升级并重、传统与新兴协同，实现传统服务业向现代服务业转型升级，推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，形成产业链延伸和价值链提升，打造具有栖霞特色的现代服务业。

推动服务业全面提质增效。对标新时代服务业高质量发展方向，壮大文旅康养、电子商务和现代仓储物流、商贸流通等“3”大重点产业，突破发展科技服务、商务服务、现代金融、信息技术服务等“N”个新兴服务业态，打造“3+N”现代服务业产业体系，力争2030年服务业增加值达到250亿元。

——**文旅康养产业。**深度整合全市“山、水、林、泉、果、文”多元资源，以“山水康养、文化养心、旅居融合”为主线，构建全域联动、全时畅游、宜居宜业的文旅康养新格局。加快推动长春湖省级旅游度假区、牟氏庄园、丘处机故里三大核心

景区一体化发展，持续推进国家 5A 级旅游景区创建。高起点规划“浓情果香·百里画廊”，持续丰富沿线农家乐、特色民宿、苹果采摘园等业态，完善彩色公路、特色标识、生态停车场等基础设施，打造“春看花、夏避暑、秋尝果、冬泡泉”的全季旅游场景。充分挖掘丘处机故里、长春湖、艾山、崮山、方山、牙山等资源和古法养生文化，积极开发非遗体验、养生产品、文创产品、特色餐饮、旅居等多形式产品，全方位丰富身心休养业态，积极打造集气候康养、温泉康养、中医康养、运动康养一体融合发展的康养旅游高地。完善适老化与无障碍设施，构建全龄友好的康养服务体系，打响“颐养栖霞”特色品牌。强化产业要素支撑，培育精品民宿集群、特色餐饮、文创商品等衍生产业，推动“文旅+康养”全链条融合升级，实现从观光旅游向康养旅居的价值跃升。

——**电子商务和现代仓储物流产业。**以电子商务进农村综合示范项目为引领，依托农村电商产业园等为载体，支持基层电商服务站点建设，加大电商企业的引育力度，加快构建集基地建设、仓储物流、溯源体系、电商销售、线上线下相融合的现代电商产业体系。深化与阿里巴巴、美团、拼多多等主流电商平台合作，拓展直播带货、社区团购等新型销售模式，完善覆盖城乡的一体化电商服务体系。健全物流配送体系，加强储运资源整合，依托烟台果都电子商务有限公司建设栖霞市

农产品冷链物流枢纽基地，在重点镇街布局 3 个产地冷链物流中心，实现果品采摘、分选、清洗、包装、入库的一条龙服务，提升以苹果为核心的特色农产品仓储保鲜与错峰销售能力。

——**商贸流通业**。坚持集聚要素、整合资源、放大效应，鼓励振华、家家悦等骨干商贸企业做大做强，加快推进万丽购物中心等大型商贸综合体建设，打造布局合理、特色鲜明、功能完善的城市商业中心，提升城市品质，激发发展活力，满足市民多样化消费需求。大力培育品牌化、规模化的骨干餐饮服务企业，鼓励重点酒店与餐饮企业加强硬件改造与服务提升，支持其做优做强，争创“名店”。坚持政府引导、市场主导，建设 1~2 个一刻钟便民生活圈，完善购物、餐饮、家政、快递、维修等基本保障类业态布局，满足居民日常生活基本消费和品质消费需求。

——**新兴服务业态**。积极培育科技服务业新模式和新业态，围绕工业设计、技术转移、成果转化、创业孵化、科技咨询、知识产权等重点领域，支持全链条服务创新。持续提升商务服务业现代化水平，培育引进企业总部、功能性机构及高端商务服务机构，引导会展、咨询、旅行社等优质资源加速集聚。推动现代金融资源稳步集聚，紧扣主导产业发展需求，着力构建绿色金融、科技金融等服务场景，增强金融供给与实体经济升级的适配性。大力发展信息技术服务业，鼓励企业利用区块

链、大数据等新一代信息技术，开发行业应用解决方案，重点推进其在医疗、教育、交通、文旅等领域的融合创新与示范应用，以数字化提升服务质量和效率。

推动先进制造业和现代服务业深度融合。鼓励制造业龙头企业从单一生产型向“制造+服务”模式转型，促进两业相融相长、协同升级，培育一批创新活跃、效益显著、质量卓越、带动效应突出的示范企业和平台。支持制造业企业联合工业设计中心、高校及科研院所共建实验室，开展产品外观、功能集成设计，提升产品附加值。聚焦工业互联网、现代物流和科技服务等重点领域，通过科技创新和业态创新“双轮驱动”，赋能制造业优化升级。重点围绕智能工厂建设、工业互联网创新应用、个性化定制服务、共享生产平台培育、服务衍生制造等领域，加快业态模式创新，释放融合发展潜力，实现制造业提质增效和现代服务业整体升级。

专栏 4：现代服务业重点建设项目
文旅康养业：浓情果香·百里画廊项目、长春湖国家级旅游度假区文旅项目、生物多样性元宇宙博物馆、嵩山精品旅游项目、桃村农村产业融合发展示范园项目、栖霞市医养综合体项目。 电子商务和现代仓储物流业：新运界供应链县域物流配送体系项目、恬园果品供应链中心项目、翠屏街道苹果采购销电商一体化项目、经纬果品智慧供应链项目、果品农资仓储物流电商综合体项目、庙后镇大樱桃直播基地项目、津峽物流园运营项目。 商贸流通业：康易鑫餐饮食材云采购平台项目。

第四节 强化产业发展支撑保障

夯实园区发展载体，培育壮大市场主体，以盘活存量释放资源潜力，系统构筑坚实有力的产业发展保障体系。

增强产业链供应链韧性。深化重点产业链“链长制”，实施“一链一策”精准培育，开展大中小企业“融链固链”供需对接与协同创新，推动产业链高质量发展。梯度培植企业倍增壮大，推动一批产值拉动力强、发展潜力大的骨干企业向产业链高端迈进，成长为单项冠军。建立“一企一策”精准培育机制，支持优质企业示范带动一批新的专精特新、瞪羚、独角兽及专精特新“小巨人”企业快速成长。健全中小企业深度参与产业链机制，通过搭建公共技术服务平台、产业对接活动等方式，引导其融入骨干企业的供应链、创新链，共享要素与政策资源。完善“小升规”培育机制，推动达标企业应统尽统，壮大新质生产力新生力量。

塑优培强产业园区载体。坚持将园区作为工业突破和高质量发展的核心阵地，着力构建以黄渤海新区松山园、翠屏民营经济园及桃村台创园为核心的“三大园区”发展格局，推动形成特色鲜明、优势互补、协同联动的园区体系。黄渤海新区松山园通过“类飞地”模式创新，聚焦智能制造装备、机器人、新能源汽车核心部件等方向，引进先进制造项目，深度融入现

有产业生态，强化链式互补与价值共创，努力打造产业协调发展和区域合作共建新样板。翠屏民营经济园进一步深化与龙口市产业资源对接，围绕苹果精深加工、新材料、特种装备等领域，引进先进生产技术，推动新引进项目与本土企业集聚发展，构建跨区域产业升级和高质量发展的协同平台。桃村台创园立足打造县域城市副中心，依托现代物流、石材加工、新材料、新能源等产业基础，强化招商引资与服务生态优化，建设产业特色鲜明、辐射带动力强的先进制造业和现代服务业融合发展区。持续完善园区基础配套设施与配套服务功能，不断优化园区发展环境，增强园区承载力和吸引力，为项目落地建设提供坚实保障。

有序盘活存量资产。在国土空间规划与产业规划导向下，全面摸清园区内存量产业用地与低效用地底数，建立台账，分类施策。充分尊重原土地主体的经济能力与发展意愿，探索“政府引导、市场主导、主体自愿”的盘活模式，在有效控制政府财政投入的同时，最大限度激活存量资产价值。对低效产业用地，通过推动产业升级、有序实施土地置换等方式，引导企业转型与产业融合，促进土地集约高效利用和产业空间布局优化。构建土地利用全生命周期闭环管理体系，综合运用动态巡查与信息化手段，实现实时监测与预警。严格执行工业用地标准地出让，落实属地监管与整改机制，全面提升土地节约集约利用水平。

第四章 强化科技创新支撑 推动发展新质生产力

坚持以科技创新推动产业创新，纵深推进科技创新和人才强市战略，打通创新链、产业链、教育链、人才链，构建“四链”深度融合的创新生态，全面增强区域自主创新能力。

第一节 提升产业技术创新能力

聚焦产业升级核心需求，加快构建以企业为主体、市场为导向、产学研深度融合的创新体系，为实现高水平科技自立自强提供坚实支撑。

强化企业科技创新主体地位。实施科技型企业梯次培育计划，构建“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业—科技‘小巨人’企业”全成长周期培育链条，储备一批具有发展潜力的科技型中小企业和专精特新企业。强化高新技术企业靶向培育与精准认定，健全企业培育库动态管理和分级辅导机制。扎实推进骨干及龙头企业培育工程，聚焦苹果高质量发展、装备制造暨新材料、矿产资源综合利用等重点产业链，加速推动人才、技术、平台等创新要素向企业集聚，培育一批行业领军企业与高成长性企业。发挥企业引领带动作用，鼓励鲁电线路、同兴实业、泰和新材等重点企业积极承担国家、省、市重

大科技项目，聚力突破一批产业关键核心技术。全面落实研发费用税前加计扣除等惠企政策，综合运用项目支持、研发后补助、风险补偿等方式，鼓励企业加大研发投入。深入推进政府采购支持首台（套）推广应用，提高自主创新产品在政府采购中的比例。以企业双创服务中心为依托，深度整合办公空间及配套设施等服务资源，完善“一站式”企业服务模式，打造专业化企业孵化平台。

布局高水平科技创新平台。围绕装备制造、新材料、苹果深加工等优势产业，高标准打造一批市级重点实验室，强化应用基础研究和前沿技术探索，并支持有条件的实验室争创省级以上平台，构建梯次衔接的实验室体系。深化产学研用协同创新，鼓励鲁电线路、力高模塑等重点企业与高校院所合作，建设一批技术研发中心、工程研究中心、“一企一技术”研发中心、工业设计中心等创新平台。充分利用与中国农科院果树研究所、青岛农业大学等机构的合作基础，布局一批苹果产业技术研究院、试验基地和智慧果园示范园。加强省级农业高新技术产业开发区建设，强化果品和优势农产品的新技术、新品种、新模式的引进、孵化和推广应用，提升园区示范引领能力。体系化布局概念验证、行业中试等公共服务平台，贯通“概念验证—中试熟化—成果转化”服务链条，有效降低创新成果转化风险。

攻坚产业关键核心技术。聚焦装备制造、低空产业、矿产及综合利用等重点领域，系统梳理产业链薄弱环节，凝练形成重大科技攻关任务清单。紧扣苹果产业全链条高质量发展主线，积极开展高效种苗繁育、山地果园智能装备、果品无损智能分选、果品精深加工等关键技术攻关。深化“揭榜挂帅”“赛马”等重大科技项目组织机制创新，集聚优势力量开展协同攻关。支持企业持续实施“技术攻关+产业化应用”产业链协同创新工程，促进产业链与创新链深度融合。积极探索“飞地经济”合作机制，主动承接经济发达地区的产业与技术转移，持续增强科技竞争力。

第二节 打造高水平人才队伍

紧扣“人才强市”战略目标，通过拓宽引才渠道、提升育才能力、优化留才环境，为栖霞现代化建设提供坚实的智力支撑和人才保障。

精准引才注入发展新动能。深化“四链”融合机制，全方位加强“人才+教育+产业+创新”贯通衔接、相互赋能，构建“互为支撑、高效联动、协同发展”的创新生态。围绕装备制造暨新材料、苹果高质量发展等重点产业链，梳理重点企业关键核心技术人才需求，精准引进一批顶尖人才、领军人才和青

年科技人才。纵深推进“智汇果都”等人才集聚工程，积极组织企业参加“名企名校行”“千企万岗进校园”等系列活动，持续扩大青年人才引进规模。加大柔性引才力度，突出“高精尖缺”导向，通过项目合作、顾问指导、兼职挂职、合同聘用、互派培养等柔性服务方式来我市创新创业。加大海外高层次人才引进力度，拓宽海外人才荐才渠道，加快吸引海外高端科研人才来栖发展。依托黄渤海新区松山园、翠屏民营经济园、桃村台创园以及农业高新技术产业开发区等创新创业载体，强化政策供给与服务保障，营造良好人才就业创业环境。到 2030 年，新引进各类青年人才 3000 人以上，建立合作关系的领军人才 20 人以上。

系统育才建强发展生力军。实施“果都菁英”储备计划，深化与驻烟高校及合作院校合作，探索开设“栖霞定制班”，推广订单式人才培养模式。扎实推进“企业家领航”工程，定期组织骨干企业家赴行业龙头、知名院校参加学习培训，鼓励新生代企业家参与高峰论坛及创业大赛，着力培育优秀企业家队伍。探索“1+N”工匠人才培育模式，建立“栖霞市劳模工匠资源库”动态管理机制，积极参与烟台市“工匠杯”技能大赛，持续壮大工匠人才队伍。依托各级实验室、企业技术中心、工程研究中心、风电学校等平台载体，加强职业技术人才培养，提升人才自主供给能力。

长效留才积蓄发展内生动力。扩大“智汇果都人才服务联盟”覆盖范围，持续优化人才服务专员制度，为来栖人才提供政策咨询、手续代办、待遇落实等“一对一”精准服务，构建“一站式”人才服务模式。升级改造人才之家，常态化举办人才联络联谊活动。持续推行党委、党组书记领办人才工作项目制度，实施“一镇街一品牌、一部门一特色”创建工作，压实“一把手”抓“第一资源”的责任，营造浓厚的“大抓人才”工作氛围。完善市级领导联系服务专家机制，聚焦人才落户、配偶安置、子女入学、人才回引、补贴兑现等“关键小事”，定期开展“问需解困”活动，打造近悦远来的人才发展生态。

第三节 优化科技创新生态

构建支持全面创新的体制机制，积极营造要素高效流动、主体协同互动、成果持续涌现的创新环境，充分激发各类创新主体的内生动力。

深化科技体制机制改革。全面推行“高效办成一件事”，落实“告知承诺+容缺受理”服务模式，实现科技创新类审批事项“一网通办、一次办结”，持续提升政务服务质效。简化科研项目申报、评审、立项及验收流程，实施“材料一次报送制”，切实为栖霞企业和科研人员减负。完善科技创新容错免

