

42

栖霞市人民政府文件

栖政发[1996]81号



栖霞市人民政府

关于印发《栖霞市国民经济和 社会发展第九个五年计划及 2010 年 远景目标纲要》的通知

各乡镇人民政府,加工区管委,市政府各部门,各企事业单位:

《栖霞市国民经济和社会发展第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要》(以下简称《纲要》)已经栖霞市第十二届人民代表大会第四次会议审议通过,现印发给你们,望认真

43

贯彻实施。

《纲要》按照党的十四届五中全会精神,实事求是地总结了我市“八五”期间经济和社会发展取得的成就、经验及存在的问题,明确提出了“九五”及后十年我市国民经济和社会发展的任务目标、发展重点及主要措施,勾画了栖霞跨世纪的宏伟蓝图,是动员全市人民进行现代化建设,奔向二十一世纪的行动纲领。各乡镇、各部门要结合实际情况,将本乡镇、本部门的规划与全市《纲要》搞好衔接,充分调动各方面的力量,同心同德,开拓进取,为完成《纲要》确定的宏伟任务而努力奋斗。



44

栖霞市国民经济和社会发展

第九个五年计划及 2010 年远景目标

纲 要

事求是地总
成就、经验及
国民经济和
画了栖霞跨
建设,奔向二
实际情况,将
,充分调动各
要》确定的宏

会
五
日

目 录

第一部分 “八五”期间国民经济和社会发展 取得巨大成就

一、国民经济取得长足发展	1
二、社会事业全面进步	5
三、体制改革不断深化	6
四、人民生活水平显著提高	6
五、经济发展中存在的主要问题	7

第二部分 指导思想与发展目标

一、指导思想	8
二、发展目标	8

第三部分 区域布局、产业发展方向与重点

一、区域布局	12
二、产业发展方向	15
(一) 稳定提高第一产业	15
(二) 调整优化第二产业	15
(三) 加快发展第三产业	16
三、产业发展重点	16
(一) 农业	16
(二) 基础设施建设	21
(三) 工业	24
(四) 商贸金融业	30
(五) 建筑与房地产业	31
(六) 旅游服务业	32
(七) 医疗卫生和体育事业	33

46

第四部分 国民经济和社会发展战略

- 一、大力发展外向型经济..... 35
- 二、大力发展科技教育..... 38
- 三、加快培育完善市场体系..... 43
- 四、加快推进城乡一体化进程..... 46

第五部分 精神文明建设

- 一、思想政治工作..... 49
- 二、宣传舆论与文化事业..... 50
- 三、社会主义民主与法制..... 51
- 四、社会秩序..... 52

第六部分 实施规划的主要措施

- 一、深化经济体制改革..... 53
- 二、改善和加强宏观调控..... 54
- 三、不断增加对农业的投入、切实稳定农业的基础地位..... 56
- 四、突出工业主导地位,实施骨干名牌战略..... 57
- 五、积极鼓励个体私营经济发展..... 60
- 六、全面落实控制人口、保护土地和环境三大国策..... 61
- 七、多渠道筹措资金..... 62
- 八、强化规划实施的严肃性..... 64

加
努
代
年

有
模
施
实

47

栖霞市国民经济和社会发展的基础地

第九个五年计划及 2010 年远景目标纲要

1996—2010 年是跨世纪的重要时期。抓住历史机遇，加快经济发展，迎接新的挑战，力争全市经济经过十五年的努力，基本形成“大高外”的经济格局，基本实现社会主义现代化的战略目标，是栖霞市国民经济和社会发展的第九个五年计划及 2010 年远景目标的基本出发点和目的所在。

第一部分 “八五”期间国民经济和社会发展的基础地取得巨大成就

一、国民经济取得长足发展

改革开放以来，特别是“八五”期间，栖霞经济以前所未有的速度全面发展，整体素质上了一个新台阶：经济总量规模迅速扩大，产业结构进一步优化；基础产业和城市基础设施得到加强，投资环境不断改善，为今后经济发展奠定了坚实的基础。

48

1、综合经济实力显著增强。九五年,全市国内生产总值达到 39.8 亿元,比九〇年增长 2.33 倍,比八〇年增长 15 倍,翻了 4 番,十五年平均增长 20.3%,其中“八五”期间年均递增 27.2%,完成“八五”计划的 160%,人均达到 5900 元;工农业总产值(90 年不变价)达到 115.2 亿元,比九〇年增长 4.3 倍,完成“八五”计划的 288%,比八〇年增长 18.2 倍,比五年平均增长 21.8%,其中“八五”期间年均递增 39.6%;社会消费品零售额 10.5 亿元,比八〇年增长 6.6 倍,比九〇年增长 183.1%,十五年平均增长 14.5%,其中“八五”期间年均递增 23.1%;财政收入达到 1.17 亿元(老口径),比九〇年增长 86.6%,比八〇年增长 4.44 倍,年均递增 12%。

2、农村经济全面发展,优质高效农业取得重大突破。九五年农业总产值(九〇年不变价)达到 17.26 亿元,完成“八五”计划的 191.8%,比八〇年增长 3.9 倍,比九〇年增长 1.7 倍,十五年平均增长 11.2%,其中“八五”期间年均递增 22%;粮食总产量达到 3.68 亿公斤,花生产量 6115 万公斤,“八五”期间分别稳定在 3.5 亿公斤和 5000 万公斤以上,油料生产、农林牧渔产值同时跨入全国百强县行列,分

49

别列第 29 位和第 97 位。果园面积、果品产量居全国县级第一位，全国“苹果第一县”称号蜚声海内外。果品总产量九五达到 5.2 亿公斤。林业提前一年完成省“八五”绿化达标任务。农村经济总收入达到 89.5 亿元，比八〇年增长 31.2 倍，比九〇年增长 7.9 倍，十五年平均增长 26%，其中“八五”期间年均递增 54.8%。

3、三级工业快速发展，经济效益大幅度提高。到九五年底，全市三级工业固定资产达到 38 亿元，比八〇年增长 36 倍，已建立起门类较为齐全的工业体系。全市工业总产值达到 97.9 亿元，完成“八五”计划的 315.8%，比八〇年增长 38.5 倍，翻了 5.3 番，比九〇年增长 5.4 倍，十五年平均增长 27.8%，其中“八五”期间年均递增 45%；乡以上工业实现利税 2.43 亿元，完成“八五”计划的 141.2%，比八〇年增长 7.6 倍，比九〇年增长 1.8 倍，十五年平均增长 15.4%，其中“八五”期间年均递增 23.1%。

4、重点项目建设取得重大进展。相继完成了化肥厂 4 万吨合成氨、棉纺织厂 200 台布机和 60 台喷气织机、服装厂 200 万件出口服装、轮胎厂 30 万标套轮胎、液压件厂活塞、针织厂引进西班牙高档针织设备、野乔汽车、县水泥厂

50

等项目的扩建和改造;新建了桃村三峰瓷业、大通选矿剂、栖霞金钢石厂、中桥水泥、合成材料等重点项目。‘五’期间重点项目投入达到 16 亿元。

5、基础设施建设进一步加强。相继完成了 204 国道霞段、文招公路栖霞段以及部分市乡公路的拓宽和硬化。市公路网密度达到 25.56 公里/百平方公里;完成了市区桃村电讯枢纽工程,新上了移动通讯,开通了 23 处乡镇控电话,电话机总部数达到 1.3 万部,电话普及率达到 1/百人。电力建设,完成了桃村和臧家庄输变电工程,全市电能力达到 14 万千伏安。市区建设,开通并硬化了城道路 23 公里,建成了全长 5 公里的环城商业街;完成了调水、市医院病房大楼、中医院搬迁改造、电视发射台、场、南山公园等基础工程,将一个昔日山区小城改造成具风格的省级卫生城。

6、对外开放向纵深拓展,外向型经济实现重大突破。九五年底,全市累计批准利用外资项目 154 个,总投资 2.65 亿美元,合同外资额 1.6 亿美元,实际利用外资额 1 亿美元,利用政府间贷款 600 万美元。外向型工业加工建设步伐加快,对外开放的龙头已初步形成。区内已投资

51

通选矿药项目。“八五”期间，实际利用外资额已达到 583.2 万美元，全部投产后可完成工业总产值 4.5 亿元。出口创汇大幅度增长。全市年综合出口创汇达到 5117 万美元，已有四户三资企业列入省百家出口大户行列。

二、社会事业全面进步

科技工作，通过积极开展科技攻关和新技术成果的推广应用，“八五”期间，累计取得科技成果 213 项，其中填补国内空白 64 项，省内空白 86 项，增加经济效益 12 亿元，科技进步对经济增长贡献率九五年达到 56.5%。教育工作，认真实施九年制义务教育，全市中小学在校生达到 9.6 万人，儿童入学率达到 100%。职业教育、成人教育和幼儿教育都有较大发展。全市职业学校在校生 5800 人，幼儿入园率市区和农村分别达到 94% 和 87%。初级卫生保健工作顺利通过省政府复查验收，全市三级医疗保健网得到完善和加强。计划生育工作取得显著成绩，“八五”期末将全市总人口控制在 68 万人以内、人口自然增长率控制在 4‰，以内的目标已经实现，人口增长的速度得到了有效的控制。文化体育、劳动就业、社会保险等事业协调发展，有力地促进了

52

全市两个文明建设。

三、体制改革不断深化

坚持经济、政治体制改革配套进行,进一步加大改革力度,增强了经济发展的内在活力。农村改革,坚持“稳定完善”四字方针,进一步稳定家庭联产承包责任制,发展壮大集体经济,健全社会化服务体系,巩固了农村社会保障制度。企业改革,重点围绕改革管理体制和转换经营机制,对工商企业主管部门进行了企业化转制,组建了总公司。按照建立产权清晰、责任明确、政企分开、管理科学的现代企业制度要求,全市已有 1400 多户工商企业实行不同形式的改制。相继完成了市乡机构、住房制度改革。养老、医疗、待业等社会保障制度改革逐步展开,科技、教育、计划、价格、财税、金融、外汇、投资等方面改革已全面启动。

四、人民生活水平显著提高

十五年来,全市人民的生活水平大幅度提高。1995 年,农民人均纯收入达到 1949 元,比八〇年增加 1703 元,其中“八五”期间增加了 1237 元;城镇职工人均工资收入 3626 元,年均增长 11.9%;城乡居民储蓄余额达到 19.9 亿元,人均 2950 元。居住条件进一步改善。农民人均住房面积