责机制，营造鼓励探索、宽容失败的创新氛围。

强化科技金融服务支撑。完善科技信贷支持体系，深化与金融机构战略合作，创新“科技+金融”服务模式，健全常态化“政银企”沟通协调机制。推广“普惠金融服务绿色通道”，优化科技企业的信贷审批机制。加快推动“科信贷”“成果贷”等科技金融产品扩面增量，强化对科技型企业全生命周期的金融保障服务。支持开展科技保险服务，鼓励保险机构开发研发中断险、产品责任险等特色科技保险产品，增强企业创新风险抵御能力。

加强科技成果转化服务。发挥政府桥梁纽带作用，常态化组织企业与中国科学院、山东大学、烟台大学等高校院所的技术对接活动，推动产学研合作项目落地实施。积极推广“先使用后付费”“零门槛费+阶段性支付+收入提成”等成果转化模式，降低中小企业创新成本。实施重大科技成果产业化示范工程，依托栖霞市科技成果转化中心，构建从技术遴选、中试孵化到产业应用的全链条服务体系，全面打通科技成果转化“最后一公里”。

健全知识产权保护网络。实施知识产权全链条保护行动，健全跨部门知识产权协同保护机制，提升知识产权创造、运用、保护和管理服务的水准。提高知识产权创造的质量，增强企业对知识产权制度的运用能力以及风险防控能力，培育一批国家

级知识产权示范企业。加强新兴与特色产业的知识产权保护，聚焦绿色低碳、人工智能、低空产业等前沿领域以及栖霞苹果特色产业，强化专利导航与风险预警，增强知识产权的行政保护力度。完善知识产权公共服务体系，落实维权援助工作，完善公共服务供给，营造健康可持续的知识产权生态。

第四节 数智赋能激活新潜能

围绕产业数字化与绿色化转型主线，全面赋能制造业智改数转与服务业智慧化升级，构建数字融合、绿色高效的新型产业生态。

夯实数字基础设施底座。以“苹果精深加工产业大脑”建设为契机，完善覆盖全产业链的工业互联网平台体系，打造集平台服务门户、算力调度、数据汇聚等功能于一体的智能中枢。深度挖掘产业数据价值，优化要素资源配置，推动生产组织、商业模式与产业体系创新，构建数据驱动的智能生态。支持重点企业开展工业互联网融合应用，打造一批典型示范场景，引导构建以“产业大脑+未来工厂”为支撑的产业智能化发展新生态，推动产业链向高端化、智能化、绿色化转型。

实施制造业智能技改行动。把握国家推动制造业重大技术改造升级和大规模设备更新机遇，引导企业围绕装备换芯、生

产换线、机器换人等环节，开展全链条智能化改造与节能设备更新，分行业打造智能车间和智能工厂。依托区域产业链资源，通过订单牵引、技术扩散等方式，带动产业链中小企业协同实施“智改数转”。建立市级技改与数字化转型项目库，实施分级培育与动态管理，遴选同兴实业、大力矿山机械、鲁电线路等基础良好的企业开展“一企一策”精准升级，形成示范带动效应。构建本土化技改服务体系，支持奥联工业互联网等机构深化与市级协会合作，成立本地化服务实体，为企业提供测评诊断、方案定制与落地支持，系统性提升制造业数字化与智能化水平。

数字驱动服务业升级。以数字技术全面赋能产业升级与消费提升，加快发展智慧文旅、智慧物流、数字金融等重点领域。依托本地生态与文化资源，运用 VR/AR 等技术开发沉浸式旅游体验与虚拟产品。围绕特色农产品供应链，构建智能化、可追溯的现代物流体系。拓展智慧出行、数字消费、智慧医养等便民服务场景，支持商业场所加快数字化改造，发展线上线下融合新零售模式。支持平台经济规范健康发展，正确引导和规范流量经济等新业态，助力本地特色产品营销与品牌推广。

第五章 加快农业农村现代化 扎实推进乡村全面振兴

统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持农业农村优先发展，强化农业科技支撑，深入学习运用“千万工程”经验，全面提升乡村产业发展、乡村建设及乡村治理水平，走好栖霞特色乡村振兴之路。

第一节 打造现代苹果产业高地

聚焦全域布局与全链协同，构建以“四大区片”为基底、科技创新为支撑的现代化苹果产业体系，实现从生产到价值、从产品到品牌的全面升级，擦亮“栖霞苹果”金字招牌。

优化全域产业空间布局。坚持“因地制宜、合理布局、突出优势”发展思路，全力打造“四大区片”（南部唐山山系区片、北部艾崮山系区片、西部龙门口水系区片、东部牙山山系区片）协同发展新格局。以省级农业高新技术产业开发区为核心载体，加快建设集研发创新、标准化种植、精深加工、冷链物流、品牌营销及农文旅融合于一体的苹果产业集聚区和现代果业发展示范区。

专栏 5：苹果产业规划布局
南部唐山山系区片： 以“种植—加工—销售”一体化全产业链为核心，重点布局高端种植、精深加工与品牌销售三大功能板块。依托杨础机场资源，探索低空经济与农业、文旅的立体化融合，打造全链条协同与多元场景联动的特色发展区。

北部艾崮山系区片：围绕高端苹果种植，推动“苹果+旅游”深度融合，拓展休闲农业与体验业态。强化加工与物流枢纽功能，发展高附加值加工产品，构建“产加销”全链升级的产业体系。

西部龙门口水系区片：聚焦品种创新与现代化种植，推动规模化、轻简化生产模式示范。依托平坦地势优势，建设标准化种植与育苗基地，打造区域产业发展的“西翼引擎”。

东部牙山山系区片：以品牌塑造和高端果品为导向，推动山地生态种植与智能化农机应用。整合镇域资源，构建具有山地特色的苹果产业集群与优质品牌体系，实现差异化、高品质发展。

推动种植体系提质。大力推动品种技术创新，围绕“早中晚、红黄绿、甜香脆、名优特”发展方向，加强新品种引进与推广工作，优化品种种植结构。推动“育繁推”一体化发展，支持龙头企业联合科研院所攻关脱毒大苗等关键技术，建设高标准苗木繁育基地。以构建全域现代化果园为目标，加快推进老旧果园改造和高标准建园进程。积极推广矮砧密植、免套袋、水肥一体化、无人机飞防等绿色高效技术，探索“果枝菌肥”绿色循环种植模式，推动苹果种植向绿色化、数智化转型。建立覆盖品种选育、绿色生产、包装贮藏等环节的苹果全产业链标准体系，推动栖霞苹果品质达到国内领先水平。

深化品牌营销战略。立足“生态优势树品牌，文化内涵升品牌”发展路径，规范使用地理标志，构建以“栖霞苹果”区域公用品牌为引领、企业品牌为支撑、产地标识为基础的“1+N”品牌矩阵，提升品牌核心竞争力与市场认可度。持续举办山东栖霞苹果艺术节暨农民丰收节，积极参与国际果蔬博览会、国际精准采购节等高能级展会，拓展农超对接、社区直供、集团采购等多维渠道，构建“节庆引流+展会拓市+渠道落地”的品牌推广体系。深化与知名电商平台及主播的战略合作，积极培

育本土电商达人、乡村带头人等“栖霞苹果星主播”，开展常态化、场景化品牌营销，提升品牌传播能力。稳步推进栖霞苹果公共海外仓布局与 AEO 认证建设，创新打造“线上旗舰店+线下直营+产地拍卖”的全球供应链体系，为农业国际化塑造可复制的“栖霞样板”。

强化服务保障支撑。聚焦种植决策、溯源管理、金融授信等关键环节，深化苹果全产业链智慧平台建设，构建“数字技术+金融服务+实体产业”新型生态。支持苹果产业协会发挥行业协同治理核心作用，统筹开展标准制定、技术推广、渠道规范与市场秩序维护等工作，加快推动栖霞苹果产业高质量发展。加强科技特派员和科技专员队伍建设，创新线上线下融合培训模式，构建“科技下沉、全域覆盖”农业科技服务体系。围绕果品产业全链条需求，推出“果品一类事”集成服务，覆盖种植、储运、加工、销售等环节，推动产业提质增效。精准提供金融服务，创新开发“苹果育苗贷”“苹果改良贷”“苹果苗木购销贷”等特色信贷产品，提供无担保授信及政策性保险，缓解小微企业和果农融资难题。

第二节 推动乡村产业提质增效

立足栖霞农业农村特色资源，以强基础、兴产业、育主体、

促增收为驱动，激发乡村内生动力，夯实栖霞全域振兴根基。

夯实现代乡村产业基础。加大高标准农田建设和管理投入力度，全面提升高标准农田管护运行水平。积极推进撂荒地复垦与集中连片改造，有效恢复耕地数量。落实新一轮千亿斤粮食产能提升行动，深入推进粮油作物大面积单产提升工程，夯实粮食安全根基。完善粮食市场监测预警体系，统筹推进粮食市场化收购与政策性收储，优化粮食储备管理，增强应急保供能力。聚力发展智慧设施农业，升级现代蔬菜生产基地，示范推广无土栽培技术，构建“菜篮子”稳产保供新体系。推动牙山黑绒山羊、中华蜜蜂等特色畜牧产业扩群增量，推进养殖设施机械化、智能化升级，推广立体化、数字化养殖模式，加快构建集约化养殖体系。积极发展蓝莓、葡萄、香杏、大樱桃等特色果业，优化区域布局与品种结构，打造“一村一品”“一乡一业”的现代果业发展格局。立足苏家店镇林业资源禀赋，以深化集体林权制度改革为契机，加快推进新型镇办林场试点建设，创新推广林下芍药、黄精等中草药种植模式，培育乡村经济新增长点。

壮大新型农业经营主体与社会化服务。实施农业龙头企业“雁阵”培育工程，聚焦苹果全产业链发展，培育壮大一批行业领军企业。以“提优、强弱、补短”为导向，分类推进村党组织领办合作社高质量发展与规范建设，实现全域有效覆盖和

整体效能跃升。纵深推进“双社联动、三级融合”发展模式，深化“1+1+N”机制，引导资源相近的合作社集约发展，组建实体化运转联合社，切实提升发展规模与效益。围绕苹果、大樱桃等特色产业，引导专业大户向规模化、标准化家庭农场转型。深化“林场企业+‘崮色崮香’联合社+景区”模式，完善利益分配与反哺机制，增强可持续发展的内生动力。扩大“鲁供农服”服务站服务范围，创新提供果园托管、农技咨询与培训等服务，全面推动农业生产标准化升级。

拓宽农民增收致富渠道。实施乡土人才赋能工程，以乡村产业振兴带头人“头雁”和高素质农民为培育重点，围绕苹果、蔬菜、畜牧等领域，系统开展各类专业技术与职业技能培训，重点扶持一批职业经理人、经纪人与乡村工匠等，全面提升农民致富带富能力。探索“龙头企业+合作社+农户”联农带农模式，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，提升小农户发展能力和抗风险水平，促进农民增收。鼓励农户发展特色庭院经济、精品民宿、家庭果园等适度规模经营，提高家庭经营效益。融入“鲁供”产销体系，拓宽“栖霞苹果”等特色农产品销售渠道，促进农民增收。

第三节 建设宜居宜业和美乡村

聚焦“规划科学化、设施现代化、服务均等化、环境生态化、治理长效化”，构建全域统筹、城乡融合、特色鲜明的和美乡村发展新格局。

优化布局强基础。统筹推进“多规合一”实用性村庄规划编制，科学优化村庄布局与功能分类，促进城乡空间协调发展。立足资源禀赋塑造乡村风貌，着力打造“一村一景、一村一韵”的和美乡村，高标准推进“苹果之都·黄燕溪谷”“甜美栖霞·丘祖故里”“亭口镇杏花新村乡村振兴示范片区”等乡村振兴片区建设。围绕农村发展短板与弱项，持续健全完善农村路、水、电、气、物流、通信网络，推进城乡基础设施互联互通。扎实推进农村危房改造和农房抗震改造，健全农房安全动态监测与长效管护机制，让农村更安居、更宜居。

完善农村公共服务体系。持续优化农村教育布局，推进乡村中小学标准化建设和幼儿园规范化发展，着力提升农村教育质量。以建设紧密型县域医共体为抓手，全面提升乡镇卫生院和村卫生室服务能力，织密基层医疗卫生服务网络。健全养老服务网络，完善村级互助养老设施，推进乡镇卫生院与敬老院、村卫生室与农村幸福院融合发展。完善农村留守儿童、妇女、老年人及残疾人等重点群体的关爱服务体系。加快推进数字乡

村建设，推广“村级政务服务自助区”，推动养老认证、医疗报销、惠农补贴等高频服务事项“足不出村”办理。

深化农村人居环境整治。稳步推进农村厕所革命，引导农民开展户内改厕，健全长效管护机制，全面提升改厕质量与管理水平。持续开展农村生活污水治理，以污水减量化、分类就地处理、循环利用为导向，实现农村较大面积黑臭水体动态清零。完善生活垃圾收运处置体系，加强垃圾分类宣传引导，持续推动生活垃圾分类示范创建工作。扎实开展“清洁村庄”建设，深化拓展“三清一改”，实施“治乱”“残垣断壁”等专项整治，全面提升农村人居环境质量。科学利用农村闲置房屋和宅基地，统筹推进村庄绿化美化，打造微景观、微田园、微环境，持续改善村容村貌。

提升农村基层治理效能。强化县级党委抓党建促乡村振兴责任，高质量完成县乡领导班子换届，选优配强领导班子和干部，激发干事创业活力。健全村干部常态化培训机制，实施后备人才递进培养计划，夯实乡村组织人才基础。加强第一书记驻村帮扶，提升党建引领基层治理效能。健全村级党组织领导下的协商议事机制，深化村务公开，持续整治形式主义为基层减负。深化农村精神文明建设，以移风易俗为重点，完善村规民约，规范村民议事会、红白理事会等运行机制，充分发挥乡贤积极作用，引导群众自觉破除陈规陋习。持续探索“美德信

用+”实践路径，推动“信用积分”与“乡村治理”深度融合，全力打造“环境整洁、乡风文明、治理有效”的和美乡村新样板。

第四节 推进城乡融合共富发展

以城乡融合促进共同富裕，破除体制机制壁垒，推动要素双向自由流动，强化民生兜底保障，全面激发乡村内生动力，构建城乡共同繁荣的新格局。

深化农村重点领域改革。扎实推动农村土地制度改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年工作，落实农村承包地“三权”分置。规范完成房地一体宅基地确权登记颁证，完善宅基地使用权自愿有偿退出机制，有效盘活闲置宅基地和农房。深化集体林权制度改革，实行集体林地“三权”分置，放活林地经营权，促进林权有序流转与市场化运营。持续推进农村集体“三资”专项整治，定期开展村集体“三资”清查，盘活闲置或低效使用的厂房、校舍、农用地、“四荒”地等资源性资产和经营性资产，拓宽村集体经济增收渠道。持续强化农村“三资”智慧监管，推广应用“三资”智慧监管平台，实现全市村集体资产、合同、债务“一屏统管”。加强村级债务风险动态监测与预警处置，完善“村财乡代管”运行机制，构

建常态化、制度化监管体系。

促进城乡要素双向流动。健全人才入乡激励机制，完善人才落户与权益保障政策体系，创新投资入股、合作经营等多元引才模式。建立专业技术人员挂职兼职及离岗创业制度，鼓励本土毕业生、外出务工经商人员等重点群体返乡就业创业。完善科技成果入乡转化机制，推动科技资源向乡村集聚。以农村土地制度改革为关键抓手，破除城乡土地要素流动障碍，加快构建城乡统一的建设用地市场。推进农村金融服务提质增效，持续创新金融产品与服务模式，有效满足乡村振兴多样化融资需求。高标准推进“万企兴万村”行动，引导社会资本积极参与乡村建设，形成多元投入、协同推进的乡村振兴发展格局。

建立常态化防止返贫致贫机制。健全防止返贫致贫动态监测和农村低收入人口分层分类帮扶机制，加强返贫风险人群动态监测，落实落细帮扶措施，织牢织密兜底保障网。巩固提升“三保障”和饮水安全成果。实施防止返贫就业攻坚行动，统筹用好公益性岗位、以工代赈等渠道，拓展农村劳动力就地就近就业空间，守住不发生规模性返贫底线。建立健全多部门协同的风险研判、预警和处置机制，积极推进低收入人口常态化帮扶政策和防止返贫帮扶政策衔接并轨试点建设，打造社会救助领域改革“栖霞样板”。

专栏 6：乡村振兴领域重点建设项目
农业产业：桃村农村产业融合发展示范园项目、春晖速冻食品冷藏加工项目、梅花鹿全产业链项目、益生种禽现代孵化基地项目、海鹏无土栽培智慧农业一期项目、栖云谷芍药综合体、鹿栖谷生态园、栖霞市地方粮食储备库升级改造项目。 和美乡村：蛇窝泊镇下范家沟村省级和美乡村项目、松山街道母山后村省级和美乡村项目、“苹果之都·黄燕溪谷”乡村振兴示范片区项目、“甜美栖霞·丘祖故里”乡村振兴示范片区项目、亭口镇杏花新村乡村振兴示范片区项目、村卫生室改造提升项目。

第六章 全方位扩大有效需求 推动经济实现良性循环

坚持惠民生促消费与优化投资相结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，形成消费和投资、供给和需求良性互动。

第一节 加快消费提质升级

从需求侧入手培育新消费群体，从供给侧改革入手提供丰富多彩的消费品和消费形式，不断释放消费潜力。

持续提升传统消费。推动基本消费扩容升级，动态优化“促消费、稳市场”政策，实施“消费升级计划”，全面提升“吃住行游购娱”消费品质。加强“栖霞记忆”特色商业街区建设，丰富休闲娱乐、餐饮美食、购物消费等多元业态，打造“烟火气”和“夜经济”融合的消费新地标。推进“一刻钟便民生活圈”建设，优化社区商业网点布局。常态化开展汽车、家电、

家装以旧换新等活动，组织重点企业与电商平台、新媒体联合举办促消费活动，持续激发消费潜力。引导房企根据市场需求优化供给结构，增加刚需和改善型住房供应。完善“市场+保障”双轨制住房体系，配置配售型保障性住房和多渠道筹集保障性租赁住房，实现保障性房源多元化供给。

培育壮大新型消费。依托“中国气候宜居城市”“苹果之都”资源禀赋，有机串联文旅、康养、育幼、体育等领域，形成“产业联动、城乡协同、普惠共享”的消费新生态。围绕长春湖和沿线景区优质资源，开发康养健身、文化展演、休闲度假等业态，推动旅游模式从“景点游”到“过夜游”的转变。拓展全周期健康管理服务，打造“医、防、康、养”四位一体模式。培育多元化教育消费，依托景区开发“传统文化研学课程”，创新素质教育；依托社区老年大学开设“智能手机应用”“短视频制作”等课程，拓展银发教育。健全“一老一小”服务体系，推出“候鸟式养老”套餐、设立社区普惠托育点。推动非遗传承，举办节庆赛事，激活“IP+场景”体验经济，发展特色文化体育消费。培育“互联网+社会服务”、信息消费、绿色消费等新增长点。

持续优化消费环境。主动融入烟台消费中心城市建设，积极发展“首店经济”，支持知名品牌和原创品牌在栖霞开设首店、旗舰店。优化提升翠屏街道向阳商圈和锦礼城市购物中心

等商圈能级，规划建设朝熙街及环长春湖区域商业中心等商业休闲带，着力招引大型商业综合体项目。挖潜农村消费市场，通过举办农特产品产销对接活动、直采直销等形式，促进小农户有效对接大市场。深入开展全域放心消费创建活动，依法打击销售假冒伪劣商品、价格欺诈、侵害个人信息等违法违规行为，营造安全、便捷、舒心的消费环境。

第二节 拓展有效投资空间

聚焦关键领域和薄弱环节，持续优化投资结构，强化在科技创新、产业升级、绿色转型、民生改善等关键领域的精准投入，拓宽民间投资领域，促进投资综合效益持续提升和规模合理增长。

发挥政府投资引导带动作用。优化政府投资方向，聚焦产业升级、城市更新、乡村振兴、民生改善等重点领域，谋划实施一批重大引领性项目，适度超前布局消费基础设施与公共服务能力建设。重点推进历史文化资源保护开发、老旧小区改造、市政基础设施更新等工程，实现硬件投入与环境营造同步提升。有效用好中央预算内投资、特别国债等政策工具，有效撬动社会资本。完善政府投资项目全过程绩效管理，构建“事前评估、事中监控、事后评价”的管理闭环，提升投资综合效益。

加快实施交通路网优化、城乡供水一体化、教育医疗补短、养老托育扩容等民生工程，持续增强群众获得感、幸福感、安全感。

推进重点领域与重点项目建设。围绕城乡提质，推进低效工业遗存盘活利用，有机更新历史街区，打造特色小镇与和美乡村，提升城乡综合承载力。实施产业协同升级行动，围绕装备制造、新材料、苹果深加工等领域，滚动实施一批千万元以上重点产业项目，扩大有效投资和高技术产业投资。依托通用栖霞杨础机场、省级农高区等平台，精准布局低空、生态旅游、大健康等新产业新业态。积极对接引进央企国企和行业龙头，推动传统产业转型与新兴产业培育并举，塑造发展新动能。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大战略、重大工程建设的长效机制，持续推进基础设施竞争性领域向各类经营主体公平开放。拓宽民间投资领域，鼓励民间资本参与国有存量资产盘活，在市政设施、文旅开发、农业农村等领域开展混合所有制改革。规范推进政府和社会资本合作新机制，在公共服务、生态环境等领域推出一批示范项目。支持民营企业围绕国家“两重”“两新”及产业结构指导目录鼓励类、允许类领域积极布局，形成市场主导的投资内生增长机制。丰富“政银企”对接交流，推动惠企政策直达快享，持续激发民间投资活力。

第三节 着力畅通经济循环

适应城乡居民消费升级需要，不断完善交通运输体系建设，发挥流通领域对供给端和需求端的双向助推效能，加快构建现代流通体系。

健全城乡一体化物流网络。加快构建县乡村三级寄递物流体系，高标准建设运营快递物流园区，推动寄递企业资源共享。推进智能快件箱等配送设施进社区、进校园、进楼宇，实现建制村快递服务站点全覆盖，打造一站多能型村级寄递物流综合服务站，打通快递进村“最后一公里”。持续推动客货邮融合发展，打造运力资源互补共享、配送体系融合共赢的发展新模式。推动货运集约化与多式联运发展，提升乡镇农村物流服务，持续调整货物运输结构。

推动流通方式优化升级。深化供应链创新与应用，在果品流通等关键领域，培育协同能力强、资源整合水平高的供应链领军企业，通过包采包销、产能托管、运输配送等向上下游延伸服务，增强产业链供应链掌控力。完善农产品集散网络，依托产地、销地和集散地，培育骨干批发市场，完善设施设备，鼓励线上线下融合与集团化发展，增强集散和辐射能力。提高物流标准化水平，加快标准托盘、周转箱（筐）等物流载具推广和循环共用，推广全球统一编码标识（GS1），促进物流链

数据互通。

强化智慧绿色赋能。积极推广应用物联网、北斗导航、大数据等技术，推动流通体系全链条数字化转型。在重点园区合理布局智能仓储、无人配送、自动化分拣等新型基础设施，提升物流作业效率与信息互通水平。加快推进城市配送车辆新能源化，支持物流园区与仓储设施绿色节能改造。发挥数字对生产的引导作用，开展消费趋势分析预测，为农业生产等提供信息支持，促进资源整合与规模提升。

第七章 深化经济体制改革 激发高质量发展动力

以系统集成改革破除体制机制障碍，全面推进市场化改革，构建有效市场与有为政府更好结合的新发展格局，为栖霞长远发展奠定坚实制度基础。

第一节 激发市场经营主体活力

协同推进深化国资国企改革与促进民营经济发展，双轨并进优化营商环境与市场生态，全面激发各类市场主体活力。

深化国资国企改革。编制地方政府资产负债表，全面摸清资源资产底数，优化资产负债结构。健全国资监管制度建设，

进一步完善履职规范和权责清单，严格执行投资项目分类监管制度，建立动态管理和监测评价体系。围绕业务整合、资源统筹、股权归集，加大“两资”“两非”清理处置力度，健全参股管理，推动国有资本向生态资源、现代农业、文旅康养三大产业积聚。一体推进城投公司改革转型和防范化解债务风险，有效盘活国有资源资产，加快提升企业盈利能力，力争实现企业自有收入覆盖融资利息及运转成本支出。提升国有企业市场化、专业化治理水平，优化外部董事的选聘、考核与评价，提升现代企业治理效能。健全国有企业薪酬与绩效挂钩机制，全面推行工资总额核准与备案制度，强化负责人薪酬考核与工资总额执行情况监督检查。健全国有资产监督工作联席会议机制，强化纪检、监察、审计与财政等部门协同监督，构建覆盖国资监管全链条的监督体系。

促进民营经济发展。依法保障民营企业和民营企业合法权益，规范涉企案件办理与行政执法，完善行政裁量权基准，强化执法监督，集中整治乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封问题，持续营造法治化营商环境。做深做实支持小微企业和个体工商户融资协调工作，持续推进“联合会诊”专题会与“千企万户大走访”，全面提升融资可得性与满意度。构建亲清政商关系，完善常态化、制度化的政企沟通渠道，优化企业联络员制度和企业座谈会机制，切实帮助企业解决实际问题。

第二节 全力建设一流营商环境

以破除隐性壁垒、优化政务服务、夯实信用基础为核心，系统打造市场化、法治化、便利化营商环境，为栖霞经济高质量发展注入强劲动力。

深度对接全国统一大市场。坚持有效市场和有为政府相结合，以统一制度规则为基础，以公平竞争监管为保障，全面激发市场主体活力。严格落实“全国一张清单”管理模式，全面清理各类显性和隐性壁垒，保障各类市场主体权利平等、机会平等、规则平等。健全重大政策会审与公平竞争审查刚性约束机制，确保所有涉企政策出台前应审尽审，防止地方保护与市场分割。规范招标投标和政府采购流程，全面推行电子化招投标，保障市场机会均等透明。完善招商引资信息披露与政策清单动态公开机制，严禁违法违规给予选择性政策优惠，推动从“政策洼地”转向“制度高地”。加强反不正当竞争执法和跨部门综合监管，畅通企业申诉与权益救济渠道，构建“事前制度规范、事中跟踪预警、事后执法联动”的全链条治理体系。引导企业聚焦质量提升与价值创造，加快从同质化“量本位”竞争向差异化“价本位”发展转变，持续优化营商环境。

纵深推进“放管服”改革。深化极速审批制度改革，完善并联审批和容缺受理机制，开辟重大项目审批绿色通道，推行

“一对一”全程帮办代办服务，全面提升审批效率。聚焦企业和个人全生命周期服务，升级“一窗通办”集成服务，优化线上线下办事体验，构建高效便捷的政务服务新生态。合理布局政企合作网点，规范建设政务服务中心与便民服务中心（站），完善基层服务网络。拓展“视频办”“云勘验”等远程服务，推广“栖小服”智能客服、“政务服务大篷车”移动服务等便民模式，健全企业法律咨询服务机制。完善企业专员包联与“问题闭环办理”机制，常态化开展精准走访、专题座谈与政策精准推送，系统帮助企业协调解决融资、用工、用地等实际问题，全面营造“尊商、亲商、重商”的浓厚氛围。

持续完善社会信用体系建设。构建覆盖政务、企业、社会组织、自然人和司法执法等全域主体的信用治理体系，全面发挥信用在优化营商环境、赋能社会治理、增进民生福祉中的基础性作用。健全贯穿企业全生命周期的信用监管与服务机制，将信用核查与评价深度嵌入涉企手续办理全流程，全面推广信用激励措施，推动信用成为企业发展的“通行证”。实施信用分级分类监管，依法约束严重失信主体。深化“银企信”数据联动，依法依规推动纳税、社保、生态价值等多维信用数据向金融机构共享，着力破解中小微企业融资信息不对称难题，提升金融服务质效。完善行政处罚与信用修复“两书同达”机制，拓展线上信用修复“一件事”服务，支持企业重塑信用、持续

发展。推动烟台个人信用积分在交通、文旅、医疗、消费等场景落地应用，实现“信易行”“信易游”“信易医”“信易购”等“信易+”服务全覆盖。在政务服务中对信用良好的个人提供“承诺即办”“免证办事”等便利服务，推动“减证便民”向“无证利民”升级。鼓励将志愿服务、社区公益等良好行为纳入信用记录，营造“守信受益、信用有价”的社会风尚。

第三节 完善财税金融与要素保障机制

贯彻落实社会主义市场经济体制优势的内在要求，完善宏观调控制度与要素保障机制，构建与高质量发展相适应的现代财税金融体制，为经济社会发展提供精准高效、安全规范的治理支撑。