54

达到 27.8 平方米,城镇居民人均住房面积达到 10.4 平方米。饮食结构、消费结构都发生了深刻的变化,肉、蛋、禽、水

加大改革力 产品等消费成倍增长;耐用消费品实现了更新换代,新一代
坚持“稳定完 家用电器拥有量迅速增加。全市已基本达到国家确定的小
制,发展壮大 康标准。

社会保障制

五、经济发展中存在的主要问题

经营机制,对

总公司。按照

的现代企业

不同形式的改

老、医疗、待业

计划、价格、财

是高。1995 年,

加 1703 元,其

人均工资收入

额达到 19.9 亿

人均住房面积

全市经济建设和社会事业取得了巨大成就,为今后经济腾飞奠定了良好的基础。但今后经济发展道路上还存在不少困难和问题。一是农业的基础地位仍然比较薄弱,抗御自然灾害的能力较低,生产条件尚需进一步改善;高产高效农业尚未实现根本性突破,实现农业强县任务十分艰巨。二是工业经济运行质量不高,能够支撑“大高外”经济框架、具有强大拉动力企业和在国内外市场上叫得响的名牌产品不多,部分企业经营困难。三是第三产业发展相对滞后,市场规模小,辐射能力差,生产服务体系不完善;生活服务业发展缓慢,网点少,社会化服务程度低;新兴第三产业比较薄弱,生产要素市场尚处于起步阶段。四是物价涨幅偏高,特别是副食品价格居高不下,群众反映强烈。五是劳动者的知识结构、整体素质还不适应对外开放和经济发展的要求,

54

尤其是高科技、高级管理人才匮乏。

第二部分 指导思想与发展目标

一、指导思想

按照党的十四大及十四届五中全会精神，“九五”及后十年我市经济和社会发展基本指导思想是：

以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，坚持以经济建设为中心，坚定不移地深化改革，扩大开放，解放和发展生产力；努力实现从传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转变，经济增长方式从粗放型向集约型转变；坚持把产业结构的调整升级、提高国民经济的整体素质作为主要任务，充分发挥市场机制在优化资源配置和结构调整中的重要作用，着力提高国民经济的技术含量；坚持科学技术是第一生产力，继续实施“科教兴栖”战略；坚持两手抓、两手都要硬，在建设社会主义物质文明的同时，加强社会主义市场经济条件下的精神文明建设，全面提高人民的物质文化水平。

二、发展目标

55

我市今后十五年经济和社会发展的蓝图是：全市综合经济实力较为雄厚；产业结构合理，三次产业协调发展；科技教育先进，人民生活富裕，社会文明水平较高；基本建立起社会主义市场经济新体制，形成“大高外”的经济格局，使我市基本实现现代化。

“九五”及后 完成今后十五年国民经济和社会发展的总任务，在总体部署上分为前五年与后十年两个阶段。

以理论为指导 “九五”期间（1996——2000年）国民经济和社会发展
改革，扩大开放的主要目标为：

经济体制向社 1、经济发展规模。到2000年国内生产总值达到100亿元，年均增长20%，一、二、三产业增加值分别达到15亿元、50亿元和35亿元，年均增长3.9%、24.6%和26.5%。
优化资源配置和工农业总产值达到410亿元，年均增长28.9%。全社会固定资产投资规模五年累计达到60亿元。全市综合出口创汇
的技术含量；“兴栖”战略；坚持能力达到1.5亿美元，年均递增25%。

质文明的同时， 2、产业比例关系。一、二、三次产业结构比例由“八五”
建设，全面提高末的30:43:27调整到2000年的15:50:35。

3、技术水平和经济效益。到2000年科技进步在经济增长诸因素中所占比重达到60%，高技术改造传统产业达到

56

50%以上;社会劳动生产率平均每年提高10%;万元国内生产总值能耗降低到2.5吨标煤以下;乡以上工业利税达到6亿元,年均增长20.1%;地方财政收入达到1.44亿元,年均增长15%。

4、市区建设。到2000年,城市绿化覆盖率达到40%循环用水率达到40%;城市集中供热率达到60%;电话普及率达到20部/百人;大气环境质量保持在国家一级标准以内。

5、人民生活。人民生活水准由小康水平向富裕阶段迈进。到2000年城镇居民人均生活费收入达到6000元,农民人均纯收入达到4000元,扣除物价上涨因素,实际收入有较大增长。城镇居民人均住房面积达到15平方米,农民人均住房面积稳定在30平方米;平均期望寿命达到72岁建立完善社会保险、劳动保护、医疗保健、失业救济等社会保障体系。

6、人口目标。到2000年总人口控制在71万人以内,人口自然增长率控制在3‰以内。

在实现“九五”目标的基础上,再经过十年努力,2010年基本实现社会主义现代化战略目标。

57

%;万元国内
上工业利税达
达到1.44亿

率达到40%;
60%;电话普
国家一级标准

向富裕阶段迈
6000元,农民

素,实际收入也
5平方米,农民
命达到72岁
业救济等社会

1万人以内,

比十年努力,

——国内生产总值达到300亿元,十年平均增长12%,人均国内生产总值4.2万元。

——产业结构基本实现合理化,三次产业协调发展,第三产业高度发达。三次产业结构比例调整为8:47:45。

——全面建立起社会主义市场经济体制。市场体系发育成熟,社会保障完善,宏观调控灵敏高效,经济和社会发展充满活力。

——科学技术接近国际先进水平。科技进步在经济增长诸因素中所占比重达到70%;高新技术改造传统产业达到80%以上。

——人口素质明显提高。2010年全市人口控制在75万人以内,人口自然增长率控制在1%以内。建立起结构合理、质量较高的现代化教育体系,基本普及高中段教育,大专以上学历人数占总人口的比重达到10%。

——基本实现城乡一体化,农村城镇化。形成布局合理、配套、功能完善的城镇体系,城市化水平达到60%左右,基本消除城乡差别。

——人民生活达到亚洲中等发达国家水平。社会保障制度覆盖率达到95%以上,食物结构和营养构成科学合

58

理,文化、教育、旅游、娱乐设施完备,卫生保健体系健全,城乡环境美化、净化、绿化。平均期望寿命达到 73 岁。

——社会文明程度提高到一个新水平。上层建筑高效廉洁,民主法制健全,治安秩序良好,社会道德高尚文化生活充实,人民安居乐业。

第三部分 区域布局、产业发展方向与重点

一、区域布局

今后十五年,我市生产力布局,要充分发挥区域优势,不断提高资源配置的整体效益。总体布局按照“一个中心,两条轴线,一个重点”的框架展开:

1、“一个中心”,指以市区为中心,强化城市综合功能。进一步扩大市区范围,加快西城、杨础等乡镇城乡一体化的融合和发展进程。加强基础设施建设,提高城市运行效率。充分发挥市区经济、文化中心的优势,加快实施“大高外”经济发展战略和经济国际化进程,率先与国际经济接轨,在巩固和发展机电、食品、轻工、服装等传统工业的基础上,着力培植一批高技术、高附加值为龙头的大型企业集团和综合

59

本系健全，城
3岁。

层建筑高效
高尚文化生

重点

挥区域优势，
“一个中心，

市综合功能。
城乡一体化的
市运行效率。
施“大高外”经
济接轨，在巩
的基础上，着力
业集团和综合

商社；以技术进步为动力，着力提高经济运行质量；对资源和生产要素的配置要达到高效率；搞活资金融通，带动全市金融业向多元化、证券化、国际化发展；利用在全市处于神经中枢的有利条件，强化信息开发和服务功能，积极开发、搜集、处理各类信息资源，为全市经济建设服务。规划到2000年，市区人口10万人，建成区面积10平方公里；到2010年，市区人口20万人，建成区面积20平方公里。

2、“两条轴线”，指烟青一级公路沿线及204国道沿线两条产业“隆起带”，是我市经济发展的生长点。立足基础优势，突出发展重点，尽快形成筋强骨壮、蓬勃有力的双翼，带动全市经济腾飞。

一是东轴线，以桃村特别工业加工区为中心，重点发展烟青一级公路沿线的铁口、大庄头两乡镇，带动其他乡镇发展。充分利用交通便利、资源优势的优势，重点发展建材、陶瓷、化工、汽车配件等大进大出工业产品，力争“九五”末将桃村建成“江北第一陶瓷镇”。完善果品批发市场建设，形成胶东最大的果品交易中心。以农村剩余劳动力转移为重点，大力发展农村非农产业。加快桃村小城镇建设步伐。轴线区域内要充分发挥草资源丰富的优势，大力发展草食畜牧

60

及高效珍禽养殖。

二是北轴线,以 204 国道沿线的中桥、臧家庄、寨里、松山四乡镇为中心,重点开发建设中桥镇,加快外向型工业加工区的建设步伐,着力改善外商投资的软硬环境。轴线区域内,在稳定粮油生产的前提下,以科技为先导,以发展外向型经济为动力,大力发展高产、优质、高效、创汇农业,促进农业尽快走上集约化、现代化、外向型的轨道。重点发展果品、苗木生产及果品深加工,争取在臧家庄建设一处大规模果品分级、打蜡、精包装及贮藏一体化出口基地。继续扩建、改造轴线区域内的水泥生产企业,提高水泥产量和质量,增加品种。2000 年,水泥产量达到 300 万吨,2010 年达到 400 万吨。

3、“一个重点”,指海莱路、文朱路沿线的蛇窝泊、观里、官道、寺口等乡镇,重点发展优质、高效、创汇农业。区域内,在稳定粮油生产的前提下,大力开发农业资源,突出发展蔬菜、果品深加工及高效畜牧业。培育壮大蛇窝泊的蔬菜批发市场,带动和辐射周边乡镇蔬菜生产的发展,在抓好大路菜生产的同时,重点发展反季菜、精细菜,丰富城乡人民菜篮子。充分发挥草资源丰富的优势,大力发展畜牧业规模经

营,发展壮大观里的菜牛、生猪生产基地,形成贸工农一体化经营,向畜产品深加工、集团化方向发展。以果品深加工为重点,争取“九五”期间区域内建成一处集果品包装、贮藏、加工于一体的果品深加工企业集团。

二、产业发展方向

(一)稳定提高第一产业

运用现代科学技术改造传统农业,多渠道增加投入,提高农业产出能力;调整农业生产结构,提高农业综合效益;稳定提高粮油产量;加快“山上栖霞”建设步伐;大力发展贸工农一体化经营,提高水果、畜牧、蔬菜出口创汇比重;搞好农业基础设施建设,巩固农业基础地位;努力转移农村剩余劳动力,大力发展非农产业,减轻农业就业压力。到2000年,从农人员比例由现在的64%降到50%。

(二)调整优化第二产业

以“大高外”经济格局为目标,以培植支柱产业、培育拳头产品、开发名牌产品、发展规模经济为主攻方向,加大技改力度,调整工业经济结构,提高工业经济运行质量,尽快实现由劳动密集型工业向技术和资金密集型工业的转变,加快经济增长方式的转变,培植起素质较高的产业结构体

62
系。“九五”期间重点培植建材、化工、机电工业三大支柱产业。

(三) 加快发展第三产业

把第三产业作为经济发展的重点,切实摆到重要的战略位置。坚持高起点规划、高标准建设、高效能管理、高质量服务、高效益发展的“五高”标准,积极培育第三产业八大体系。一是现代化的交通运输体系;二是高效畅通的邮电通信体系;三是完备配套的市场体系;四是高档次的旅游服务体系;五是多层次的金融保险体系;六是一流的科研、教育体系;七是完善的生活服务和社会保障体系;八是高效运转行政管理体系。规划 2000 年,第三产业占国内生产总值比重达到 35%,2010 年达到 45%。