深化财税体制改革。完善预算管理制度，以零基预算改革和综合预算改革为抓手，统一预算分配权，健全财政支出分类保障机制，强化预算约束与绩效管理，加速构建权责明晰、协同高效、运行规范的预算管理新格局。加大财政预算收入统筹力度，全面盘活各类存量资金、资产和资源，强化对“三保”支出、重大战略任务和基本民生的保障能力。健全“三保”预算编制、预算执行、库款监控和风险预警于一体的工作体系，兜牢兜实“三保”底线。聚焦高端装备制造及文旅康养等重点

领域，培育壮大优质税源，为地方经济高质量发展夯实财税基础。严守债务安全底线，坚决遏制新增政府隐性债务，多渠道筹措资金化解存量债务，健全偿债能力评估与长效管理机制。

深化金融体制改革。坚持金融服务实体经济，着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，深入推进金融供给侧结构性改革，持续增强金融创新活力与风险防控能力。依托烟台市融资信用服务平台，创新绿色金融产品与服务，围绕生态产品价值实现，推广“GEP 贷”“碳汇贷”“生态补偿贷”等信贷产品，探索开展碳排放权质押等特色融资模式，拓宽绿色项目融资渠道。支持优质企业对接多层次资本市场，扩大直接融资规模。坚持市场化、法治化原则，稳妥推动地方中小金融机构兼并重组、减量提质。健全金融风险监测、预警和处置机制，守住不发生系统性金融风险的底线。

强化要素市场化配置。以提升要素配置效率为核心，破除体制机制障碍，推动土地、资本、技术、数据等关键要素依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。推进土地要素市场化改革，以“盘活存量、优化结构、效率优先”为核心，落实分级分类保障用地政策。强化“项目为王”导向，对纳入国家、省保障范围的重点项目用地应保尽保，全面提升土地资源配置效率。拓展资本要素市场化融资渠道，加

强银企信息共享，提升金融服务实体经济的精准度和覆盖面。健全技术要素转化激励机制，以成果贷等形式推动企业技术创新，加强知识产权保护和运营服务，促进“知产”变“资产”。深入实施“数据要素×”行动，聚焦苹果高质量发展、低空产业、文旅康养等特色产业，培育高质量数据集与典型案例，以标准规范和场景创新赋能产业升级与基层治理。建立与市场供求关系和经济发展水平相挂钩的动态调整机制。推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易，深化水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度。

第八章 扩大高水平对外开放 不断激活发展新动能

坚持高水平对外开放，以开放拓空间、塑优势、促发展，着力构建更大范围、更宽领域、更深层次的全面开放新体制。

第一节 推动产业国际化与市场多元化

立足栖霞苹果、装备制造等产业基础，借助烟台对外开放桥头堡优势，以打通跨境供应链、拓展国际市场为主攻方向，构建具有栖霞特色的对外开放实践路径。

推动“栖霞苹果”国际化升级。积极对接 RCEP 原产地累

积规则，组织企业申领“栖霞苹果”原产地证书，拓展东盟、中东等新兴市场。支持建设专业化农产品跨境直播基地，引育跨境电商综合服务商，为果农和合作社提供多语种直播、国际支付、品牌包装等一站式服务，提升“栖霞苹果”国际品牌知名度与影响力。深化国际农业技术合作，鼓励龙头企业与韩国济州、波兰、智利等世界苹果知名产区开展技术交流，引进绿色种植、病虫害防控、采后保鲜等先进技术，建设国际标准示范果园。

促进制造业“借船出海”。推动栖霞重点装备制造企业纳入烟台自贸试验区“AEO 认证协同培育”计划，助力企业获取海关高级认证，提升跨境贸易便利化水平。积极引入“保税研发”“保税维修”等新业态，为制造业企业降本增效。支持有实力的装备制造企业，依托烟台海外项目资源，参与“一带一路”沿线国家的项目建设，提供配套设备与技术服务，拓展国际市场合作空间。

拓展多元化国际市场。实施国际市场多元化开拓战略，持续巩固东南亚、欧洲等传统市场，积极拓展中东、非洲、拉美及“一带一路”共建国家等新兴市场，构建多元互补的外贸市场结构，有效分散单一市场风险。深入实施“两个一百”强化提升工程，健全企业问题快速化解机制，稳固外贸基本盘。依托“万企出海·鲁贸全球”行动，组织企业参与境外重点展会，

拓展客户与渠道资源。加强与海外侨商合作，汇聚侨商资源，打通“栖霞产品出海”与“海外资源入栖”双向通道，推动“千企万品出海”计划落地见效。

第二节 构筑高水平开放支撑体系

主动适应国际市场新环境，构建物流畅通、数字赋能、绿色引领的立体化开放新格局，全面提升栖霞在国际产业链与贸易体系中的综合竞争力。

畅通立体化国际物流通道。加强与烟台港、蓬莱国际机场等国际枢纽的战略协同，畅通“栖霞制造—烟台出海”的陆海空联动通道，稳定开行栖霞至港口和机场的定制化货运班车，实现“一次申报、一次查验、一次放行”。积极推进公用型保税仓库建设，为外贸企业提供保税仓储、出口集拼等服务，有效缓解企业资金压力，增强供应链灵活性。大力发展“公铁水”联运，依托蓝烟铁路等既有线路，开拓栖霞至烟台港的“散改集”铁路运输通道，有效降低大宗货物和装备制造的远期综合物流成本。

发展数字贸易新业态。深化与跨境电商平台合作，推广“跨境电商+产业带+海外仓”发展模式，重点推动栖霞鲜食苹果、苹果脆片、果酒果醋等特色产品跨境出口。强化德丰食品、果

都电商等省级电商供应链基地的示范作用，加快引育一批具有竞争力的跨境电商主体，支持企业开展全域营销，全面开拓海外市场。积极引导外贸企业充分利用线上展会、社交媒体、跨境电商平台等数字工具，持续抓订单、稳市场。鼓励企业借助大数据分析，精准把握国际市场需求，构建数字化营销体系。

培育绿色贸易新优势。提升外贸企业绿色低碳发展能力，引导企业将绿色设计和清洁生产贯穿产品全生命周期，重点推动装备制造、新材料、苹果深加工等产业实施绿色化升级。加快构建与国际接轨的绿色标准体系，支持龙头企业牵头或参与制定果品碳足迹、绿色农产品等团体与国际标准，增强“栖霞产品”在绿色贸易规则下的国际适应性。依托栖霞全域 GEP 核算数字化平台，构建集碳核算、绿色认证、技术转化于一体的“栖霞绿色贸易公共服务平台”，为企业提供一站式低碳解决方案。

第三节 实现招商引资新突破

将招商引资作为产业升级的主引擎，以机制创新提升服务效能，以靶向招商集聚优质资源，为栖霞高质量发展培育强劲新动能。

强化招商机制创新。健全“招推服”全周期机制，建立项

目动态跟踪服务台账，实施项目落地服务专班模式，完善项目科学评估和准入体系，着力提高项目开工转化率。强化“乡情+能人+以商”多元招商渠道，围绕装备制造、苹果深加工等优势产业链上下游发展需求，深度挖掘在外乡贤、栖霞籍在外企业家等潜在资源，引导其返乡投资创业。充分发挥力派尔、同兴实业、大力矿山等本地链主企业的“口碑效应”与产业集群吸附功能，积极搭建“引资引智”桥梁，实现以商招商、以商促商。积极推行“楼宇招商+存量盘活”模式，系统开展镇街存量资产摸排与分级评估，制定分类别、分批次盘活方案，引导社会资本通过合资、合作、租赁等方式参与运营，精准导入优质项目和经营主体，提升闲置资源利用效率与产出水平。

全面发力精准招商。聚焦苹果高质量发展、装备制造暨新材料、低空经济及文旅康养等七大产业链，全面实施产业链图谱作业与清单化管理，明确建链、延链、补链、强链方向，开展定向推介和精准招商。深化与京津冀、江浙沪、闽粤港等区域的对接合作，积极拓展高质量项目来源。依托烟台市驻韩国、新加坡、中国香港经贸代表处，建立与境外商协会及投资机构长效沟通机制，有效利用跨国公司领导人青岛峰会、中国国际进口博览会等各类高端会展平台，精准对接跨国公司，推动一批标志性外资项目落地。

第九章 促进区域协调联动 加快构建现代化城市体系

统筹全域要素配置，推进全域协同高质量发展，拉开经济发展新框架、新格局，推动城市功能品质全面提升，打造创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。

第一节 主动对接融入区域发展战略

深度融入国家区域协调发展大局，在更高层次上对接跨区域产业协作与功能联动，推动区域合作发展向更宽领域、更高水平迈进。

推动沿黄区域合作不断突破。积极融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略，建设践行“两山”理论的生态高地。将积极参与黄河流域生态保护协作，与流域内城市共同开展生态监测与评估，建立数据共享机制。推进杨础河流域 EOD 项目，与黄河流域生态修复工程形成呼应，增强区域水源涵养能力，共同筑牢生态安全屏障。借鉴黄河流域生态治理经验，优化本地生态保护措施。积极参与黄河流域绿色产业联盟，承接绿色制造产业转移，提升产业竞争力。将牟氏庄园等历史文化景点与黄河文化相结合，融入“黄河文化溯源之旅”等跨区域旅游，提升栖霞文旅品牌在黄河流域乃至全国的知名度和影

响力。深度推进与沿黄省份科技创新协同发展，重点支持我市企业与沿黄省份高校院所开展联合技术攻关、创新平台共建、科技成果转化等。

加强环渤海地区的经济协作。主动参与环渤海地区生产力布局，依托黄渤海新区松山园，积极对接京津冀地区产业转移，打造区域科技成果转化基地。衔接东北全面振兴战略，配合烟台市做好烟台一大连“双城联动”。参与环渤海市长联席会议，加入环渤海冷链物流联盟，与天津港、大连港共建“陆海联运”通道，实现栖霞苹果48小时直达京津冀、东北市场。推动“栖霞苹果”纳入“环渤海名优特产品目录”，实现与京津冀、东北市场的质量标准互认。深化与环渤海城市的交通互联，探索开通至天津、大连的集装箱班列，推动“栖霞智造”与环渤海高端制造业集群深度配套，通过产业、物流、标准、生态的多维协同，成为环渤海区域农业现代化与产业协同发展的重要支点。

深度嵌入“胶东经济圈”新发展格局。推进黄渤海新区（烟台开发区）—栖霞、龙口—栖霞战略合作，积极融入胶东经济圈一体化发展战略。巩固与烟台黄渤海新区以“类飞地”模式合作共建成果，配合黄渤海新区开展开发区公告目录修订，争取将松山园纳入烟台国家级经济技术开发区，全面承接并推行更深层次的“飞地经济”管理模式。依托胶东半岛几何中心区

位条件，发挥中国苹果之都、优秀旅游城市等优势，主动接受辐射，深化与胶东半岛城市群在产业、交通、旅游、环境保护、文化、科技创新领域的联动协作，打造区域创新共同体。加快推进烟栖旅游大道建设，打通与烟台主城区的快速通道，融入烟台“半小时经济圈”，提升与胶东经济圈城市的交通便利性。加强与青岛、威海等城市的交通规划对接，推动跨区域交通基础设施互联互通，进一步稳固栖霞在胶东经济圈的交通优势地位，引领资源要素沿干线向栖霞汇集。

第二节 促进全域协同联动高质量发展

深入践行人民城市理念，统筹城乡发展，强化中心城市带动功能与特色小镇纽带作用，聚焦功能完善、品质提升与韧性增强，全力建设宜居宜业、智慧高效的美好城市。

发挥中心城区带动功能。围绕差异化定位和协同发展目标，构建以长春湖为生态绿心的“一心多节点，双轴五组团”的中心城区空间结构，推动与烟台市中心城区一体化发展，通过“老城焕新、新城提质”双轮驱动，全面提升城市能级与宜居品质，强化对全市域的辐射引领作用。老城区推进以“双廊三轴，六片七点”为核心的整体空间重塑，以城市有机更新激活存量空间，通过对中心单元、城西单元、城北单元等关键片

区分类施策与精准改造，进一步完善城市功能，优化公共服务配置，提升老城生活品质。新城区充分依托长春湖生态资源，采用城湖一体、农旅结合、以点带面的发展模式，以滨湖新城为核心区，布局引领性核心项目，通过强化公共服务、文化休闲等核心功能，丰富沉浸式旅游体验，形成“一城四湾”的总体发展结构，打造映湖美城、魅力城区。

做强特色城镇纽带作用。立足“一主一副三轴”新型城镇空间格局，构建全域“中心城区一副中心城镇一重点镇—一般镇”的城镇体系结构，形成城乡融合、开放共享的胶东丘陵特色小镇网络，促进城镇与自然、城镇与乡村融合协调发展。中心城区重点完善城市公共服务职能，打造特色活力空间，带动全市实现高质量发展。桃村镇依托青烟城镇发展带，提升交通枢纽能级，加快产业转型调整，建设县域城市副中心、烟台市南部工贸重镇、经济强镇。坚持错位发展、特色引领，实施小城镇功能品质提升行动，精准打造西城、杨础等工贸型城镇，庙后等工矿型城镇，蛇窝泊、寺口、观里、官道等农贸型城镇，唐家泊、亭口等生态型城镇，苏家店等旅游型城镇，形成差异化发展格局。重点支持潜力大镇强化产业支撑与人口集聚，推动小城镇发展由数量规模型向质量效益型转变。推进镇驻地改造与基础设施提档升级，培育一批特色产业小镇，打造城乡融合新支点和就地城镇化新载体。

有序推进城市有机更新。实施城市更新行动，系统性推进城市生态修复、功能完善。以城市体检为抓手，精准诊断基础设施与公共服务短板，系统推进老旧小区品质提升、老旧街区场景重塑。聚焦翠屏街道杨疃村、解放村等典型区域，按照“一村一策”原则，适时启动条件成熟的城中村改造提升。推进海绵城市建设，新改扩建项目严格执行海绵城市建设标准，提升防洪排涝能力。有序实施公园、广场等公共设施“平急两用”改造，构建总量充足、布局合理的应急避难场所体系。持续导入优质房地产资源，以建设“好房子”为引领，打造绿色、低碳、智能、健康的高品质住宅；持续推动老旧小区加装电梯、适老节能等品质改造，整合社区闲置资源完善养老、托育、商业等便民服务，全力建设宜居便利的完整社区。优化公共服务功能布局，坚持公共服务设施与城市建设同步规划、一体推进，统筹配建社区养老中心、卫生服务站、运动健身设施、智捷快递、生活垃圾分类等社区服务设施，提升公共服务质量水平。

提升城市韧性与智慧化水平。进一步深化城市建设、运营、治理体制改革，持续推行“街长制”管理模式，构建四级责任体系，实现标准精细化、监管专业化、评价社会化。推进执法力量下沉基层，开展城管执法、公用事业、园林绿化、环境卫生、市政排水等服务进社区。深化党建引领城市社区“幸福家园”建设，引导多方参与共治。推进物业管理融入基层治理，

推行“幸福信托制”物业服务模式，强化公共资源长效管理。推进智慧城市建设，依托一体化数字平台，统筹部署智能传感、视频监控等设施，构建覆盖城市物联感知网络。完善“城市大脑”场景应用，实现对城市运行状态的全面感知、智能分析与高效响应。提升城市安全韧性，强化多灾种监测预警能力，健全多部门协同的应急响应机制，推动城市管理向精细化、智能化转型。

第三节 构建现代化基础设施体系

系统推进“七网”融合建设，着力构建集约高效、安全韧性的现代化基础设施体系，全面提升区域综合承载能力，为高质量发展提供坚实支撑。

建设综合立体交通网络。持续推进高速公路通道贯通和网络完善，加快建设栖霞至莱州高速（栖霞段）、栖霞至海阳高速（栖霞段）、G517等工程，形成“一横二纵”高速公路网、普通干线网、农村公路基础网三个层次公路网，实现域内重要节点广泛互联。提升公路网技术等级和连通水平，提升各乡镇至城区、各乡镇间、各产业聚集区至主要通道的公路技术等级和服务均衡性。加快杨础机场二期扩建工程，积极开辟机场至周边重要节点的低空货运航线，完善机场集疏运体系，推动航

空与公路运输的高效转换。

建设区域性物流中心。发挥桃村城市副中心区位优势，推进现代农产品物流园与铁路货场“站场联动”，对接烟台港西港区，拓展农产品外销的海铁联运通道。聚焦苹果等绿色食品产业，整合公路、铁路货运资源，规划建设货运集散枢纽，打造特色物流枢纽经济区。依托机场基础设施与空域资源，积极引入现代物流企业，合作发展航空快递、特种货物运输等业务，打造区域性物流集散与中转中心。

夯实能源基础设施支撑。建强智能电网，加快推进烟威特高压工程（登州站升压）、招远核电送出 1000 千伏线路工程、山东中兴蓬莱电厂 500 千伏送出工程、崮山~兴民 π 入火石站 110 千伏线路、观里 35 千伏变电站整体改造工程、东郊~占疃 35 千伏线路改造、大庄头 35 千伏变电站整体改造等重点工程建成投产，进一步提高电网供电能力和供电可靠性。持续探索新领域、新模式发展清洁能源，围绕抽水蓄能项目和独立共享储能项目，强化风、光、水、生物质等开发利用。优化新能源基础设施配套，有序做好老旧风电机组升级改造工作。

补齐市政公用设施短板。实施城市道路设施更新改造工程，推进迎祥路、环湖路等主干道路改造，新建文化路、平安路等城区道路，实施路灯线缆系统升级及烟青街等道路大修，健全常态化管护机制，全面提升道路通行质量与安全水平。系

统推进燃气设施智能化改造与安全升级，更新居民燃气设施，加快次高压管线建设，实现乡镇供气全覆盖，同步推进液化气报警器普及与老旧设备更换，构建全域安全的燃气保障体系。严格落实绿地系统规划，推进全域公园城市建设，优化慢行系统绿化，推动绿道与公园有机融合，拓展生态、文化、休闲等复合功能。充分利用边角地、闲置地等“金边银角”，因地制宜建设口袋公园、增设停车位，提升市民获得感与幸福感。

加快构建现代水网。坚持“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”，着力提升水资源优化配置能力、水旱灾害防御能力和河湖生态保护治理能力。全面落实水资源刚性约束制度，深入推进节水型社会建设，强化重点领域节水与非常规水资源利用，以水资源的可持续利用支撑经济社会高质量发展。加快推进黄水河、豹山河、山东河等主要河道系统治理，实施病险水库除险加固，完善农村河道防洪保障体系，增强区域水安全保障能力。推进智慧水利建设，实施黄水河数字孪生工程，持续提升水利数字化、网络化、智慧化水平。

发力建强新型基础设施。积极融入烟台“双千兆”和“双万兆”网络工程布局，推动 5G 网络深度覆盖和商用升级，前瞻性部署万兆光网。积极参与烟台 IPv6 规模部署，支持工业企业运用 PON、工业无线等先进技术推动内网升级，促进生产控制网络与信息网络融合。坚持适度超前导向，在交通枢纽、

商超、镇驻地等重点区域合理有序配建充电基础设施，加快构建覆盖广泛、智能高效的充电服务网络。

完善农村基础设施网。加快推进农村公路提档升级，积极开展农村公路及桥梁风险隐患排查整治，持续建设“四好农村路”。提高城乡公交线路覆盖密度，提升城乡客运服务水平，基本实现城乡客运一体化和交通运输基本公共服务均等化，更好满足群众高质量出行需求、保障群众出行安全。持续实施农村供水保障攻坚行动，逐年实施农村供水村内管网和计量设施改造，扩大延伸集中供水工程和联村供水覆盖范围，提高农村供水规模化率。巩固提升农村电力保障能力，因地制宜发展分布式可再生能源，加快构建现代农村能源体系。

专栏 7：基础设施领域重点建设项目
能源基础设施：烟威特高压工程（登州站升压）、招远核电送出 1000 千伏线路工程、山东中兴蓬莱电厂 500 千伏送出工程、栖霞市非直供电小区供配电设施改造升级项目、兴民（苏家店）110kV 输变电工程、崮山～兴民Ⅱ入火石站 110 千伏线路工程、观里 35 千伏变电站整体改造工程、罗祝 110kV 变电站 2 号主变扩建工程、东郊～占疃 35kV 线路改造工程、大庄头 35kV 变电站整体改造工程、烟台金智矿业有限公司笏山金矿 35KV 送变电工程金智线。 公路网：栖霞至莱州高速公路项目（栖霞段）、栖霞至海阳高速公路项目（栖霞段）、G517 长莱线龙口栖霞界至栖霞西南疃段改建工程、烟栖旅游大道福山栖霞界至牟氏庄园段改造工程。 市政公用设施：翠屏民营经济园雨污分流管网改造项目、桃村镇基础设施建设项目、城区供水提标升级和备用水源地建设项目、新城区基础设施道路管网等建设项目、烟青街改造工程、文化路提升及南北延伸工程、城区道路路灯及线缆升级改造、文化路南段（小雾滋赤—南石岔桥）大修工程、迎宾路（丘处机故里—珠江路）沥青罩面及污水精细化收集工程、跃进路（工艺美术厂—民生路路口段）大修工程、盛世路（庄园路—仙霞路）大修工程、草芥河沿河道路（华府名都南北路南端—文化路）新建工程、腾飞西路大修工程、民生路（公路局—垃圾填埋场）排水工程、环湖路大修工程、雨污管网排查检测工程、燃气基础设施改造工程。 水利：山东河河道治理工程、豹山河河道治理工程、黄水河河道治理工程、小庄河河道治理工程、大庄头河河道治理工程、唐家店河河道治理工程、庙后河河道治理工程、杨础河河道治理工程、大柳家河河道治理工程、唐山河河道治理工程、小型病险水库除险加固项目。 农村基础设施：“四好农村路”提质增效建设项目。

第四节 深入推进以人为本的新型城镇化

全面推进以人为核心的新型城镇化，坚持补短板、提品质，着力推动城乡要素自由流动、服务均等覆盖，加快构建产城融合的新型城镇化发展格局。

实施新一轮农业转移人口市民化行动。深化户籍制度改革，落实城区常住人口取消落户限制要求，推行以经常居住地登记户口制度。持续探索“就近能办、异地可办”政务增值服务新模式，提高户籍登记、迁移便利度。落实户籍和居住证双轨并行的常住人口服务管理制度，推进居住证与户籍、身份证、社保卡功能衔接，构建以身份号码为核心标识的人口服务管理体系。提高常住人口基本公共服务实际享有水平，确保农业转移人口在社会保险、住房保障、子女教育等方面与城镇居民享有同等权利义务。保障进城落户农民合法土地权益，依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立农户“三权”市场化退出机制和配套政策。

实施城镇化水平提升行动。全面推进以县城为重要载体的城镇化建设，提升小城镇和农村新型社区建设水平，鼓励农民就地就近市民化。建立以龙头企业为主导的产业集群培育机制，创新承接发达地区产业转移合作对接机制，统筹推进产业集群、创新平台、公共服务、生态环境等共建共享，促进资源

要素合理流动和高效集聚。促进产城融合发展，以黄渤海新区松山园、翠屏民营经济园等为重点，着力提升产业园区功能，补齐县域发展短板，增强城镇的就业支撑能力和综合承载能力。统筹协调新型城镇化和乡村全面振兴，依托苹果产业优势，推动一二三产业深度融合，积极构建现代化乡村产业体系。

第十章 深入推进国家重点生态功能区建设 推动经济社会绿色转型

以生态文明建设为重点，做强生态产业体系，优化生态空间格局，提升生态环境质量，打造绿水青山“底色”更亮，金山银山“成色”更足的幸福新栖霞。

第一节 筑牢生态安全屏障

以建设国家重点生态功能区为引领，持续优化国土空间开发保护新格局，创新“两山”转化路径，全面筑牢生态优先、绿色发展的空间基底。

优化国土空间开发保护格局。严格落实主体功能区战略，严守“三区三线”刚性约束，统筹生态保护、农业生产和城镇发展空间布局，构建“两屏一心，双核六区”的国土空间总体

格局。坚守生态保护红线，强化鲁东低山丘陵生态屏障作用，加强生态功能区建设和水源保护，着力构建“两屏一心三廊，山林为基，水系为脉”的生态保护格局。严控耕地数量红线，落实耕地占补平衡制度，坚决遏制耕地“非农化”、防止耕地“非粮化”，稳步提升耕地质量水平。严格管控城镇开发边界，优化存量土地开发利用，健全用地综合评价机制，全面推动城镇空间内涵式集约化绿色发展。完善国土空间开发保护制度，建立常态化国土动态监测评估预警与监管机制，推行重点区域特殊名录管理。全面开展全民所有自然资源资产清查工作，推进重点自然资源统一确权登记，探索编制全市自然资源资产负债表。

统筹推进生态系统保护修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，重点推进“牙山—艾山”“艾山—龙门口水库”“牙山—老寨山”的生态廊道建设，构建“山地—林地—农田—河流”协同保护格局。强化水源地生态保护与建设，以龙门口水库、老岚水库上游以及五大流域汇水区为重点，系统推进水源涵养与生态治理。持续开展以小流域为单元的流域综合生态修复，统筹实施水系统、森林、湿地、土壤和矿山等各类生态修复工程。以牙山省级自然保护区为核心，联动白洋河湿地等关键区域，优化生物多样性保护空间布局。加强生物多样性监测，建立物种资源定期调查机制，制定生物多样性优先

保护名单，加大珍稀野生动物保护力度。积极探索矿山复绿新模式，构建“类壤土基质+矿山岩质高陡边坡治理”的长效工作机制，着力打造破损山体生态修复样本。完善生态产品价值实现机制，拓展生态产品市场化路径，开展林业、水利碳汇交易，推动“生态+旅游”“生态+苹果”深度融合，打造生态产品价值实现的“栖霞路径”。

深化生态文明体制改革。建立健全生态保护补偿和生态环境损害赔偿制度，落实横向生态补偿机制，构建“成本共担、效益共享、合作共治”的长效治理模式。深入实施生态环境分区管控制度，严格落实生态环境分区管控要求，强化分区管控动态更新成果应用。积极拓展生态环境导向的开发模式，探索建立“治理—收益—反哺”闭环机制，加快推动生态治理、绿色能源、产业融合协同发展。深化河湖长制工作机制，压实河湖长制工作职责，加强河湖日常巡查管护，推动河湖生态保护走深走实。依托全市智慧城市平台，加快生态环境监管执法信息化建设，提升智慧环保执法效能。

建立生态产品价值实现机制。加快栖霞全域 GEP 核算数字化平台建设与推广应用，持续推动生态产品核算成果“十进”场景应用。重点围绕物质供给、文化服务、调节服务三个维度，着力破解生态产品“度量难、交易难、变现难、抵押难”难题。积极开展“栖霞苹果”等特色农产品生态价值核算，构建

“GEP+VEP+产业链”价值体系，实现优质生态农产品品牌增值。深化生态与文旅、康养、体育等产业融合，实施景区、康养基地等生态文化服务价值量化评估，培育“生态文旅+全龄康养”新业态。开展森林、湿地、农田等碳汇本底调查与动态监测，摸清碳储量与增汇潜力，形成区域碳汇清单。探索水权、排污权、碳汇等权益类生态产品核算方法与市场机制，推动产品挂牌交易，实现调节服务价值市场化转化。

第二节 推动经济社会绿色发展

以碳达峰碳中和目标为引领，全面推进产业结构、能源结构等绿色低碳转型，加快生态优势赋能高质量发展，构建具有栖霞特色的可持续发展新模式。

推动产业绿色低碳发展。稳步推进能耗“双控”向碳排放总量和强度“双控”转变，严格落实固定资产投资项目节能审查和碳排放评价制度。坚决遏制高耗能、高排放项目盲目发展，加速淘汰低效落后产能。聚焦装备制造、新材料、苹果深加工等主导产业，积极推广节能低碳和清洁生产技术装备，推进生产工艺更新升级。培育壮大低空经济、人工智能、生物医药等前沿产业，持续提升绿色低碳产业在经济总量中的比重。加快构建绿色制造体系，引导工业企业开展绿色设计、绿色制造及

资源循环利用，提升产业园区绿色循环化水平，创建一批绿色工厂、绿色产品、绿色园区、绿色供应链管理企业。鼓励企业建立节能降碳管理机制，推广应用合同能源管理等市场化节能服务模式，加快推进节能降碳改造升级。

构建清洁低碳能源体系。巩固清洁能源基础保障地位，加速构建以风电、光伏发电、生物质发电为主体，配套抽水蓄能、电化学储能等新型储能设施的多能互补新型电力系统，保障电力系统供需动态平衡。推进电网智能化改造，探索与应用虚拟电厂等新模式，提升电力系统源网荷储一体化协同运行水平。高效盘活废弃矿山、塌陷区等闲置资源，创新探索“光伏+”“储能+”等综合利用模式。