三、产业发展重点

按照国家产业政策和产业结构的调整方向及我市实际,产业发展的重点是:

(一)切实加强农业的基础地位,推进“两高一优”农业向纵深发展

以优化结构、扩大农产品供给和增加农民收入为目标,围绕发展城市农业和创汇农业,实行区域化布局、专业化

业三大支柱产业产、一体化经营、社会化服务、企业化管理,使农村经济与城市经济、国内外市场融为一体,在更高层次上实现良性循环。到2000年农业总产值达到30亿元,农业增加值达到15亿元,粮食总产量3.5亿公斤,花生5000万公斤,果品10亿公斤。

1、发展高产、优质、高效农业,促进传统农业向现代农业转变。一是千方百计稳定粮油生产,提高单位面积产量。“九五”期间粮田面积确保3.5万公顷,基本农田保护区3.13万公顷,吨粮田面积扩大到1.4万公顷。花生种植面积稳定在1.8万公顷。二是振兴果业,重点放在果园改造和新产品开发及果品深加工上。强化名牌意识,引进果品良种,加快老劣残果园的品种改良,进一步提高果品质量;大力发展果品深加工,开发高附加值产品,争取“九五”期间建成2—3处规模较大的果品加工企业集团,引导果品生产走上果工贸一体化经营轨道。改进果品保鲜、保质、包装、运输技术,形成鲜果、干果、果品和果汁及深加工系列产品。大力发展以板栗为主的干杂果生产,到“九五”末,干杂果面积达到2.67万公顷,产量600万公斤。三是突破畜牧业,坚持稳定食粮畜禽,大力发展食草畜禽的方针,努力向生产集约化方

向发展,逐步实现精养高产,形成种类齐全、品质优良的肉、蛋、奶系列产品。重点发展规模养殖,彻底改变过去小农经济的传统做法,实行科学化、集约化、规模化养殖,提高出栏率,提高畜牧业附加值。“九五”期间全市新建三处现代化规模养猪场,并大力发展畜产品深加工项目。2000年全市生猪出肥22万头,大牲畜存养量8万头,羊5万只,肉食兔30万只,肉食鸡500万只。四是林业生产。以烟青一级公路和204国道两侧建设“绿色长廊”为突破口,大力发展生态林业。在“八五”绿化达标的基础上,继续贯彻“以封为主,封造育管并重”的方针,全面开发林业资源,提高林木覆盖率,增加林产品供给能力。“九五”期间,脊薄山地退耕还林0.5万公顷,改建疏残林0.5万公顷,建成10处乡镇板栗基地0.67万公顷,3处乡镇花椒基地0.13万公顷,4处乡镇香椿基地0.13万公顷以及庙后330公顷大樱桃基地,大柳家、栖霞镇530公顷小樱桃基地。“九五”末,全市有林地面积达到10.8万公顷,林木覆盖率53.5%。五是积极推进蔬菜种植区域化,在抓好大路菜生产的同时,大力发展洋菜、野菜、反季菜、精细菜,开发无公害蔬菜、速冻蔬菜、脱水蔬菜、保鲜蔬菜,形成蔬菜系列产品,丰富城乡人民的菜篮子。

质优良的肉、
 变过去小农经
 殖,提高出栏
 三处现代化规
 000年全市生
 只,肉食兔30
 青一级公路和
 力发展生态林
 “以封为主,封
 高林木覆盖率,
 退耕还林0.5
 乡镇板栗基地
 顷,4处乡镇香
 蜜桃基地,大柳
 ,全市有林地面
 是积极推进蔬
 大力发展洋菜、
 冻蔬菜、脱水蔬
 人民的菜篮子。

“九五”末,全市蔬菜面积达到3000公顷,总产2.5亿公斤。

六是积极发展淡水养殖。充分利用水库、塘坝等水面资源,在抓好大宗鱼类养殖的同时,大力发展甲鱼、珍珠、虾、大瓶螺、罗非鱼等名贵淡水产品。积极发展蚕茧、药材、黄烟等多种经营生产,提高经济效益,增加农民收入。

2、发展现代化市场农业,推进贸工农一体化进程,提高农业的规模效益和附加值。一是围绕大宗农副产品的生产流通,加强“龙头”企业建设,依靠“龙头”带动,实行双向延伸,形成经济协作组织,把生产、流通、加工有机结合起来,实现生产要素的合理配置。“九五”期间,全市农副产品“龙头”企业建设,重点放在果品深加工、包装贮藏,畜产品深加工、保鲜,蔬菜的保鲜冷藏等方面,实现多次增值。对现有龙头企业要组织社会力量,通过挂靠联,迅速形成规模。二是围绕规模经营,兴办以股份制为纽带的经营联合体,实行资金、土地、劳务入股等多种形式,鼓励以农副产品为原料的加工企业、农副产品流通企业与相关农副产品生产基地联姻,建立产权明晰、责任约束的经营机制,大规模、集约化开发优质农副产品。三是围绕加快科技开发和推广,实行科技服务组织与农户双向自主选择,形成利益联合体。大力推广

新品种、新技术,提高农产品商品率和高科技含量。四是围绕农业专业化生产,建立健全农产品购销体系。在大宗农产品主产区、传统集散地、交通要道,建立多元化、开放式农产品综合市场、专业批发市场,以市场带基地,基地带户,促进区域化种植、专业化经营。

3、大力发展农村非农产业,促进乡镇企业实现新的飞跃。一是与资源、市场相结合,促进乡镇企业由内向型向外向型转变。重点扶持一批条件好的乡镇企业扩大出口创汇,加快引进外资和技术,面向国际市场求发展。二是与推广股份合作制相结合,由粗放型经营向科学化管理转变。通过实行股份合作制,理顺产权关系,增强企业凝聚力;理顺分配关系,调动职工入股的积极性;理顺政企关系,减少行政干预。三是与国内外大企业和大专院校、科研单位相结合,小而全向专业化、集团化转变。要适应市场环境的变化,找准突破口,以劳动密集型产品起步,努力扩大横向联合,积极利用外资、引进先进技术,创办多形式、多层次的中外资、合作企业,实现乡镇企业的第二次腾飞。到“九五”末,乡镇企业总产值达到 350 亿元,其中乡村工业产值达到 150 亿元,年均增长 32.6%。

67

量。四是围
。在大宗农副
化、开放式的
地,基地带农
业实现新的跨
由内向型向外
大出口创汇,
二是与推广股
里转变。通过实
力;理顺分配
系,减少行政干
单位相结合,由
环境的变化,选
大横向联合,积
层次的中外合
到“九五”末乡
产值达到 320

4、加快农村劳动力转移,努力提高农村城镇化水平。要改革长期沿袭的城乡隔离体制,把农业的发展和城镇化进程结合起来,推动农村剩余劳力向非农产业转移,促进乡镇企业由村村布点向集中连片转变。改革城镇户籍管理制度,引导农民带资进城、建城、兴城。吸引更多的乡镇企业向城镇和工业小区集中,加快生产要素跨社区的流动和组合,以非农化带城镇化,以城镇化促非农化。通过农村城镇化、培植区域经济增长点,提高经济发展的聚集效应,使农村经济在更高的层次上,实现新的飞跃。

(二)加强基础设施建设,为经济发展创造良好的条件

1、市区建设。按照现代化城市要求,进一步扩大市区范围,增强城市的综合载体功能。“九五”末建成区面积达到 10 平方公里,市区人口达到 10 万人。加快市区街道建设,重点抓好已规划的 4.6 公里 204 国道市区段建设;拓宽延伸文明路段南到杨础 12 公里的改造,完成至西城的市区西出口工程建设;开通 3.4 公里南环二路以及 2.4 公里的庄园路和 1.2 公里的棉纺厂前路面硬化、绿化工作。“九五”期间,市区新建一处集购物、饮食、娱乐、健身于一体的商贸城;全面完成白洋河市区段的污染治理。加快太虚宫、北海

68

水上公园旅游资源的开发。加快市区的美化、绿化工作。到本世纪末,将市区建设成为环境优美、建筑错落有致、独具风格的现代化生态城市,力争达到国家级卫生城市标准。

2、交通运输。以提高综合运输能力和技术等级为重点,加强公路建设,增加通车里程。“九五”及后十年,以现有公路为基础,以构筑“三横、五纵、三环”大交通框架为目标,加快公路建设步伐。“九五”期间重点铺设完成文朱路栖霞至西城段 8 公里一级路,海莱路杨础至官道段 26 公里拓宽二级路,204 国道中桥至杨础 52 公里一级路,张栖霞路 28.4 公里二级路,福桃路 23 公里二级路,榆任线 17.2 公里二级路,蓬寨路栖霞段 10 公里干线路铺筑工程。通过上述建设到“九五”末全市公路里程将由目前的 515.8 公里增加至 676.9 公里,公路密度达到 33.55 公里/百平方公里。初步形成以三纵一横的高等级公路为骨架,两纵两横二级公路为辅助,三级路为支线,纵横交错,环型辐射的公路交通网络。后十年,重点抓好中博二级路、文朱线栖霞至桃村一级路、蓬莱线寨里至观里、蓬水线苏家店至官道、海莱线蛇泊至官道的公路建设工程。

3、邮电通讯。围绕提高现代化通讯能力,重点抓好长

绿化工作。到
落有致、独具
城市标准。
等级为重点，
年，以现有公
架为目标，加
文朱路栖霞至
6公里拓宽二
栖霞路28.4公
1.2公里二级
过上述建设，
3公里增加到
方公里。初步
丙横二级公路
为公路交通网
霞至桃村一级
、海莱线蛇窝
重点抓好长途

传输和市话增容的通讯设施，为国民经济信息化提供更先进的通信手段。到本世纪末，建成一个技术先进、网络运行高效、服务优良、适应社会多层次需求的现代化通信网，形成以光缆、数字、微波和卫星通讯系统为主的长途数字干线网和以程控数字交换机为主的电话网，传输实现数字化，并向综合化、智能化发展。积极发展磁卡电话、语音信箱和电话信息服务。建立无线寻呼网，发展无线电话和移动通讯。到2000年，全市所有乡镇全部进入国际直拨和移动漫游通讯网，交换机容量达到5.1万门，话机总数3.9万部，普及率达到5.7部/百人，其中城区20部/百人。农村电话中继线电路达到2160条，长途电路780路。2010年，交换机容量达到15.5万门，电话普及率达到31.9部/百人。

4、电力设施。“九五”至2010年投资1.2亿元，在我市境内新建一处220千伏变电站和两处110千伏变电站。实现臧家庄110千伏变电站和市区110伏变电站环网联络；实现栖霞主电网双电源点供电；实现35千伏中心变电站环网供电。在市区中心建35千伏地下变电站，以适应城市发展的需要。积极做好热电厂的前期论证工作，争取“九五”期间建成 2×6000 千瓦发电机组的热电厂一处，从根本上

解决栖霞电网电源结构单一的问题。“九五”末,全市供电量由现在的 2.94 亿千瓦时增加到 6 亿千瓦时,2010 年达到 14.3 亿千瓦时。

5、水利设施。坚持节水、拦蓄、补源“三为主”的方针,大力推广管灌、滴灌、喷灌、渠道防渗等节水灌溉技术,发展节水型农业;进一步抓好小流域拦蓄。完成庵里水库干渠改造工程,彻底解决干渠老化、退化问题,发挥工程效益。“九五”期间,全市新增水利建设项目 480 项,扩大改善恢复水浇地 1.5 万公顷,发展节水灌溉 5000 公顷。

(三)加强工业主导地位,增强经济发展后劲

“九五”期间,我市工业经济要围绕“发展优势行业,壮大骨干企业,培育拳头产品,开发名牌产品”的发展思路,加大技改力度,尽快提高技术水平和产品档次,加强企业内部管理,增强竞争力。重点培植以陶瓷、水泥为主的建材工业以轮胎、尿素、选矿药剂为主的化工工业,以汽车零部件为主的机电工业等三大支柱产业。围绕支柱产业中龙头企业集中力量培育销售收入过 10 亿元、利税超 1 亿元及销售收入过 5 亿元、利税超 5 千万和销售收入过亿元、利税超千万元的企业集团。

末,全市供电量

,2010年达到

“主”的方针,大

溉技术,发展节

里水库干渠改造

工程效益。“大

大改善恢复水

后劲

展优势行业,大

的发展思路,大

,加强企业内

主的建材工业

以汽车零部件

行业中龙头企业

1亿元及销售

元、利税超千

1、建材工业

重点围绕陶瓷、高标号及特种水泥、石灰粉等主导产品,发挥资源优势,以节能降耗、提高产品质量和扩大出口创汇为突破口,调整产品结构。按照基地化要求,开发新型建材,提高规模效益,逐步替代“秦砖汉瓦”的传统建材,形成高效节能的建材新格局。水泥行业,要加大技术改造力度,适当限制新建和淘汰小型水泥生产线,研制开发特种水泥。“九五”期间,以栖霞金河集团公司为依托,改造立窑,扩大旋窑生产能力,投资1.5亿美元与香港合资生产90万吨熟料回转窑水泥生产线,形成150万吨水泥生产规模,同时抓好中桥水泥厂合资兴建30万吨回转窑水泥生产线,加快扩大石灰粉的生产规模,使我市“九五”末水泥产量达350万吨,成为全国重要的水泥生产和出口基地之一。陶瓷制品,以桃村三峰瓷业有限公司为依托,加快卫生陶瓷、石板石料、新型墙体材料、装饰材料 and 保温耐热材料的开发和研制,切实抓好投资1.32亿美元香港兆峰创建有限公司在桃村镇独资生产300万套卫生洁具项目。逐步形成以桃村三峰瓷业有限公司、陶瓷建材厂和工艺美术建材厂为主的陶瓷工业加工区,争取把桃村建成“江北第一陶瓷镇”。大力加

72

强微晶玻璃、镀膜玻璃开发研制工作,尽快形成生产规模。“九五”期间建材行业投入达到15亿元,工业产值达到100亿元,实现利税8亿元。

2、化工工业

在抓好支农工业的同时,大力发展新型精细化工系列产品、高档复合包装新材料等主导产业。重点抓好橡胶集团公司的子午轮胎、桃村化肥厂尿素改造工程,开发化肥厂的高浓度多元复合肥、选矿药剂厂的选矿药剂以及聚氨脂深加工、汽车内饰件、汽车刹车片、高级彩色防水涂膜材料、高档食品包装袋、砂线石、石榴子石、聚乙二醇、二甲醚等新产品的研制。到“九五”末,主导产品子午轮胎达100万套、尿素达12万吨的生产能力。化工行业投入达到10亿元,实现工业产值20亿元,利税1.6亿元。

3、机电工业

围绕汽车行业大力发展我市的机电产品,以液压件厂的活塞、机油泵为龙头,努力开发和生产具有高科技、高附加值、高效益、高出口创汇产品,调整现有产品结构与技术引进、消化吸收相结合,跟踪国际先进水平,大力发展“四高一低”和“四小”产品,加速机电仪一体化产品的开发。抓住

73

九十年代汽车进入家庭的有利时机,引进技术和资金,加快汽车模具和零部件基地建设步伐,“九五”期间,重点投资生产斯太尔、大宇汽车活塞和机油泵、汽车模具以及刹车片、刹车盘、汽车齿轮等产品,迅速扩大生产规模,同时加快汽车音响、新型电子元器件、数控机床、汽车关键零部件的开发试制与生产。到“九五”末,初步形成30万只斯太尔活塞、120万只大宇汽车活塞和35万只机油泵等主导产品生产能力,使栖霞机电行业成为全省汽车主要零部件加工基地之一。机电行业投入达到7亿元,实现工业产值15亿元,利税2亿元。

4、纺织工业

以开发名、优、特、新及出口产品为重点,进行一条龙的配套改造,改善和调整产品结构,逐步减少大路产品的比例,向粗厚和高支、高密、轻薄织物两极发展,织机结构要向无梭织机发展。市棉纺厂要通过嫁接改造、转让股份等形式,调整产品结构,积极利用外资,引进先进设备,扩大织布生产能力,淘汰陈旧设备、研制开发新产品,形成纺—织—染一条龙生产体系。丝绸工业要向深加工、高技术、高工艺发展,增加高档真丝绸出口能力。“九五”期间,纺织工业投

74

入达到3亿元,实现工业产值10亿元,利税7000万元。

5、轻工业

要以高档西服生产为龙头,面向国内外市场,创出自
己的名牌,扩大栖霞的知名度。把一部分有条件的中小型企业
发展成为大中型企业,使企业规模更加经济合理。在发展
工艺抽纱、服装、塑料制品、家用电器等骨干产品的同时,积
极开发新产品。一是大力发展出口服装和工艺抽纱,开发生
具有国际先进水平的服装和抽纱系列产品,扩大出口创
能力。服装集团有限公司在“九五”期间,投资1亿元,新上一
高档西服生产线,形成原料——加工——产品一条龙的
产体系,创出西装名牌产品。二是聚氨脂塑料加工业。以
发展农用薄膜、包装材料及建筑材料、工程塑料为重点,第
塑料厂要积极开发生产填充、改性、高强无毒、阻燃、耐
抗静电等新品种;聚氨脂厂和摩擦材料厂重点放在聚氨
深加工、汽车配件、汽车刹车片、高级彩色防水涂料等新
品的开发和生产上。三是家用电器行业。以开发节能新
源,节能新灯具为重点,尽快形成自己的优势,发展一批
销对路的家电产品和汽车电子配套产品。四是积极引进
档印刷包装设备,提高印刷包装档次,新建一条以凹印为

75

7000 万元。

的高精度印刷包装生产线。“九五”期间，轻工工业投入达到 2 亿元，实现工业产值 8 亿元，利税 1.5 亿元。

6、食品工业

市场，创出自己
的中小型企业
合理。在发展工
品的同时，积极
由纱，开发生产
扩大出口创汇
亿元，新上一条
品一条龙的生
加工业。以发
斗为重点，第二
、阻燃、耐热、

以果品深加工为突破口，积极创办一批果工贸、农工商一体化企业集团，提高果品附加值，带动果品生产向纵深发展。重点发展果汁、果粉、果蔬脆片、蔬菜汁系列化饮料及新型保健、速食食品。重点抓好栖霞镇合资生产果粉项目、粮油食品总厂的水果系列产品及浓缩天然果汁饮料项目的改造和花生制品厂的年产 5000 吨油炸花生米生产线及乳白花生米生产线。在冷饮食品上要狠下功夫，结合我市水果资源丰富的优势，开发出多品种的冷饮食品，创出地方名牌产品。“九五”期间，食品工业投入达到 3 亿元，实现工业产值 10 亿元，利税 1.2 亿元。

7、黄金工业

点放在聚氨脂
水涂料等新产
开发节能新光
，发展一批适
是积极引进高
条以凹印为主

切实加强地质勘探工作，运用先进的技术和设备，向深层次探矿，增加黄金的后备储量。“九五”期间，投入 3000 万元，重点对七个远景较好的矿区进行技术改造，加强勘探，确保新增地质储量金属量 21.15 吨，年产黄金 5 万两，实现工业产值 1 亿元，利税 2500 万元。

76

(四) 加快发展商贸金融业, 推进我市经济向更高层次发展

把发展商贸金融业放在重要的战略位置, 围绕扩大规模、优化结构、提高素质、形成特色, 大力发展市场潜力大、带动能力强、附加值高的商品流通业和金融保险业, 搞活人流、物流、资金流, 搞活市场, 繁荣经济。2000年, 第三产业在国内生产总值中的比重达到35%, 社会消费品零售额达到30亿元, “九五”期间年均增长25%。

1、商品流通业。按照大市场、大经贸、大流通的战略构想, 加快各类市场的培育和建设, 重点抓好市区市场, 辐射全市。在市区重点建设集购物、展销、定货、批发、娱乐、吃为一体的具有一流水平、规模适中的购物中心, 对目前市主要街道进行规划建设, 重点建设迎宾路生资街、环城商业街、霞光路金融街、文化路文体药品街、翠屏路农贸市场、跃进路工业品街、涌泉路服务修理街、金岭路小商品批街、振兴路建材街。新建市府路西端、东山小区、迎宾路南三处蔬菜市场。乡镇市场建设, 重点抓好交通方便的桃村陶瓷建材市场、臧家庄镇果品批发市场的建设。抓好烟青级路、204国道栖霞段及市区西出口两侧商业带建设, 形

向更高层次

新的商业走廊。

围绕扩大规
市场潜力大、
企业，搞活商
年，第三产业
品零售额达

流通的战略构
区市场，辐射
文、娱乐、吃住
，对目前市区
街、环城商业
农贸市场街、
各小商品批发
、迎宾路南端
方便的桃村镇
。抓好烟青一
带建设，形成

2、金融保险业。以资金融通多渠道、多形式和信用工具现代化为方向，逐步建立起以国家所属银行为主体，地方、集体以及信托投资公司、证券公司、保险公司等金融机构并存、功能齐全、服务范围较广的金融体系。搞活现有商业银行，完成农村信用社和城市信用社两大体系向城市和农业合作银行的转变。强化银行以存贷方式进行的融资功能，扩大储蓄业务。到2000年，各项存款达到35亿元，其中储蓄30亿元，各项贷款29亿元；到2010年各项存款达到70亿元，其中储蓄53亿元，各项贷款55亿元。积极创造条件争取山东省资金融通中心在我市设立代办处，争取设立太平洋保险公司。加快发展债券、股票等有偿证券直接融资形式为主体的长期资金市场，扩大地方债券发行规模。按照《证券法》、《公司法》的管理程序，扩大股票等有偿证券发行规模，拓展证券市场和中介服务机构。选择培育一批条件好、规范化的企业向社会公开发行股票。大力拓宽保险事业服务领域，建立多层次的保险体系，争取有效险种达到46个。