推动交通绿色转型。完善综合立体交通网络，探索多式联运发展模式，持续降低运输能耗与碳排放强度。积极推进绿色交通基础设施建设，打造一批绿色公路、客运枢纽及服务区等。严格执行国家新生产机动车和非道路移动机械排放标准，加快淘汰高耗能、高排放老旧车辆。全面推广节能低碳型交通工具，大力支持新能源和清洁能源汽车发展，优先推进城市公共服务车辆电动化替代。积极倡导“135”绿色低碳出行方式，加强人行步道、自行车专用道建设和环境整治，营造绿色低碳的城市交通环境。

第三节 深入推进污染防治攻坚

坚持精准治污、科学治污、依法治污，强化污染源头治理，突出多污染物协同控制和区域协同治理，深入推进环境污染防治，持续改善生态环境质量。

深化大气污染系统防控。聚焦重点行业、重点领域，推动产业、能源、交通绿色低碳转型，深化区域联防联控联治，推动大气污染防治工作走深走实。以细颗粒物和臭氧协同控制为主线，加大装备制造、新材料、苹果深加工等重点行业氮氧化物和 VOCs 排放治理力度，强化重点区域 VOCs 走航监测，巩固治理成效。深化扬尘污染防治，加强建筑工地、道路积尘、企业料堆场、渣土运输等重点领域精准管控。系统开展餐饮油烟、恶臭异味专项治理，完善餐饮油烟长效监管机制，推广油烟净化设施在线监控技术应用。推动移动源污染治理升级，强化柴油货车和非道路移动机械综合治理，开展机动车排放检验领域专项整治行动。强化大气环境监测预警，完善重污染天气应急预案，及时发布污染天气预警。

健全水环境治理体系。严守水环境质量底线，坚持源头控制、流域治理、末端提升，纵深推进工业、城镇、农村水污染三源协同治理，全面提升水生态环境现代化治理水平。有序推进污泥无害化处理和资源化利用，着力将松山污水处理厂打造

为污水处理绿色低碳标杆。推进地表水、地下水污染协同防治，健全流域分区管理体系。积极开展河湖库“清四乱”专项整治行动，强化入河排污口综合治理与长效监管。强化多部门协同联动，建立问题整改台账与闭环管理机制，构建监督考核体系，保障水污染防治工作取得实效。

深化土壤污染系统治理。坚持预防为主、保护优先、风险管控，深入推进农用地、建设用地的分类管理和安全利用。积极开展耕地保护行动，加强农用地土壤污染溯源整治，深化农膜回收、农药化肥减量增效等农业面源污染治理。落实建设用地土壤污染风险管控和修复制度，探索“环境修复+开发建设”模式。推动土壤与大气、水等污染防治协同联动，以小流域为基本单元实施综合治理，探索形成一批成熟适用的技术路线和管理模式。

提升固体废物治理效能。推动固体废物源头减量与资源化利用，提升无害化处置水平，最大限度减少填埋量，系统推进“无废城市”建设。持续开展无废机关、无废社区等“无废细胞”创建工作，营造全民参与固体废物污染防治的良好氛围。依托“无废山东”智慧管理平台，创新矿山固废、生活垃圾等固废全过程智慧监管模式，强化对产废企业的电子联单跟踪与动态预警，提升固体废物精细化、信息化管理水平。加大尾矿库监管力度，完善长效治理机制，常态化开展尾矿库排查问题

“回头看”工作，加强尾矿库企业技术指导和环境管理能力培训，压实企业污染防治主体责任。系统推进新污染物治理，探索新污染物与常规污染物协同治理，加强监测、评估与管控，有效降低新污染物对生态环境和人体健康的风险。

第四节 建设绿色低碳宜居城市

坚持将绿色低碳理念全面融入城市规划、建设与治理各环节，建设绿色低碳典范城市，营造生态宜居、山水交融的城市风貌。

打造山水园林城市样板。衔接全域生态保护格局，将城市周边山体、林地、水系、湿地等重要生态空间有机融入城市发展，优化蓝绿开敞空间网络。实施城市增绿添景工程，规划建设城市公园、街头绿地和口袋公园，持续提升建成区绿化覆盖率和公园绿地服务半径覆盖率。开展节约型机关、绿色社区、绿色学校、绿色商场等“绿色细胞”创建工作，积极争创省级零碳城市、零碳社区，营造绿色低碳生活风尚，形成具有示范意义的城市生态建设模式。

全面发展绿色低碳建筑。结合城市更新和老旧小区改造，加快既有建筑和市政基础设施节能降碳改造。全面提高新建建筑节能水平，严格执行绿色建筑标准，提升新建建筑中星级绿

色建筑比例，推动超低能耗建筑规模化发展。持续优化建筑用能结构，推动建筑用能电气化与低碳化转型，加大光伏、余热、地热等可再生能源应用力度，推广“光储直柔”等新型建筑供能技术。

营造绿色低碳生活风尚。开展绿色低碳全民行动，倡导简约适度、绿色低碳的生活理念和消费方式，引导公众践行绿色出行、节水节电、“光盘行动”、垃圾分类等良好习惯。积极探索消费券、碳积分兑换、全民绿色补贴等激励型消费模式，促进绿色消费。将绿色低碳要求融入社区公约、单位规章，推动绿色社区、绿色家庭、绿色学校等创建活动走深走实。

专栏 8：生态治理领域重点项目
山东栖霞市生态功能涵养示范项目、山东黄渤海海岸带（栖霞段）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程项目。

第十一章 激发文化创新创造活力 加强城市文化软实力建设

深入学习贯彻习近平文化思想，弘扬社会主义核心价值观，推动文化文艺繁荣发展，加快文化产业高质量发展，更好地满足人民群众多样化、高品质的精神文化需求。

第一节 实施新时代文化铸魂工程

深入践行习近平文化思想，扎实推进凝心铸魂工程，弘扬以文化人、以文育人之风，统筹推动文明培育、文明实践、文明创建工作，全面提高社会文明程度。

增强理论武装感召力。认真落实党委（党组）理论学习中心组学习规则，持续完善“第一议题”“一学一报”、列席旁听、通报考核等制度，推动理论学习规范化、常态化、长效化。深化对习近平新时代中国特色社会主义思想的系统化、学理化、学术化研究阐释，实施理论“学思践悟”计划，加强重大理论和现实问题研究，总结提炼“栖霞实践”经验。以“活化形式、建强队伍、打造载体”为重点，创新宣传宣讲方式，打造一批“苹果树下”宣讲、理论村晚等特色品牌。

提升主流舆论引导力。深化市融媒体中心建设，构建全媒体传播矩阵。深入宣传习近平总书记重要指示要求的实践成果，围绕市委、市政府中心工作，精心策划重大主题宣传报道，塑造积极向上的社会预期。加强与中央媒体、省级媒体及海外媒体的战略合作，持续推出亮点纷呈、特色鲜明的主题报道和融媒体产品。完善重大政策解读与信息發布机制，提升信息發布权威性和时效性。

大力弘扬时代新风尚。扎实开展爱国主义教育和全民国防

教育。积极推动社会主义核心价值观融入日常生活，持续开展“核心价值观我践行”等主题活动。深入实施红色基因“薪火相传”计划，创新打造“铸魂·清明祭英烈”“强国复兴有我”等红色主题活动。健全各类典型人物选树、学习宣传和礼遇关爱机制，组织典型模范巡回宣讲，营造向上向善浓厚氛围。加大全民阅读推广力度，深入开展全民阅读活动，共建书香社会。全面推进全民美育工程，拓展文明实践活动阵地，举办文明素养提升系列活动，推动“文明城市”向“城市文明”转变。

第二节 加强文化遗产与交流传播

坚持守正创新、开放包容，以文化遗产保护传承为基础，以推进文化“两创”工作为核心，以扩大文化交流传播为延伸，构建内涵丰富、活力充盈、影响广泛的文化发展新格局。

强化文化遗产保护与传承。扎实推进第四次全国文物普查工作，全面梳理全市历史文化遗产资源，建立覆盖全域、分级分类的保护名录。系统开展重点文物抢救性保护和预防性保护，实施老岚水库计划淹没区内“牟全祠”等文物专项保护。加强古村落整体保护，深化其物质遗存与文化价值的综合利用。统筹推进镇村志编纂工程，实施“一镇（街）一志”“一村一志”文化工程，留存乡土文脉与集体记忆。完善非物质文

文化遗产保护传承体系，聚焦栖霞八卦鼓舞、胶东大鼓、栖霞剪纸、传统酿造技艺等项目，构建非遗项目、传承人、传承基地“三位一体”保护模式。积极推进博物馆备案及定级评估，高标准建设烟台苹果文化博物馆、生物多样性元宇宙博物馆等特色场馆，打造区域文博领域新高地。

深耕文化“两创”工作。创新文化资源整合模式，以“文旅+”融合思维，串联胶东抗大教育基地、丘处机故里、牟氏庄园等核心旅游资源，融入数字化展示、沉浸式体验等元素，精心打造多条展现红色文化、庄园文化等主题体验线路。高标准策划苹果艺术节、丘处机故里燕九节、龙王节等品牌活动，提升栖霞文化知名度和影响力。坚持文创产品多元开发，鼓励以牟氏庄园、非遗技艺、栖霞苹果等文化符号为灵感源泉，研发兼具艺术性与实用性的文创衍生品，拓展新型文化体验增值服务。加大对栖霞剪纸、传统戏剧曲艺等胶东特色艺术形式的扶持与创新力度。以黄燕溪谷印象影视基地提质增效为抓手，充分发挥青岛电影学院创新创业基地、黄燕溪谷·栖霞市电影家协会创作基地等功能，促进优质资源影视转化，全面培育区域影视艺术创新活力。

促进文化交流与传播。积极融入山东文化体验廊道和黄河文化旅游带建设，加强与省内及沿黄重点城市的文旅互动与合作推广。持续深化文化区域国别研究，加强与国外主流媒体及

新媒体合作，构建具有国际影响力的立体化传播体系。精准实施国际友城、友校、友企、友媒、友人“五友”外宣传传播工程，推动栖霞文化更好走向世界。

第三节 完善现代公共文化服务体系

以提升服务效能为核心，统筹完善设施网络、丰富产品供给、推进数字化建设，全面增强公共文化服务覆盖面和普惠性，更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

完善公共文化设施网络。持续完善市、镇街、村居三级公共文化设施网络。完成图书馆新馆建设，健全文化馆、图书馆总分馆制，强化市级场馆与基层站点的资源联通与业务协同，实现公共文化资源的高效配置。探索文化“进社区、入公园、融商圈”等融合发展路径，拓展城市书房等新型公共文化空间，打造“15分钟品质文化生活圈”。深挖“栖霞老街”历史文化底蕴，保护与展示老街传统风貌与人文内涵，打造集文化展示、旅游休闲、商业服务于一体的特色历史文化街区。

丰富公共文化服务供给。健全城乡社区文化建设推进机制，常态化开展四季村晚、果都市民大舞台、戏曲进乡村等系列惠民活动。探索“政府主导、社会参与、群众自创”服务模式，引导社会力量参与公共文化服务供给，支持群众开展自导、

自唱、自演文艺创作活动，激发基层文化内生活力。加强文艺人才队伍建设，创新“选、育、管”文艺人才培育模式，为公共文化繁荣提供坚实人才支撑。

加快数字赋能转型。有序推进图书馆、文化馆等场馆智能化改造，提升智慧管理、智慧服务和智慧展示水平。深化“阵地服务+数字服务”公共文化服务，持续优化网上图书馆、网上文化馆等线上平台功能。加强地方特色文化资源的数字化采集、保存与转化，推动吕剧、栖霞剪纸、胶东大鼓等优秀民间艺术数字化建档与传播。依托栖霞发布微信公众号、“爱栖霞”APP等平台，探索构建多维立体化的数字传播矩阵，提升优秀文艺作品的传播效能。

第四节 推动文旅产业高质量发展

以生态为本底、文化为灵魂、产业融合为引擎，坚持“存量焕新、增量创新”双轮驱动理念，实现从“景点观光”向“全域体验”的跨越，真正实现“游在栖霞、消费全在栖霞”。

优化全域旅游发展布局。锚定“全景栖霞”发展格局，聚焦农耕文化、生态养生、红色文化三大特色资源，以三山两湖为载体，构建“一核引领、多点支撑、全域联动”旅游空间布局，奋力谱写全市文旅高质量发展新格局。系统整合全市景区、

特色村落、产业园区等优质资源，通过主题化串联、差异化定位，持续优化以“旅游公路、风景道、慢行绿道”为架构的多层次交通网络，高标准打造一批彰显地域特色的精品旅游线路。

专栏 9：全域旅游空间布局
依托优越的生态环境、特色产业与文化积淀，系统构建“一核引领、多点支撑、全域联动”的旅游发展格局。 一核：长春湖生态度假核心 以长春湖为核心，发展水上运动、滨湖观光、特色演艺，引入高端度假酒店，打造生态旅游与休闲度假目的地。 多点：全域特色支撑体系 以不断提升省级全域旅游示范区为目标，整合提升旅游集散、文化体验、滨水休闲及服务配套功能，串联 A 级旅游景区、特色旅游乡村等，形成主题互补的文旅产品体系。 “果都文韵”核心体验：通过牟氏庄园、丘处机故里、奇石博物馆、后许家、杜家庄、代家等乡村旅游点，联动开发民宿体验、文化养生、花饽饽手作等项目，从静态参观转向深度参与，延长游客停留时间，提升文化消费。 “山水栖霞”生态度假：依托长春湖省级旅游度假区，联动“江北小黄山”天崮山、艾山自然风景区、艾山温泉等生态旅游区，开发攀岩、艾山温泉康养等特色产品，形成春登山、夏亲水、秋采摘、冬温泉的复合型生态度假目的地。 “红色传承”研学教育：整合胶东革命烈士陵园、胶东抗大教育基地、胶东艾崮革命纪念馆等红色资源，开发红色教育活动，打造集缅怀先烈、红色文化传播于一体的红色教育高地。 “休闲运动”活力环线：策划举办水上运动、环湖马拉松、摄影大赛等四季活动，以赛事聚人气，拉动“一日游”向“过夜游”转化，有效拉动过夜消费。 全域联动提升体验：全力做好文旅联动、全域融合文章，通过长春湖核心引领，推动核心体验、生态度假、研学教育、活力环线四大全域特色支撑体系协同发展，为省级全域旅游示范区建设赋能，促进各镇街依据自身禀赋，发展各具特色的文旅活动、消费亮点、特色场景，推动旅游从“一核引领”“多点支撑”向“整体增值”跃升，最终实现全域资源的高效转化与价值释放，构建起主客共享、宜居宜业宜游的全域发展新生态。