(五)积极发展建筑与房地产业，适应现代化建设需要
工程施工和装修，以建筑构件标准化、施工机械化、队

伍专业化和现代化为主要内容,积极采用新技术、新工艺、新型建筑材料,按合理工期组织施工。在保证全市重点建设工程的同时,围绕国家和省重点工程建设,积极开拓国内市场。按照公平、公正的原则,继续完善招标投标制。加强对建筑市场的管理,形成有利于公平竞争和社会监督的建筑市场秩序。

房地产开发要努力做好以地生财、以地招商的文章。政府管好一级地产市场,放开搞活二级地产市场,积极吸引外资,搞好成片开发,使房地产综合开发成为基础设施建设资金的重要来源。调整房地产开发结构,把居民住宅作为房地产开发的主导方向,加快实施“安居工程”,逐步解决城市低收入者和住房困难居住的问题,加快住宅商品化步伐,形成房地产开发、使用、流通、增值的良性循环。

(六)大力发展旅游服务业,提高栖霞的知名度和吸引力

坚持开发、保护、管理、运营为一体,采取中外合资、股份制等多种形式,广辟资金渠道,改善综合接待服务条件,到本世纪末,基本建立起吃、住、行、游、购、娱成龙套的旅游服务体系。旅游景点设施主要抓好复原一个重

79

开通三条线。复原“太虚宫”，开通市区旅游线。三年内完成“太虚宫”建设，开发北海水上公园，完成翠屏公园后期工程，沟通翠屏公园、牟氏庄园、太虚宫、北海水上公园旅游线。开通东西两条旅游线，东线的百里森林公园，包括十八盘、唐山礮、牙山、于七庙、英灵山等十多处景点；西线的方山、南北崮山旅游线。通过上述三线建设，基本建立起配套成龙的旅游服务体系。“九五”末旅游业收入达到250万元，年均增长20%。

(七)大力发展医疗卫生和体育事业，提高人民健康水平

医疗卫生事业，进一步加大投入，加快医疗设施建设，优化内部结构，扩大医疗预防保健服务范围，提高卫生事业整体效益。坚持“预防为主”，以“2000年人人享有卫生保健”为目标，重点加强预防保健、农村卫生工作，全面提高服务功能，大力扶持中医事业发展。农村，重点抓好乡镇卫生院改造和初级卫生保健，普及农村合作医疗，建立健全市、乡、村三级医疗预防保健网络，为广大农民提供优质的医疗服务。市区，大力提高卫生保健综合防治能力和医疗水平。“九五”期间，巩固完善省级卫生城成果，争创国家级卫生

城；市医院和妇幼保健院达到“爱婴医院”标准；全面完成18处乡镇卫生院业务用房的改造；完成中医院病房大楼及其配套设施建设和市二院门诊及病房楼改造。使全市医疗机构由目前35处发展到40处，床位由1275张增加到1900张，其中市级增加350—400张，专业技术人员由1250人增加到1900人。加强个体开业医管理，巩固、提高企事业单位、村级卫生室的服务水平；加强医疗科研工作，争取“九五”期间6项科研项目在市级以上科技部门立项并通过鉴定。

体育事业，瞄准2010年建成体育强市目标，深化体制改革，抓好竞技体育、学校体育、职业体育、农村体育等工作，大力开展群众体育活动，全面实施全民健身计划，进一步完善体育设施。“九五”期间，新建综合训练馆、游泳池一处，建设一处正规化体育竞技学校。市中型企业和各乡镇驻地建成一处灯光球场，为人民群众进行体育锻炼提供活动场所。全市经常性参加体育活动的人口占总人口数40%，六处乡镇达到省体育先进乡镇标准，全市中小學生体育锻炼达标率达到95%。

计划生育工作，进一步强化人口目标责任制，坚持一

71

否决制度,加强对领导干部实行计划生育政绩追踪奖惩、离职审计制度。切实加强宣传教育,提高全社会特别是广大育龄人群实行计划生育的自觉性,重点加强农村和流动人口的计划生育管理。积极开展优生、优育的宣传、咨询服务,使优生优育、科学育儿知识普及率达到95%以上。努力办好人口学校,通过这一阵地,向广大群众进行计划生育基础知识、计划生育政策教育。进一步完善计生服务功能,在努力办好市计生服务中心基础上,“九五”期间扩大乡镇计生站服务范围,提高服务质量,使广大育龄人群都能得到及时的、高质量的计划生育服务。

第四部分 国民经济和社会发展战略

为了加快我市国民经济持续、快速、健康发展,促进社会事业全面进步,今后一个时期我市经济和社会发展的战略选择是:

一、大力发展外向型经济

(一)努力扩大利用外资规模,合理引导外资投向

在积极利用外国政府贷款、国际金融组织贷款和国际

82

商业贷款的同时,进一步改善外商投资的软硬环境,大规模引进国外大财团、大商社的直接投资于基础设施、基础产业、主导产业和高新技术项目。进一步加大招商引资工作力度,把招商引资纳入领导任期目标进行严格考核,实行领导挂帅,明确任务,落实责任,增强各级各部门招商引资的压力感和责任感。“九五”前期重点抓好桃村 300 万套高档卫生洁具、金河集团 30 万吨高标号水泥、液压件厂活塞、橡胶集团子午轮胎等 20 个重点招商引资项目。进一步拓展对外开放领域,实行四路大军(市属工业、乡镇工业、农业开发、第三产业)齐头并进,广泛招商引资。加大市属企业和乡镇企业招商引资力度,采取整厂嫁接、部分嫁接、多枝嫁接、产权出售等多种形式,对企业进行技术改造;广辟利用外资新渠道,选择一批有条件的企业和项目,通过招标、拍卖等形式,出让产权,吸收外资,直接把企业推入国际市场。加快第三产业利用外资的步伐,鼓励外商投资兴办服务、旅游、医疗卫生、科技教育和房地产开发项目。“九五”期间,合同利用外资累计达到 5 亿美元,实际利用外资累计达到 3 亿美元。

(二)充分发挥窗口作用,加快外向型加工区建设步伐

83

环境,大规模
设施、基础产
引资工作力
核,实行领导
商引资的压
万套高档卫
厂活塞、橡胶
一步拓展对外
、农业开发、
企业和乡镇
多枝嫁接、产
利用外资新
标、拍卖等形
市场。加快第
务、旅游、医
期间,合同利
达到3亿美
区建设步伐

突出外向型工业加工区的建设,强化和扩大其辐射和带动作用。外向型工业加工区重点发展高创汇、高附加值的建材、机电、精细化工、轻工、果品深加工等工业项目,相应发展科技、商贸、房地产和金融业。大力兴办外商独资、合资企业。“九五”期间区内累计合同利用外资1亿美元,实际利用外资5000万美元,兴办独资企业25家,合资企业15家,内资企业40家。加强技术改造,调整优化产品结构。重点抓好水泥厂和包装材料厂的改造,到2000年水泥厂由年产40万吨扩大到100万吨;包装材料厂第二条塑编生产线,产品结构向高、精、细包装方向发展。大力发展第三产业,拓宽流通渠道。区内新建一处集生产、储藏、深加工、交易于一体的果品基地,新建一处容购物、娱乐为一体的综合商贸市场。配套发展供水、供电、交通、通讯等基础设施,努力改善投资环境。加速人才培养,在广泛吸纳国内外专业人才的基础上,新建一所内设技工、企管、外经贸、公关等急需专业的中等专业学校,到2010年达到可容纳1000人的规模。到2000年,区内完成工农业总产值40亿元,利税3亿元;到2010年实现工农业总产值100亿元,利税8亿元,人口5万人左右,达到小型城市标准。

84

(三)运用多种形式开拓多元化的出口市场,积极发展对外劳务合作

积极利用我国加入世界贸易组织的有利时机,在巩固亚洲市场的同时,大力开拓欧美、南美、独联体、东欧等市场;努力优化出口商品结构,提高出口商品的质量、档次和效益。在继续保持农副特产、手工艺品稳定增长的同时,重点抓好机电、化工、轻纺、建材及农副产品深加工产品出口。抓好各类出口生产基地的建设,扩大出口商品的范围和规模,积极发展科工贸一体化企业和企业集团,不断提高国际竞争力。“九五”期末全市综合出口创汇能力达到1.5亿美元,年均递增25%。

对外劳务合作以建筑、饮食服务、机电维修等为重点,大力挖掘劳务资源,加快开拓重点国家和地区的承包劳务市场和民间劳务市场。要“借船出海”,加强与省内外国际公司的联合协作,开拓国际劳务市场。积极探索到海外投资的途径。

二、大力发展科技教育

经济和社会的现代化依赖于科技和教育的现代化。实施科教兴市战略,是加速栖霞腾飞的必然选择。

85

,积极发展

(一)科技

机,在巩固
、东欧等市
量、档次和
的同时,重
产品出口。
的范围和规
断提高国际
到 1.5 亿美
等为重点,
的承包劳务
内外国际公
海外投资的
现代化。实

“九五”到 2010 年,围绕重点领域和关键技术的科研攻关与开发,以高新技术产业的科技开发为重点,集中人力、物力和资金,统一协调组织科研力量,加快八个方面的科研开发和技术推广。一是农业良种繁育、高产栽培技术;二是农产品深加工增殖技术;三是农业、医药、食品等领域的生物工程技术;四是机电仪一体化、自动化设备及新材料、新工艺技术;五是能源及水资源开发与节约技术;六是电子与信息技术;七是环境治理、防震减灾和生态保护技术;八是优生优育、卫生保健技术。通过科技攻关、开发应用,加快农业优质、高产、高效的发展步伐,大幅度提高工业生产效率、加工深度,促进高新技术产业发育,全面提高经济和社会的技术含量。争取到“九五”末,科技进步因素在经济增长诸因素中所占比重达到 60%。围绕微电子、光机电一体化、新材料、新能源、生物工程五大技术领域,重点开发合金晶粒细化剂、数控机床、电子提花机、高反射凝胶镀膜玻璃、高效节能灯、高效节能电磁泵等高新技术产品。采取优惠政策,在人力、物力、财力等方面向高新技术产业倾斜,培植一批集科研、开发和生产为一体,具有一定规模的高新技术企业,

86

形成高新技术“生产”基地,开发和生产一批市场竞争力强、技术含量高的拳头产品。本世纪末,开发高新技术产品 20 项以上,高科技产品产值达到 10 亿元,产值在 3000 万元以上的工业企业有 30% 成为省高新技术企业。进一步放开放活科研机构和科技人员,多渠道增加科技投资,对科技的投入确保高于同期财政收入的增长。加速培养高科技人才及高级经济管理人才,为经济发展提供人才基础,力争到 2000 年全市高科技人才达到 1000 人以上。各类企业要增加对科技的投入,乡以上工业企业每年提出销售收入的 1%、高新技术企业提出 3% 的资金,用于企业的技术改造以及新产品、新工艺的研究、引进和开发。积极培育和完善的科技市场,加强知识产权保护,大力发展科技中介机构,加强技术咨询、技术示范和信息交流,促进科技成果商品化。