构建特色产品体系。拉长产业链条，大力培育旅游新业态，持续推动“文旅+”和“+文旅”的融合发展战略。积极打造“金色·苹果王国”融合板块，依托特色村落与苹果产业基础，在开发全链研学、创新主题衍生品的基础上，积极培育精品民宿、

农事体验、乡村文创等业态，构建“田园慢生活”体验区，并通过引入音乐派对、创意市集等潮流元素，推动苹果节庆与现代消费接轨。加快培育“绿色·山水康养”旅游业态，以长春湖、艾山等区域为重点，推动温泉养生与中医康养、森林康养等深度融合，结合自然生态与健康理念，开发定制化康养套餐；充分利用湖、山生态资源，持续办好皮划艇、山地越野等品牌赛事，加快发展山地徒步、低空旅游等体旅项目，打造复合型康养与户外运动目的地。探索创新“古色·文化寻踪”体验场景，活化牟氏庄园 IP，打造沉浸式剧本游、“耕读传家”实景体验、牟氏家宴等文化产品；深化红色文化体验内涵，运用情景模拟、素质拓展等互动形式，增强红色文化的吸引力与育人功能；依托丘处机故里等文化场所，推出素斋体验、文化讲座等特色活动，打造文化深度体验的重要窗口。拓展延伸“夜色·夜游栖霞”旅游模式，推动旅游景区、特色街区与夜间经济深度融合，构建“日游山水·夜享烟火”的全时旅游发展格局，有效延长游客停留时间，全面提升旅游综合消费水平。

打造高品质旅游环境。构建高效畅达的旅游交通体系，科学布局连接主要客源地、交通枢纽与重点旅游景区的快速通道，探索发展定制化、预约响应式旅游客运服务，提高旅游目的地通达性和便捷性。坚持市场需求导向，深度开发牟氏家宴、苹果宴、八大碗等特色餐饮，因地制宜发展星级酒店、主题酒

店、精品民宿等多元住宿业态，构建多层次旅游消费接待体系。实施景区基础设施品质提升行动，推进游客服务中心、集散中心、停车场等配套服务设施建设，优化景区内部游览线路，完善生态步行道、观景平台及无障碍设施。建设智慧旅游服务生态，开发栖霞市智慧旅游云平台，实现景区预约、智能导览、消费支付一体化服务，全面提升游客体验度。

加强文旅品牌宣传推广。积极融入胶东经济圈文旅一体化发展，与蓬莱“仙境海岸”、招远黄金之旅、龙口南山景区等共建跨区域的精品旅游线路，建立客源互送、市场共享新机制。深入实施“文旅引流”计划，策划推出“金秋旅游黄金月”“万人苹果采摘”“民俗文化周”等系列文旅活动，构建“一节一品”的特色文旅活动体系。加强全方位宣传推介，创新运用抖音、小红书等新媒体社交平台，深化与旅行社、在线旅游平台战略合作，开拓省外及全国远端客源市场。创新宣传推广模式，开展“畅游栖霞打卡有奖”“打卡达人、旅游推荐官选拔”等活动，激发游客创作与分享，提升栖霞文旅的知名度和吸引力。

第十二章 加大保障和改善民生力度 筑牢群众幸福根基

坚持以人民为中心，聚焦群众急难愁盼问题，找准政策发力点与突破口，推动民生建设更加公平、普惠、可及。

第一节 健全就业促进与保障体系

实施就业优先战略，着力扩大就业容量、优化就业结构、提升就业质量，构建城乡一体、精准高效的就业服务体系，多渠道促进城乡居民增收，切实保障劳动者合法权益，推动实现更高质量和更充分就业。

促进充分高质量就业。强化产业与就业协同，统筹推进区域产业转型升级，以先进制造业、现代服务业以及现代农业为抓手，增强产业就业协同效应，全面扩大高质量就业规模。促进创业带动就业，以“喵小创”创业服务品牌为引领，持续优化创业生态，鼓励青年人才、外出务工人员等群体返乡创业。发挥国有企业和民营经济吸纳就业双支撑作用，聚焦重大项目和重点产业用工需求，拓宽岗位渠道，强化就业服务精准对接。优化重点群体就业支持体系，加强高校毕业生、农民工、退役军人、就业困难人员等群体的精准帮扶。完善职业技能培训体系，支持和鼓励黄渤海技工学校建设，加强公共实训基地、人才培训基地等载体建设，提升劳动者技能素质和岗位适配度。加快构建就业友好型发展方式，建立专业、就业、职业、创业、乐业“五业”联动机制，打造“产城人业”融合发展县域就业模式。

构建城乡一体就业服务体系。积极建设高质量充分就业社

区，完善基层就业人社服务专员制度，强化用工服务保障，打造便捷高效的“家门口”就业服务站。依托烟台公共招聘网、爱栖霞 APP 就业之家栏目等就业公共服务平台，定期发布人才用工目录，实现区域内就业市场信息互联互通。拓展“线上+线下”招聘渠道，常态化举办各类“小而专”“小而美”现场招聘会，积极开展直播带岗、远程面试等网络招聘活动，搭建企业与求职者双向沟通的桥梁。

多渠道增加城乡居民收入。强化薪酬分配指引服务，推行工资集体协商，引导工资分配向关键岗位和一线职工倾斜。按照国家、省和市级统一部署，适时适度提高退休人员基本养老金水平和居民基础养老金最低标准。贯彻落实上级关于最低工资标准调整的部署，加快形成更加合理有序的工资收入分配格局。

加强劳动者权益保障。依法保障残疾人、妇女及超龄劳动者等群体的平等就业权利。加强企业劳动用工指导，创新劳动用工管理模式，提升劳动关系治理能力。完善新业态劳动者权益保障机制，加强网约配送员、快递员、网约车司机等群体劳动权益保障与关爱服务。深化欠薪治理，落实保障农民工工资支付各项制度，强化执法惩戒和争议源头治理，完善劳动关系矛盾多元预防调处化解机制。

第二节 加快构建现代化教育体系

坚持教育优先发展战略，推动各级各类教育协调发展，营造服务全民终身学习的环境，强化师资队伍建设和信息化支撑，全面提升栖霞教育现代化水平。

推动基础教育优质均衡发展。推进学前教育安全优质发展，合理安排公办幼儿园学位供给，扩大“优质园”覆盖面，积极推进国家学前教育普及普惠县的创建工作。推进义务教育阶段学校标准化建设，完善校际资源共享与教师轮岗机制，全力争创义务教育优质均衡发展县。推进高中阶段教育多样化发展，探索“特色学科+特色高中”办学模式，全面提升办学水平和教育竞争力。推进特殊教育健康发展，完善以普通学校随班就读为主体、特殊教育学校为骨干、送教上门为补充的多元安置体系，保障特殊儿童应入尽入。坚持德智体美劳“五育并举”，持续巩固“双减”成果，全面提升课堂教学水平。

促进职业教育融合创新发展。深化产教融合、校企合作，围绕装备制造、苹果深加工等优势产业，优化调整专业结构，重点建设风力发电设备运行与维护等特色专业，开发现代果蔬技术、农村电商等课程模块。推进职普融通，深化烟台风能电力学校与烟台工程职业技术学院等高职院校的合作，完善中高职合作办学贯通培养模式；探索推动职业学院建设。

完善高质量教育支撑体系。建设高素质专业化教师队伍。弘扬和践行教育家精神，深化“县管校聘”体制改革，建立适应学龄人口峰谷变化的中小学教师科学配置机制。强化职业教育“双师型”教学团队建设，完善“双师型”教师认定、培养与激励机制。实施“幸福教师”工程，完善师德师风建设、培养培训、考核激励长效机制。推进教育数字化转型升级。全面推进智慧校园建设，全面升级校园网络和基础设施。深化信息技术与教育教学融合创新，高标准建设智慧学习空间，探索新型教学方式，全面提升教学效果。

建设服务全民终身学习的学习型社会。以栖霞社区学院建设为引领，整合职业院校、社区学校等教育资源，构建覆盖县、镇、村三级的社区教育网络，推动龙腾社区打造“学习型示范社区”。持续完善家校社协同育人机制，拓展“蒲公英”家庭教育指导服务行动。推动社区教育、家庭教育与职业教育等融合发展，探索构建泛在可及、融合开放的终身教育体系，满足市民多样化、终身化学习需求。

第三节 激发体育事业发展动能

以满足人民健康需求、促进人的全面发展为宗旨，完善健身设施网络，推动全民健身普及与青少年体育深耕，全面激发

体育事业高质量发展新动能。

完善全民健身设施与服务。织密全民健身设施网络，加快推进公共体育场、体育公园等设施建设，加强镇街、村居多功能运动场和室外综合健身场地等运动场地配置。结合城市更新与乡村建设行动，增设智能化、适老化、儿童友好型健身设施，营造全龄友好、包容共享的全民健身环境。推动公共体育场馆全面开放，鼓励推进中小学校、企事业单位等体育设施有序向社会开放，探索引入第三方机构运营区域内公共体育场馆，提升场馆管理效能与服务品质。优化社会体育指导员队伍结构，健全培训、认证和激励机制，系统提升其专业素养与科学指导水平。

丰富全民健身赛事与活动。强化体育赛事品牌引领，高水平承办“环长春湖自行车公开赛”“长春湖皮划艇省级赛”“山东省公路自行车冠军赛”“艾山越野挑战赛”等一批具有影响力的国际、省级和市级赛事，精心培育“苹果之都环湖赛”等本土特色品牌，持续提升栖霞城市形象和体育影响力。广泛开展健身跑、球类、登山、广场舞等群众喜闻乐见的活动，推广健身气功、太极拳等传统养生项目，完善全民健身激励机制，在全社会广泛营造崇尚健康、积极参与健身的浓厚氛围。

夯实青少年体育基础。全面实施学生体质强健计划，积极推行义务教育阶段“双大课间”和“每天一节体育课”制度，

严格落实烟台市学生校内外每天超 2 小时体育锻炼时间的要求。深化学校体育教学改革，系统优化体育课程结构与内容，科学增加学生体育运动强度与密度，全面提升学校体育教学质量。实施青少年体育活动促进计划，常态化开展篮球、足球、乒乓球、田径等校园体育竞赛活动，促进青少年身心健康全面发展。推进体校优势项目发展。

第四节 全面提升医疗服务水平

聚焦医疗卫生事业高质量发展，推动医疗发展内涵提质、服务模式系统连续、管理手段科学合理，持续提升医疗卫生服务能力。

夯实医疗卫生服务基础。全面推进栖霞市紧密型县域医共体建设，促进市、镇、村三级医疗资源高效整合与协同共享。加快推进市人民医院城北新院项目建成投用，全面提升市人民医院作为县域医疗中心功能，重点提升急危重症救治、复杂疾病诊疗及资源统筹能力。以“千县工程”为重要抓手，聚焦临床服务、资源共享、急诊急救“五大中心”建设，加强重点专科与人才队伍培育。持续推进社区医疗卫生机构和村卫生室标准化建设，支持乡镇卫生院打造中医药、慢性病管理、康复护理等领域的特色专科。实施医疗卫生强基工程，促进区域医疗

资源整合与下沉，完善“基层检查、上级诊断”模式，实现资源共享与结果互认。积极对接市级及以上优质医疗资源，探索建立专家定期帮扶、远程协作等常态化机制。加强心理健康和精神卫生服务工作，提升栖霞市心理康复医院服务水平，稳步扩大接诊容量，切实增强服务可及性。

优化整合型医疗卫生服务模式。创新“医防协同、医防融合”机制，加强医疗机构与市疾控中心的信息共享与业务联动，完善多病共防共管、分级分类一体化服务模式。拓展家庭医生签约服务范围，推广健康积分激励机制，引导居民主动参与健康管理，提升群众健康素养水平。以市中医医院为核心载体，推广“五个全科化”服务模式与中医适宜技术，强化中西医协同诊疗，切实提升中医临床效果和综合服务水平。依托栖霞市新人民医院，探索构建集“儿童康复、老年康养、全周期康复治疗”于一体的烟台果都区域医康养综合示范区。有序推进医养结合服务，支持乡镇卫生院与民营养老院深度合作，为老年人提供高品质、全天候的医养结合服务。强化慢性病综合防控，构建“筛、防、管、治、康”一体化、全链条服务模式。强化首诊与转诊高效衔接，完善分级诊疗制度，加快形成基层首诊、分级诊疗、急慢分治、双向转诊的科学合理诊疗格局。

强化人才、管理与信息化支撑。深入实施“人才强卫”战略，实施高层次人才引育攻坚行动，健全干部选拔培养机制，

完善年轻后备干部人才库。深化医疗人才帮扶机制，强化二级及以上医院对口支援责任，鼓励优秀医师下沉基层服务，构建长效化基层人才培养与帮扶体系。实施“互联网+医疗健康”工程，建设覆盖医共体的远程医疗平台，构建覆盖市镇村三级的远程医疗协作网络。全面推行“6S”管理新模式，持续改善诊疗环境，系统优化服务流程，提升群众就医获得感、安全感和满意度。

第五节 持续增强社会保障能力

紧扣“兜底线、织密网、建机制”要求，健全覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续的多层次社会保障体系，织密扎牢社会保障网，兜准、兜稳、兜牢民生底线。

健全多层次社会保障体系。落实渐进式延迟法定退休年龄方案及相关配套政策。全面实施全民参保计划，推动城乡居民基本养老保险实现应保尽保，促进城镇职工基本养老保险实现法定人群全覆盖，扩大工伤、失业保险覆盖范围。落实企业年金、职业年金制度，支持个人养老金发展。完善政策、经办、信息、监督协同的风险防控体系，持续提升风险防控水平。持续优化经办管理服务体系，全面推进“一窗办理”经办模式，完善社会保险经办规程，提高服务标准化和便利化水平。稳步

推进职工基本医疗保险省级统筹，建立健全基本医疗保险筹资和待遇调整机制，持续完善重特大疾病医疗保险和救助制度，筑牢防范化解因病致贫返贫防线。深化医保信息化应用，普及“医保码”“扫脸支付”等便捷支付方式，推动“脱卡就医”常态化。