(二)教育

百年大计,教育为本。继续把教育放在优先发展的战略地位。“九五”及 2010 年期间,有计划地抓好“九大教育工程”。

普及九年义务教育。到“九五”末全市高标准普及九年制义务教育,高中段教育普及程度达到 80% 以上。调整市

市场竞争力强、
新技术产品 20
在 3000 万元以
进一步放开放
资,对科技的投
高科技人才及
基础,力争到
各类企业要增
出销售收入的
业的技术改造
极培育和完
中介机构,加
成果商品化。

先发展的战略
子“九大教育工
标准普及九年
以上。调整市

区学校布局,增加学生容量,解决市区学生入学难问题。着重抓好中小学实验室、图书阅览、艺术教育和劳动技术教育四个方面的薄弱环节。继续改进和加强管理,推进校长负责制、教师聘任制和岗位责任制,提高教学质量。“九五”末,初中、小学的入学率和按时毕业率均达到 100%;充实提高普通高中,“九五”期间在校生达到 5 千人;3 岁以上幼儿入园率,市区和农村分别达到 95%和 90%以上。

职业技术教育。进一步调整中等教育结构,在继续办好普通高中的前提下,大力发展多形式、多层次的职业技术教育。以三处职业(工)中专为龙头,用 10—15 年时间,创办三所职业技术学校,每年培养 5 千名中等专业技术人才。“九五”期间建成栖霞市高级职业学校,使其成为我市地方培养专业人才的最高学府,并进入全国 2000 所重点职业学校的行列。

成人教育。以加强技术培训,提高劳动技能为重点,坚持先培训后上岗,实行持证制度,对在职职工实行定期培训和考核,提高职工的文化素质、知识水平、技能技艺和管理能力。“九五”到 2010 年,每年对农民短期技术培训 15 万人次;以岗位培训为重点的职工培训每年 5 万人次,人均技术

88

等级提高三级,到 2010 年年培训 10 万人次,人均提高四个技术等级。

普及“双语”教育。“九五”期间,争取创办栖霞一中国际语言学校,逐步形成英、日、德、法、俄等多个语种的教学能力。用 10—15 年时间,在全市初中、小学和幼儿园普及外语教学,在各级各类学校、幼儿园推广普通话。各乡镇都要选择 1 所、市区选择 3 所幼儿园,实施普通话和外语“双语教育”,并在总结教学经验的基础上,逐步扩大幼儿“双语”教育面。

计算机教育。“九五”期间,市属公办学校全部开设计算机必修课或专业班;5—10 年时间,在全市初中和中心小学普及计算机教育,在村办小学广泛开展计算机课外教育活动。

规范化学校建设。进一步加强学校正规化建设,“九五”期间,创办省级规范化学校 6 所,烟台市级规范化学校 60 所,市级规范化学校 360 所,努力把我市学校建设成办学条件标准化、办学思想现代化、学校管理规范、学生素质优良化的学校。“九五”末,栖霞一中要进入全国千所重点普通高中行列。

89

教育国际合作。广泛开展与友好国家的交流与合作,以与“世界教育”组织合作为基础,创办国际教育合作中心,引进国外资金、智力和优秀教育成果,同时开辟赴国外教育培训、教育实践、教育考察的渠道,使我市外语培训、职业培训等方面与国际接轨。

紧缺人才培养。用10—15年时间,培养8千余名金融保险、房地产开发经营和城建工程、涉外商务、涉外法律、高级财会、旅游、高级经济管理、专业外语、电子技术与计算机开发应用、企业家后备队伍等十类紧缺专业人才。通过挂靠大专院校,与省内外大专院校联合办学,培养和造就二十一世纪栖霞经济紧缺急需的复合型、外向型、实用型人才。

师资队伍建设。采取多种措施拓展教师队伍补充渠道,满足各类教育发展对师资的需求。制定实施优惠政策,鼓励和支持大中专毕业生到农村任教。通过提高教师工资待遇、解决住房就医困难等措施,解决教师后顾之忧,稳定教师队伍。加强教师培训,“九五”末,高中、初中、小学教师学历达标率分别达到90%、97%和98%以上。

三、加快培育完善市场体系

(一)生产要素市场

继续健全和完善金融、劳务、房地产、技术市场，逐步形成完备的生产要素市场。

金融市场：在搞好短期资金市场的同时，大力发展债券、股票等中长期资金市场，建立和发展以外汇指定银行为主体的外汇交易市场，形成股票债券流通、商业票据和外汇交易相互配套的金融市场体系。加强金融机构现代化手段建设，扩大商业汇票、信用卡等现代结算工具的使用面，推行电脑化，提高结算效率。

劳务市场：充分发挥职业中介机构职能，破除妨碍劳动力在不同所有制企业之间流动的身份界限，调节劳动力在城乡之间和企业间的合理流动，促进劳动力资源优化配置。

房地产市场：重点建立和完善市场法规，政府垄断一级市场，做到“统一规划、统一征用、统一开发、统一管理、统一出让”，同时配套建立“土地开发基金”，促进土地开发的滚动发展。建立房地产交易市场，使之成为集房地产的产权登记、咨询、交易于一体的交易场所。

技术市场：建立健全多种形式、多种所有制、多层次的科技信息、咨询、技术开发、经营服务等机构，进一步健全农村科技推广服务体系。加强与国际技术市场的交流，通过举

市场,逐步形

办对外技术洽谈会、国际技术交易会,促进技术商品进入市场。

大力发展债
指定银行为
票据和外汇
现代化手段
的使用面,推

产权市场:适应企业经营机制转换和企业制度改革的需要,采取企业自我产权转让、产权机构牵线搭桥、引导产权转让等多种运作形式,扩大资产转让规模,拓宽生产要素的优化配置领域。

破除妨碍劳动
调节劳动力在
源优化配置。

信息市场:加强市信息中心的正规化、现代化建设,以市信息中心为龙头,加快我市与外地、政府与部门、市场与企业的信息网络建设,积极发展各类型、各专业的信息机构,加快与国家重大电子信息工程和信息高速公路的联网与接轨。

政府垄断一级
一管理、统一
土地开发的滚
地产的产权登

(二)商品流通市场

制、多层次的
进一步健全农
的交流,通过举

生产资料市场:以城区市场为依托,以农村市场为基础,膨胀完善城区市场,建立不同层次、布局合理、功能完备、城乡贯通的生产资料批发和零售市场。近期重点培育发展桃村陶瓷建材市场、桃村和臧家庄水果批发市场、唐家泊石材市场、中桥水泥市场等。

消费品市场:积极调整改造现有商业网点,集中力量建设市区的购物中心、商贸城、美食城等现代化商业网点。积

92

极发展农村综合性集贸市场和有特色的专业市场。逐步对市区现有农贸市场进行改造,适当增加小型农贸市场,确保每个居民小区有一处小型农贸市场。

(三)加强市场管理

建立和完善市场竞争的监督保障系统。充分运用经济计划、经济杠杆、经济合同、经济核算、经济责任等经济办法进行市场监督和管理。加强市会计师、审计师和律师事务所,以及公证、仲裁和资产、资信评估等中介机构的建设,建立有权威的市场管理、执法和监督机构,发挥行业协会、消费者协会等组织的自我管理和群众监督的作用,发挥新闻媒介监督职能,引导企业按市场规则进行经营决策,促进市场经济活动健康有序地运行。

进一步理顺市场价格体系,建立健全以市场供求调节为主体的价格形成机制,加强市场价格引导和市场价格信息交流,保证物价的稳定和社会安定。

四、加快推进城乡一体化进程

加速城乡一体化进程的关键,一是实现农业现代化。运用现代科学技术改造农业,完成传统农业向现代农业的转变。二是大力推进农村非农化。要以兴办乡镇企业为主体,

场。逐步对
市场,确保

分运用经济
等经济办法
和律师事务
构的建设,建
行业协会、消
用,发挥新闻
决策,促进市

场供求调节
市场价格信

业现代化。运
现代农业的转
企业为主体,

围绕农业产前、产中、产后系列化服务,积极发展各类为生产和生活服务的商业、建筑业和服务业,走出一条农林牧副渔全面发展、工商运建服综合经营的路子,逐步实现农村工业化、工农一体化和非农化。三是切实增加农民收入。必须把增加农民收入摆到农村工作的首位,经过十五年的努力,探索出一条工农相辅相成,城市与农村相互支持、共同繁荣,工人与农民携手并进、共同提高的道路,缩小城乡差别。

搞好小城镇建设是加速城乡一体化的必由之路。小城镇是城乡经济的结合部和纽带,也是城乡经济双向辐射与交流的通道和桥梁。目前,小城镇建设要突出抓好四方面工作:一是搞好规划。各乡镇要根据当地经济发展水平和现有基础,进一步搞好规划的调整和完善工作,要有科学性、权威性和连续性,使小城镇的建设规模、速度和标准同经济发展和人民生活水平相适应。“九五”期间,在抓好省定新型小城镇试点镇——桃村镇和市级重点小城镇——中桥镇建设的同时,有计划地抓好市级臧家庄、西城、蛇窝泊、杨础、苏家店的小城镇建设。二是突出发展乡镇企业,引导乡镇企业适当集中,制定并实施鼓励政策,积极创造条件,把乡镇村企业和个体工商户吸引到小城镇上来,集中建设,连片开

94

发,兴办工业、商业、住宅小区,加快二、三产业发展,促进农村劳动力向小城镇聚集,向劳动密集型和技术密集型非农产业转移,以非农化带城镇化,以城镇化促非农化。三是要搞好配套设施建设,改善投资环境,提高小城镇的区域辐射功能。重点搞好专业批发市场、农贸市场、商业网点等商业流通设施建设,以及交通、通讯、电力、供水、绿化等基础设施建设。四是建立健全小城镇社会化服务体系。适应人口流动的新形势,改革长期延续的城乡隔离的户籍制度和劳动就业制度,逐步建立以居住地划分城镇人口和农村人口,以职业划分农业人口和非农业人口的户籍登记制度,实现城乡户口一体化管理。加快社会保障制度建设,建立适应小城镇发展的住房制度、医疗制度、就业制度、教育制度和社会保险制度,解除农民进城的后顾之忧。通过小城镇建设,培植区域经济增长点,提高经济发展的聚集度,加快城乡一体化进程。“九五”末全市城市化水平达到40%左右,2010年达到60%左右。

第五部分 精神文明建设

95

高度的精神文明是社会主义现代化的基础特征。越是深化改革,扩大开放,加快发展,越要加强精神文明建设。

“九五”期间我市精神文明建设的主要任务:以提高人的素质作为全社会精神文明建设的中心内容,大力发展广播电视、文化、卫生、体育事业,提高人民群众身体素质、文化素质和思想素质;强化思想政治工作,健全法制建设,加强治安管理,形成和谐稳定、安乐、文明的社会秩序,将社会主义精神文明建设推上一个新台阶。