构建精准高效社会救助体系。健全低收入人口动态监测和常态化救助帮扶机制，强化主动发现、精准识别和动态管理，实施分层分类救助。落实困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴动态调整机制，强化补贴兜底保障功能。全面推进社会救助信息化建设，依托省低收入人口动态监测信息平台，构建“大数据监测预警+多部门协同救助”梯度救助格局。强化社会救助与社会保险制度衔接，落实困难群体参保帮扶政策。

提升社会福利与服务供给水平。保障妇女儿童合法权益，持续优化妇女儿童发展环境，加强妇女儿童活动中心等服务阵地建设。推动儿童福利机构服务优化升级，支持“爱心妈妈”等结对帮扶活动，完善孤儿、事实无人抚养和困境儿童保障机制。构建优质高效的残疾人关爱服务体系，加快推动残疾人康复、教育和服务事业发展，稳步推进残疾人社会融入与权益保障工作。推动殡葬综合改革，加速推进公益性殡葬服务设施建设，构建公益惠民、绿色生态、覆盖城乡的殡葬服务体系。全面落实退役军人接收安置、抚恤优待、就业创业扶持等政策。

健全退役军人服务保障体系，优化市、镇、村三级服务站功能，深化“戎耀栖霞”拥军服务平台建设，创新“智能化拥军服务”模式。健全退役军人荣誉激励机制，营造尊重退役军人的浓厚社会氛围。

第六节 促进人口高质量发展

以应对老龄化、少子化为重点，完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。

完善生育支持政策与服务保障。严格落实生育休假、生育津贴、育儿补贴及个人所得税抵扣等政策，切实减轻家庭生育、养育、教育负担。深入实施母婴安全与健康儿童行动提升计划，加强市妇幼保健院能力建设，优化整合产前检查、住院分娩、产后康复及儿童保健服务资源，构建全方位、全周期服务链条。强化出生缺陷综合防治，完善出生缺陷三级预防体系，扩大新生儿疾病筛查病种范围，持续提升出生人口素质。扩大普惠托育服务供给，加快托育综合服务中心建设，大力发展社区嵌入式托育和家庭托育点，支持有条件的幼儿园延伸发展托育服务，构建多元化普惠托育服务体系。以建设儿童友好社会为抓手，加快推进儿童友好空间建设，推动社区、学校、医院等公

共空间适儿化改造，营造宜居、宜学、宜游的儿童成长环境。

建设优质高效的养老服务体系。完善市、镇（街）、村（居）三级养老服务网络，推进市综合养老服务中心建设，完善镇街区域养老服务中心功能，优化村居养老服务站布局。深入推进公办养老机构改革，通过公建民营、委托运营等模式，引入国有养老服务企业建设运营普惠型养老机构，提升基本养老服务供给能力。以居家和社区基本养老服务提升行动为引领，加速推进居家适老化改造和家庭养老床位建设，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的服务体系。推行长期护理保险制度，完善失能失智老年人照护服务保障，扩大康复护理、安宁疗护等服务供给。推广应用智慧养老技术，积极打造智能照护、安全监测、便捷服务等应用场景。建强养老服务人才队伍，健全养老服务人才培养、使用、评价和激励机制，鼓励引导相关专业毕业生、家政服务人员、低龄健康老年人等从事养老服务工作。

专栏 10：民生领域重点建设项目
教育： 烟台风能电力学校基础设施提升项目。 医疗： 县域紧密型医共体建设项目、烟台果都区域医康养综合示范区项目。 养老： 敬老院养老康养服务项目。 民生保障： 栖霞市市级公益性公墓建设项目

第十三章 构建高效能治理新格局 提升城市安全韧性

加快形成科学有效的社会工作体系、治理体系和安全体系，有效防范化解各类风险，为经济社会发展提供坚强安全保障。

第一节 全面筑牢安全发展屏障

坚定不移贯彻总体国家安全观，织密全方位、多层次的社会防护网，筑牢覆盖政治、经济、社会等领域的安全屏障，为栖霞现代化建设新征程保驾护航。

坚决维护政治与国防安全。深入贯彻总体国家安全观，严密防范并严厉打击各类敌对势力的渗透、破坏、颠覆及分裂活动，坚决维护国家政权和制度安全。深化反邪教反恐怖斗争，守牢绝不发生暴恐案事件的底线。严格落实意识形态工作责任制，完善基层意识形态治理网络，将意识形态工作纳入基层治理体系。积极开展国家安全宣传教育，提升全民国家安全意识，巩固国家安全人民防线。完善军民融合发展机制，加快推进军民一体化应急应战体系和国防动员能力建设，巩固军政军民团结良好局面。

保障人民生命健康安全。坚持人民至上、生命至上，统筹

平时与战时相结合、预防与应急相融合、科研与救治防控相协同，全面加强公共卫生体系建设。完善重大传染病疫情和突发公共卫生事件的综合防控机制，深化医防协同、医防融合，构建“防治管”一体化的健康服务模式。健全生物安全监管预警防控体系，巩固地方病和寄生虫病防治成果。加强预防接种工作管理，筑牢坚实的健康屏障。加大卫生健康综合监督执法力度，严厉打击非法行医、虚假医疗广告等违法行为。

切实保障经济安全。强化重要经济指标动态监测与研判分析，健全涵盖生产、流通、消费、就业等多维度的经济运行监测体系，提升对潜在风险的预见能力和响应速度。健全常态化债务风险监测预警体系，稳妥化解存量债务，坚决遏制新增隐性债务。全力维护市场经济秩序，严厉打击金融诈骗、危害税收征管等违法犯罪行为，切实维护金融消费者权益。坚守能源安全底线，加速构建绿色低碳、安全高效的新型能源体系，夯实油气、燃气等传统能源安全保供基础。完善粮食和物资储备体系，建立健全市场监测预警机制，保障重要民生商品市场供应和价格总体平稳。加强网络安全体系建设，严格执行网络安全等级保护制度与商用密码应用安全性评估制度，持续推进“净网”常态化治理，筑牢网络安全防线。

第二节 提升社会治理现代化水平

以法治固根本、以共治优格局、以精治解纠纷，建设更高水平的平安栖霞、法治栖霞。

提升依法治理效能。将依法治理作为全市高质量发展的基础性工程，纳入绩效考核体系，强化督导问责，以杠杆效应驱动法治建设提质增效。深化法治政府建设，严格执行重大行政决策程序规定，规范行政执法行为，拓宽公共法律服务覆盖范围，全面提升法治建设水平。深入实施“九五”普法规划，推广“线上+线下”融合普法模式，提高全民法治观念。健全生态警务机制，严格落实“生态警长”与“生态卫士”制度，严厉打击各类破坏生态环境的违法犯罪行为。坚持“打、防、管、治”一体，以推进扫黑除恶常态化为牵引，严打突出违法犯罪，多部门协同推进未成年人、社区矫正对象等重点群体违法犯罪预防治理，推动公共安全治理模式向事前预防转型。统筹做好舆情管控，保持社会和谐稳定。

健全社会治理机制。加强社会工作体制机制建设，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。深化“红润栖霞·幸福家园”党建引领治理机制，破解基层治理“小马拉大车”突出问题，全面加强基层治理阵地建设，推进网格化管理、信息化支撑、

精细化服务，加快构建“多网融合、一网统筹、多元共治”网格化服务管理体系。深化事业单位改革，全面实施镇街履行职责事项清单，加强基层服务管理力量配置。推广“家园议事会”“网格议事厅”“院落协商会”等微协商模式，探索“线上村民议事群”等数字平台，激发群众参与基层事务决策的主动性。完善“检察+司法”社区矫正协作机制，强化司法、公安、法院及镇街司法所的信息共享与联合监管，提升矫正质效与社会安全韧性。继续做好民族宗教、外事侨务、双拥共建、新闻出版、广播电视、气象地震、邮政通信、史志档案、工会以及慈善事业、志愿服务等工作。

创新矛盾纠纷预防化解体系。加强“握手烟和·心平气和”品牌建设，健全完善大信访维稳工作体系，深化人民调解、行政调解、司法调解联动，推动调解、仲裁、行政裁决、行政复议、诉讼有机衔接。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化源头治理，落实“四下基层”制度，健全基层矛盾调处闭环机制。积极参与并深入推进综治中心规范化建设，持续排查化解各类矛盾纠纷，严防发生“民转刑”“刑转命”和个人极端案事件。畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，健全“接诉即办”工作机制，建强做优市民热线平台，及时回应群众合理诉求，推进信访工作法治化。实施“调解员能力提升工程”，建立分级分类培训机制，培育“金牌调解员”“专家型调解员”，

强化矛盾纠纷化解专业支撑。

第三节 增强重大风险防控能力

以建设“韧性栖霞”为主线，强化底线思维和系统观念，构建“全链条、立体化、智能化”风险防控化解体系。

加强风险防范化解能力。提升风险监管效能，建立“源头预防—过程控制—末端治理”全流程防控体系，将风险隐患解决在萌芽状态。整合智慧栖霞时空大数据平台、公安天网、林火视频监控、防汛监测等平台数据，构建“空天地”一体化监测网络，实现风险早发现、早预警、早处置。积极应对气候变化，加强气象监测设施建设和常态化人工增雨（雪）作业，提升气象防灾减灾能力，为新兴产业发展与农业生产提供气象安全保障。聚焦矿山、危化品、建筑施工、道路交通、城镇燃气、消防、工贸等重点行业领域，持续开展专项整治行动，严厉打击非法违法行为。压紧压实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，强化全市风险防范工作统筹协调，形成全市“一盘棋”的风险防范工作合力，全面提升风险防范化解的整体性、系统性和实效性。聚焦重点领域，开展安全生产专项整治行动，加大安全执法检查力度，及时消除重大安全隐患，筑牢安全风险防线。

提升应急救援保障水平。加强应急指挥体系建设，完善应急管理指挥机构设置，推进应急指挥平台全覆盖，构建集中指挥、高效协同的“大安全、大应急”工作格局。积极建设以综合消防救援队伍与专业救援队伍互为补充的应急救援队伍体系，推动应急救援队伍向“库队合一、一专多能”方向发展，提升综合救援和协同处置能力。全面统筹推进自然灾害、事故灾难等应急能力现代化建设，加强应急预案演练，提高应急管理水平和防灾减灾救灾能力。完善以政府储备为基础、企业储备和产能储备为辅助、社会化储备为补充的应急物资储备体系，提高应急补给保障能力和管理水平。

第十四章 坚持和加强党的全面领导，为推进中国式现代化凝聚强大合力

坚持党中央集中统一领导，持之以恒推进全面从严治党，不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，动员和激励全市人民形成奋进新征程的强大合力。

第一节 提高党领导经济社会发展能力

坚持和加强党的全面领导。坚持不懈用习近平新时代中国

特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，确保习近平总书记对山东工作的重要指示要求和党中央决策部署高效落地。坚决贯彻落实省委、烟台市委工作要求，确保上下贯通、执行有力。压紧压实全面从严治党政治责任，健全和落实民主集中制，做到科学决策、民主决策、依法决策。压实各级党组织领导责任和实施职责，将规划实施情况列入党委（党组）年度重点工作事项。

全面建强组织基础。突出增强党组织政治功能和组织功能，统筹推进各领域基层党组织建设，发挥党员先锋模范作用。坚持重担当重实干重实绩，加强选人用人党性鉴别，大力选拔政治过硬、敢于担当、锐意改革、实绩突出、清正廉洁的干部，推进领导干部能上能下常态化。健全常态化培训特别是基本培训机制，组织实施干部素质能力提升活动，强化专业训练和实践锻炼，全面提高干部队伍现代化建设本领。准确运用“四种形态”，做实精准问责、查处诬告陷害、澄清正名等工作，引导党员干部在遵规守纪前提下安心工作、放手干事。

从严监督执纪。完善党和国家监督体系，推进政治监督具体化精准化常态化，以党内监督为主导促进各类监督贯通协调，加强对权力配置、运行的规范和监督。深入推进党风廉政建设和反腐败斗争，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续深化整治

群众身边不正之风和腐败问题，推进作风建设常态化长效化，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，营造风清气正的良好政治生态。

第二节 广泛凝聚团结奋进合力

加强社会主义民主政治建设。发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发挥人民政协作为专门协商机构作用。坚持基层民主制度，推动基层协商制度化，保障人民依法管理基层公共事务和公益事业。更好地发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用，加强产业工人队伍建设、青少年发展、妇女儿童事业发展政策保障。

汇聚全社会共识力量。完善大统战工作格局，支持民主党派、工商联和无党派人士更好发挥作用，做好党外知识分子、民营经济和新的社会阶层人士统战工作，广泛团结港澳台同胞和海外侨胞等爱国力量，深入开展网络统战工作。以铸牢中华民族共同体意识为主线推进民族团结进步事业，加强宗教事务治理法治化。支持国防和军队现代化建设，提高双拥工作水平，巩固军政军民团结。

第三节 健全规划制定和落实机制

加强统一规划体系建设。强化发展规划的战略导向与刚性约束，建立定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。健全以全市发展规划为统领，空间规划为基础，专项规划、区域规划为支撑的协同机制，推动各类规划、年度计划与发展规划紧密衔接，形成“长期战略—发展规划—年度计划”的体系化推进与闭环落实链条。实施宏观政策取向一致性评估，将经济与非经济政策一并纳入评估范畴，加强财政、金融、土地、人才、消费等政策与规划实施的协调联动，确保资源要素向重大任务倾斜。

建立重大项目支撑体系。坚持“项目跟着规划走、要素跟着项目走”，推动项目布局与要素保障、资源环境、基础设施条件相匹配。按照“专栏+项目库”形式，建立公开、公平、科学的遴选评审机制，确定一批标志性、引领性重大项目，健全分年度储备、滚动实施、梯次推进的机制，争取各级财政资金优先投向规划确定的重大任务和项目，并建立健全资金分配与使用的全过程公开及绩效监督机制。树牢“以项目看发展论英雄”理念，全力争项目、争资金、争政策，形成“储备抓开工、开工抓推进、竣工抓投产”的良性态势，主动接受社会监督。

强化规划实施监督。健全规划实施的动态评估、跟踪监测与预警联动机制。以发展规划为依据，制定实施方案、行动计划和年度目标，做好年度综合平衡。坚持政府自我评估与第三方评估相结合，完善年度监测分析、中期评估与总结评估的全过程动态评估体系。坚持和完善党和国家监督体系，以有力监督保障规划实施。全面深化政务公开，自觉接受群众监督和舆论监督。