一、思想政治工作

围绕弘扬民族精神、敬业精神和奉献精神,继续在全社会广泛开展思想政治教育,用邓小平同志建设有中国特色社会主义理论武装全体党员干部和群众,大力开展爱国主义、集体主义、社会主义思想教育,以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,大力培养“四有”新人。在农村,以“奔小康”、树立社会主义信念、民主法制和道德风尚为主要内容,广泛进行社会主义思想教育;在企业,要突出社会主义市场经济知识和职业道德教育;在学校,重点开展中国近代史和国情、省情、市情教育,弘扬爱国精神。进一步加强国防教育,深入开展双拥共

96

建活动,搞好军政军民关系。教育广大干部群众自觉抵制金主义、享乐主义和各种腐朽思想的侵蚀,反对封建迷信,破除陈规陋习,打击歪风邪气,形成良好的社会风尚,通过强有力的思想政治教育,为社会政治稳定打好基础。坚持的统一领导,深入持久地开展反腐败斗争,加强廉政建设。领导干部要以身作则,廉洁自律,同时要建立健全廉洁自律监督检查制度,保证上层建筑的廉洁与高效。

二、宣传舆论与文化事业

发挥正确的舆论导向作用,宣传改革开放和党的各方针路线,传播科学文化知识,严禁黄色、低级、淫秽迷信书籍、图片、音像的发行和传播。加强广播电视设施建设。广播事业,继续实行广播有线、无线混合覆盖,努力办好市广播电台,适当延长广播播出时间,增加信息量。电视事业,充实地方性节目;大力发展有线电视,增加电视节目套数。“九五”期末,市区通过有线电视接收的电视节目由目前11套增加到30套以上,并开通中央台全部加密频道;大力发展农村有线电视,“九五”期间,新增加有线电视村6个,全市安装卫星地面接收站达到1000座,电视覆盖率达到98%。文学艺术要坚持“二为”和“双百”方针,以活跃

乡文化生活、繁荣文化事业为目的，向实施贴紧经济、服务经济和既办文化又管文化的工作重点转移，加强文化设施建设，培养文化人才。围绕加速经济发展和振奋民族精神，创作一批群众喜闻乐见、内容健康的优秀作品，努力提高作品文艺水平。通过举办好“苹果节”等活动，参与国内、国际交流，宣传栖霞，提高栖霞知名度。依靠社会力量兴办文化娱乐设施，满足不同年龄结构、不同文化层次的群众需求。“九五”期间，在市区新建图书馆、文化活动中心各一处；乡镇建设文化中心，村建成文化大院。档案事业，要进一步加强市档案馆和基层档案室建设，进一步建立健全市乡机关及经济、科技领域档案管理工作的规章制度，努力为全市经济建设服务。要加强档案法制教育和宣传，提高依法管理档案事业的水平。

三、社会主义民主与法制

发扬社会主义民主，健全社会主义法制，进一步强化宪法和法律在政治、经济、文化和社会生活各个领域中的权威和作用，运用法律手段管理经济和社会事业，保障人民的民主权利和改革建设的顺利进行。各级政府行政管理要逐步向法制化过渡，增强依法行政的透明度，接受群众监督。要

98

广泛听取人大代表、政协委员及各界人士的意见,强化市人大的法律监督和市政协的民主监督作用,建立健全依法决策、民主监督的秩序和制度,使民主决策经常化、规范化和制度化。公、检、法机关要不断加强自身建设,从严治警,正确执法,共同维护法律的尊严。要认真做好群众来访、统战、外事、侨务、对台等方面工作。

四、社会秩序

各级政府要切实负起“保一方平安”的责任,把社会稳定摆在重要位置来抓。要加强政法机关的正规化、现代化建设,强化社会治安的综合治理,严厉打击危害社会治安和国家利益的刑事犯罪、经济犯罪活动,最大限度地减少重大恶性案件和多发性案件的发生。深入持久地开展“打假”、“扫黄”、“除六害”斗争,严厉打击制售假冒伪劣商品和走私、贩私活动。加强政法队伍建设,巩固和发展各种形式的社会治安防范网络,力争全市刑事犯罪率逐步下降,社会丑恶现象逐步减少,公众安全感得到增强,为改革开放和现代化建设创造良好的社会秩序和社会环境。

第六部分 实施规划的主要措施

99

一、深化经济体制改革

围绕建立健全社会主义市场经济体制的总目标,加大以下几方面的改革力度:

(一)深化农村改革。进一步稳定和完善家庭联产承包制和统分结合的双层经营体制,大力发展适度规模经营。积极稳妥地推行农村股份合作制。培育和发展种养加、产供销、贸工农一体化的经济实体,发展和完善农村社会化服务体系,提高农民进入市场的组织化、社会化程度。

(二)深化企业改革。围绕建立产权清晰、权责明确、政企分开、管理科学的现代企业制度,积极稳妥地推行公司制,将国有资产所有权与企业经营权切实分开,促进政府经济管理手段法律化、经济化。加快企业股份制改造步伐;新建企业原则上建成股份制企业,逐步使部分国有企业通过产权关系的调整,改组为有限责任公司,并允许公司产权、股份的转让与买卖。进一步改革企业财会、人事、劳动、分配和保险制度,完善承包经营责任制的内容和形式,规范企业行为。逐步推开依法破产、出租及拍卖等方式,搞好国有资产存量调整。按照《企业法》将企业改造为独立法人,真正实

100

现自主经营、自负盈亏、自我积累、自我约束、自担风险、自我发展,达到责、权、利统一。

(三)深化分配制度和社会保障制度改革。按照效率优先、兼顾公平的原则,建立起以按劳分配为主体、多种分配方式并存的个人收入分配制度。健全和完善社会保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助、个人储蓄积累等多层次的社会保障体系。

二、改善和加强宏观调控

建立与社会主义市场经济相适应的适度而高效的宏观调控体系是促进国民经济快速协调增长的重要条件。

(一)把培育和建设市场体系作为政府宏观调控的主要内容。按照市场经济规律建立健全市场组织制度的运行规则,完善市场交易管理和监督机构,扶持发展市场中介组织,制定和实施配套的法规,健全和完善市场信息系统,克服市场调节的盲目性,保证经济健康有序地运行。

(二)积极探索政府调控市场的有效方式,搞好战略决策、市场调节、规划引导和政策协调,正确引导宏观经济运行的方向。努力协调和把握住信贷、投资、财政收支总闸门,从实际出发制定促进经济健康发展的产业政策,认真抓好

自担风险、自

按照效率优
本、多种分配
会保险、社会
蓄积累等多

高效的宏观
条件。

宏观调控的主要

制度的运行规

市场中介组

信息系统,克

行。

,搞好战略决

宏观经济运

收支总闸门,

策,认真抓好

基础产业和支柱产业专项规划,为综合运用各种经济杠杆及其他调控手段提供依据。搞好资金融通,确保重点工程的建设;政府掌握调控市场所必需的财力和物力,适时开展吞吐调节,避免市场大起大落。加强固定资产投资管理,不断改善投资环境,严格控制非生产性建设投资,集中资金,保证重点项目建设。完善投融资体系,实行建设项目法人责任制和资本金制度。加强项目审计,提高概算编制的准确性。转变政府投资行为,逐步减少政府对竞争性生产经营活动方面的投资,增加政府对非盈利性、公益性事业的投资以及重大科技攻关项目和农业基础设施项目的资助,其余一般性的投资交由市场配置。

(三)提高宏观调控水平。计划工作要按照社会主义市场经济新体制的要求,转变计划思想、内容、形式和方法,突出宏观性、战略性和政策性,把工作重点转到主要运用经济政策、经济杠杆、经济法规对市场进行间接管理,使计划与市场有机结合,从而保证宏观调控的科学性、合理性和有效性。财税工作,要牢固树立财政经济的观念,大力培植地方税源,加强税收征管,规范财政支出。

三、不断增加对农业的投入,切实稳定农业的基础地位

102

(一)多渠道增加农业投入,形成不同层次、合理分工的农业投入格局。对重要水利设施、农业综合开发、粮油基地建设,要积极争取国家投资,各级政府对农业的投入要逐年增加,主要用于农业综合开发项目、农业科研及技术推广、农产品流通设施建设等项目的新建和扩建。对农业利用外资项目给予优惠政策,积极扩大利用外资的领域和规模,把农业开发性项目推向国际、国内市场。积极引导农村集体经济组织和农民增加对农业的资金投入、物资投入和劳务投入。要增加对扶贫开发的投入,加大扶贫工作力度。

(二)加强和改进对农业的保护。对农业生产尤其是粮油等关系国计民生的农副产品生产,实行切实可行的保护政策。建立3.13万公顷基本农田保护区,进一步稳定粮油面积和粮油产量。建立健全粮油风险基金,完善主要农副产品储备调节体系。进一步支持农村社会化服务体系建设。加强对农业生产的信息指导,帮助农民减少市场风险,保护农民种粮积极性,积极推行农科教结合,加强农业科学技术的超前研究,增加农业技术储备。切实减轻农民负担,提高农民收入。

(三)完善耕地承包政策,发展集约化的规模农业。坚持

103

、合理分工的
发、粮油基地
的投入要逐年
及技术推广、
对农业利用外
领域和规模,把
导农村集体经
投入和劳务投
作力度。

生产尤其是粮
实可行的保护
一步稳定粮油
善主要农副产
务体系建设。加
场风险,保护农
业科学技术的
民负担,提高农
规模农业。坚持

长期稳定并逐步完善家庭联产承包责任制和统分结合的双层经营体制,耕地承包期可适当延长,并允许继承,以土地集体所有为前提,加快建立和完善土地合理流动机制,鼓励有条件进城务工经商和从事农村非农产业的农民,转让承包耕地,实现与土地的分离,促进耕地向种田能手集中,发展适度规模经营。

四、突出工业主导地位,实施骨干名牌带动战略

一是要狠抓工业投入。投入的重点应放在技术改造和新产品开发上;坚持多渠道筹措资金,加大工业投入力度,大规模、多形式地利用外资,充分用活用好信贷资金,积极争取上级更多的资金支持;通过有效途径,利用社会闲散资金,支持经济建设;并通过企业内部职工持股和发行债券等形式筹集建设资金。同时要加强资金使用的审计监督,确保资金的合理使用。

二是抓骨干,组建骨干企业集团,实施骨干名牌带动战略。以构筑“大高外”经济格局为目标,大力培植优势行业,培育骨干企业,继续组织实施“隆带工程”、“龙虎工程”和“过亿超千”工程,加强领导,倾斜力度,明确责任,狠抓落实,推动骨干企业不断扩规模、上档次、增效益,向“大高外”

104

方向发展。要积极探索培植骨干的新路子,把科技改造、涵发展作为强化骨干的根本措施,联姻高科技,研制新品,引进新工艺,开拓新领域,努力培植高新技术企业群。企业改组作为创建企业集团、形成骨干龙头的重要手段,底打破地域、行业和所有制限制,加快资产重组,促进企业间的联合与兼并,形成“板块”效应,组建联合舰队,达到干更强、优势更优的目的。“九五”期间,集中力量培育销售收入过 10 亿元,利税过 1 亿元的大通、三行、卫生洁具、胶、金河水泥、陶瓷建材、卷烟七个企业(集团),以及销售入过 5 亿元,利税过 5 千万的机械配套、黄金集团、服装、桥水泥、野乔工业总公司五个企业(集团),和棉纺、化肥、具、针织服饰、花生制品、果粉、东发化冶、电子、利源果茧丝绸、二塑料、纱罩十二个销售收入过亿元,利税过千万企业(集团)。实施名牌战略,在创名牌上搞突破。“九五”间,争取全市 40 种产品打入烟台市以上名牌产品行列,中国家名牌 8 种,省级名牌 12 种。同时,要与国内外的知厂家、知名产品联合,发展在国际国内市场具有较高竞争的名牌产品。

三是把强化管理作为发展工业经济的基础来抓。全

105

开展企业管理活动,苦练内功、内涵发展,推动企业上档次、上水平,把三大管理作为企业管理工作的重点,吸收国际管理经验,积极推行现代化企业管理方法和手段,使企业逐步由传统的经验管理转向科学化、现代化管理。把双增双节作为加强企业内部管理的重要手段,全员参与、常抓不懈、力求实效。加强改制后企业管理,按照《公司法》及其配套法规的要求,对现有股份制企业进行规范,健全股份制企业内部领导体制,规范各组织机构的职责及行为,做到各司其职,各负其责,真正建立起股份制的运行机制。股份制企业和股份合作制企业到“九五”末全部达到规范化标准。

四是切实抓好重点项目建设。重点项目建设是支撑国民经济发展的主要条件,是关系到全市经济发展的大事,对构筑“大高外”经济格局、提高国民经济整体素质和实现经济腾飞有着极其重要和深远的意义,必须加大措施,确保重点项目建设。一是加强领导,分工负责,实行重点项目领导分工和目标责任制,定期进行督查考核;二是加大资金筹措力度,要在积极争取上级资金和利用外资的同时,搞好市内资金的挖潜,建立市重点项目建设基金。积极筹措预算外资金和专项投资基金,财政、税务、金融等部门要想方设法向

重点项目倾斜,调动资金潜力保重点项目。三是进一步完善重点项目建设协调制度。对建设中出现资金、物资等问题及时予以协调解决。四是建立健全市级重点项目库,做到投产一批,筹建一批,储备一批,论证一批,滚动发展。

五、积极鼓励个体私营经济发展

建立健全支持政策。支持个体和私营经济跨行业、跨地区经营,允许个体私营经济在竞争性行业占有较高比例,鼓励个体和私营企业发展各种形式横向联合,参与承包、租赁、兼并、购买国有和集体企业,参股入股投资兴办股份制企业。按照效率优先的原则,支持个体私营企业与国有、集体企业在资本市场平等融资,工商管理部门进一步征好、管好、用好工商管理费,创造条件,建立个体和私营企业贷款和担保基金。支持私营企业与外商兴办三资企业,允许有条件的个体和私营企业发展边境贸易和海外投资。对个体私营企业在登记注册、征地、供电、供水、人才招聘等方面,实行与国有、集体企业同等政策。规范税费征管、增强税费透明度,除国家明文规定的税费外,严禁任何部门对个体私营企业乱收费、乱罚款、乱摊派。加强对个体私营企业财产权的法律保护,确保个体私营企业财产不受侵犯。

是进一步完善
物资等问题
项目库,做到投
发展。

跨行业、跨地
有较高比例,鼓
参与承包、租
资兴办股份制
企业与国有、集
进一步征好、管
民营企业贷款
企业,允许有条
资。对个体私
招聘等方面,实
管、增强税费透
部门对个体私营
民营企业财产
犯。

六、全面落实控制人口、保护土地和环境三大基本国策

(一)严格控制人口增长,继续实行计划生育目标责任制。在采取教育、经济、行政措施的同时,把计划生育工作逐步纳入法制轨道。实行人口控制目标责任制,把人口计划指标落实到每一个基层单位和家庭,严禁计划外生育。

(二)实行保护和合理开发利用土地资源,提高土地利用效率。增强国土观念,强化节约意识,严格按计划控制和审批建设用地,特别是严格控制乡镇企业和农民建房用地,全面推行农村宅基地有偿使用,国家建设用地除国家规定的党政军、机关事业单位、公共设施、公益事业等建设用地可采用行政划拨方式出让外,其它以盈利为目的的建设用地一律采用有偿出让的方式,土地出让收入应专款专用,集中用于土地开发和城市建设。严格实行房地产开发的计划管理和土地的批租制度,严禁土地批租后不进行开发,利用炒地皮牟取暴利。划定基本农田保护区,以法律形式固定下来,任何单位和个人不得侵占。建立土地复垦制度,坚持“占一亩、补一亩”的原则,有计划地开垦荒地和废弃地。加强国土整治,不断提高森林覆盖率和植被覆盖率。

(三)加强环境保护,实现经济效益、社会效益和生态效

108
益的统一。严格执行环境保护法,推行环境保护目标责任制,强化环境监督管理。坚持谁污染、谁治理的原则,实行经济建设、城乡建设、环境建设同步规划,同步实施,同步发展。大气污染治理要突出抓好城市集中连片供热,到2000年,市区集中供热率达到60%。加强水源地保护,确保饮用水源和地下水源不受污染,重点抓好三河(白洋河、清水河、黄水河)、两库(龙门口、庵里水库)的污染综合治理。2000年建成日处理污水2万吨的综合污水处理厂,使市区污水处理率达到90%以上。固体废弃物污染,采取综合利用变废为宝的资源化政策,推行城市垃圾无害化处理。切实防治乡镇企业对环境的污染,防止城市污染向农村转移。经过十五年的努力,力争使我市的环境质量明显改观。

七、多渠道筹措资金

保持经济持续、快速、健康发展,除加大科技、人才等方面投入外,更需要靠资金投入,其中“九五”期间约需投入资金60亿元。如此巨额的资金投入,必须加大措施,坚持多渠道、多手段筹措资金的原则,保证建设和生产的需要。

(一)采取多种形式利用海外资金。积极引进国外银行、大财团直接投资,争取国际金融组织和外国政府贷款,探索

利用国际资本的证券投资。

(二)大力拓展证券市场。在坚持以银行融资为主的同时,逐步扩大直接融资的比例,拓展融资渠道。有计划地扩大债券发行规模,增加证券品种,适应不同的投资要求。

(三)大力培植财源,增强地方投资能力。一是切实加强地方税的征管,严格征收纪律,增加财政收入。同时也要“取之有度”、“放水养鱼”。二是逐步建立健全地方基本建设基金筹集制度,形成规模,良性循环。其来源主要是以经济建设为目的征收的各项专项基金和部分税费(如国有土地、资产运营、城市人口增容费等),以及其它以金融渠道筹集的资金和各级政府以罚没、接受捐献、馈赠形成的资金。其用途主要用于投资市级承担的基础性、公益性项目,也可参股对主导产业的竞争性项目投资。三是发行地方政府债券,吸收劳动保险基金、残疾人福利基金等,形成复合型、多元化、动态性的基金,以增强市级投资调控能力。

(四)千方百计争取上级资金支持。首先要高质量地筛选项目。要广泛捕捉信息,摸清全国今后一个时期各领域、各行业发展 and 开发的重点及扶持的领域,做到筛选论证项目有的放矢,力争“九五”期间有更多的项目、产品挤进国家

和省计划。其次要继续加强与上级有关部门、金融机构,特别是专业投资公司的联系,争取跑回更多的投资和贷款。

八、强化规划实施的严肃性

一是各乡镇、市直各部门在制定区域规划、行业规划及年度计划等具体规划时必须与全市“九五”及2010年规划搞好衔接。二是要努力提高规划实施的透明度,不断完善人民代表大会的法律监督,充分发挥人民政协的民主监督,加强对规划实施的监督检查。三是保持规划实施的连续性。通过必要的法规形式确保规划顺利实施。

全面实现我市现代化建设的战略目标,对于充分体现社会主义制度的优越性,对于鼓舞全市人民积极投身于社会主义现代化建设,具有不可估量的政治和经济意义。历史赋予我们的使命光荣而艰巨,只要我们坚定不移地走有中国特色的社会主义道路,同心同德,锐意进取,埋头苦干,开拓创新,就一定能够全面完成“九五”及2010年远景目标的各项任务。

附件:栖霞市“九五”及2010年远景目标纲要主要指标

金融机构,特
资和贷款。

行业规划及
2010年规划
不断完善人
民主监督,加
连续性。通

于充分体现
极投身于社
意义。历史
多地走有中
!头苦干,开
远景目标的
要主要指标

栖霞市“九五”及2010年远景目标纲主要指标

指 标	单 位	80 年	90 年	95 年			2000 年		2010 年	
				完成	五年 (±%)	十五年 (±%)	规 划	五年 (±%)	规 划	十年 (±%)
一、国内生产总值	亿 元	2.49	11.9	39.8	27.2	20.3	100	20	300	12
第二产业增加值	亿 元	0.34	2.06	10.8	39.3	25.9	35	26.5	135	14.5
占国内生产总值比重	%	13.7	17.2	27.1	—	—	35	—	45	—
工农业总产值	亿 元	6.0	21.7	115.2	39.6	21.8	410	28.9	1050	10
二、工业总产值	亿 元	2.48	15.3	97.9	45	27.8	380	31.2	1000	10.2
工业增加值	亿 元	—	5	15.8	25.9	—	47	24.4	130	10.7
乡以上工业利税	亿 元	0.28	0.86	2.43	23.1	15.4	6	20.1	20	12.8
三、农业总产值	亿 元	3.53	6.4	17.3	22	11.2	30	11.6	50	5.2
农业增加值	亿 元	—	4.68	12.4	21.5	—	15	3.9	24	4
粮食总产量	亿公斤	3.01	3.32	3.68	—	—	3.5	—	3.5	—
花生总产量	万公斤	6125	4585	6115	—	—	5000	—	5000	—
果品总产量	亿公斤	0.946	1.21	5.2	33.9	12	10	9.2	15	4.1
农民人均纯收入	元	246	712	1949	22.3	14.8	4000	15.5	10000	10
四、地方财政收入	亿 元	—	—	0.72	—	—	1.44	15	4.5	12
五、社会消费品零售额	亿 元	1.38	3.7	10.5	23.1	14.5	30	23.4	220	22
合同外资金额	亿美元	—	—	0.41	—	—	五年累计5亿	—	十年累计6亿	—
实际外资金额	亿美元	—	—	0.46	—	—	五年累计3亿	—	十年累计3亿	—
六、人口自然增长率	‰	—	9.05	3.8	—	—	3	—	1	—

112

主题词：计划 通知

抄送：市委各部门，市人大常委会办公室，市政协办公室，市法院
市检察院，各人民团体，市以上属驻栖有关单位。

栖霞市人民政府办公室

一九九六年八月八日印发

(共印 400 份)