

# 政 府 工 作 报 告

——2022年1月23日在栖霞市  
第十八届人民代表大会第一次会议上  
栖霞市人民政府代市长 赵永刚

各位代表：

现在，我代表栖霞市第十七届人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

## 一、过去五年工作回顾

市十七届人民政府任期的五年，是栖霞脱贫攻坚取得全面胜利、小康社会全面建成的五年，也是栖霞“十三五”规划顺利收官，推动高质量发展负重前行的五年。五年来，面对百年未有之大变局、新冠肺炎疫情之大考验，经受行政区划调整之大挑战、笏山金矿事故之大冲击，市政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻落实习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话重要指示，在中共栖霞市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，砥砺奋进、攻坚克难，踔厉奋发、顽强拼搏，较好地完成市十七届人大一次会议

确定的目标任务。

——过去五年，是综合实力明显提升的五年。五年来，我们坚持稳中求进“主基调”，稳住经济发展“基本盘”，精准精细强调度，推进措施多维度，经济指标增速保持在合理区间。预计2021年，实现地区生产总值274亿元，可比增长6%，年均增长4%；一般公共预算收入达到13亿元，年均可比增长7.9%，是2016年的1.5倍；可用财力达到35亿元，年均可比增长5.9%，是2016年的1.3倍；城乡居民人均可支配收入达到37807元和19172元，年均增长5.8%和7.2%，分别是2016年的1.3倍和1.4倍。金融机构存贷款余额由241亿元、126亿元增加到378亿元、159亿元，年均分别增长9.42%、4.76%，是2016年的1.6倍和1.3倍。

——过去五年，是新旧动能加速转换的五年。五年来，我们坚持抓改革促发展，调结构快转型，三次产业结构调整到21.2:22.6:56.2。改革创新亮点纷呈。政府机构改革、投融资体制改革等77项重大改革事项顺利完成，现代预算管理、“国土服务”模式全国推广。“放管服”<sup>[1]</sup>纵深推进，33个部门、1148项依申请服务事项集中进厅、应进必进，“一次办好”<sup>[2]</sup>全覆盖，获评省级信用体系建设典型城市。创新创业成效明显，新增市场主体3.9万户，培育“四上”企业107家，创建院士工作站2个，引进各类人才8276名。产业转调质效双优。工

业经济难中有进，推行“双帮双促”<sup>[3]</sup>，进现场、解难题、促发展，支持企业渡难关稳发展，兑付减税降费 7.4 亿元、出口退税 15.6 亿元。全市规模以上工业企业达到 71 户，培育“独角兽”<sup>[4]</sup>“瞪羚”<sup>[5]</sup>“单项冠军” 11 家、“专精特新” 19 家，高新技术企业达到 33 家。苹果产业国内领跑，国家现代农业产业园、农业科技园区通过验收，中国农科院果树研究所栖霞苹果产业研究院落户设立，苹果文化博物馆建成启用，全国农村产业融合发展先导区、苹果全产业链典型县和农村产业融合发展示范园获批创建，“栖霞苹果”入选省知名农产品区域公用品牌，品牌价值 66.3 亿元。特别是“栖霞苹果”搭乘神舟十三号载人飞船飞向太空，再次让国人瞩目、令果都自豪！深挖消费内生潜能，积极拓展新领域、新业态，服务业比重较 2016 年提高 15.2 个百分点。文旅康养融合发展，胶东抗大精神教育基地建成开放，长春湖旅游度假区入选省级服务业重点园区，成功创建烟台市第二个省级以上全域旅游示范区，接待游客人数、实现消费总额年均增长 126%和 95.7%。数字经济跨越发展，以第一名的成绩跻身省电子商务进农村综合示范县行列，位列全国农产品电商“百强县”第 4 位、全省第 1 名。对外开放全面深化。五年引进项目 774 个、总投资 808 亿元，华屹科创、东德实业等 119 个过亿元项目相继落户建设；实施重点工程 349 个，光大环保、广耀生态循环产业园等 117 个项目

竣工投产。重塑开放经济新优势，稳妥推进烟台开发区松山产业园合作共建，引进杭园新材料，当年落户、当年投产。整合资产、理顺体制，成立元融投资集团，融资总额突破 30 亿元。积极向上争取，争取政策资金 106 亿元，居烟台市前列。

**——过去五年，是城乡面貌逐步改善的五年。**五年来，我们坚持统筹协调发展，注重补短板惠民生，城乡建设品质全面提升。**城市更新拉开框架。**聘请同济大学修编滨湖新区和老城区总体规划和控制性详规，城市建成区面积扩大到 16.7 平方公里，大成门、山水庄园、玖盛悦府等 6 个开发项目顺利实施，北七里庄、枣行新村回迁安置，55 个老旧小区改造完成，惠及群众 1.3 万户。备受群众关切的锦绣路、振兴路等 5 条道路如期竣工通车、龙腾和文化广场智慧照明精彩打造、高速路口至城区景观提升全线展开、“三河”<sup>[6]</sup>综合治理启动实施。理顺城市管理体制，全方位强化城市精细化管理，跻身省级“文明城市”“园林城市”“数字化城市”行列。**基础设施优化升级。**实施总投资 16.3 亿元的 13 项路桥工程，完成路莱线、海莱线、威汕线改建，蓬黄线绕城贯通城市“外环”，文水桥、民生桥和振兴桥拓宽通车，城际公交开通运行，公交一体化走在烟台前列。实施总投资 9.4 亿元的智能电网提升工程，新建、改造供电线路 1191 公里。实施总投资 1.6 亿元的管网工程，铺设水暖气管网 280 公里，垃圾焚烧发电并网，集中供热面积、天然

气用户达到 280 万平方米和 4.2 万户。实施总投资 2.5 亿元的农田水利工程，除险加固水库 61 座，以优异成绩通过省节水型社会达标验收。**乡村振兴蹚出新路。**全域推进党支部领办合作社，入选“中国三农创新十大榜样”和省“乡村治理十佳案例”，678 个村党支部领办合作社 685 个。精心编制乡村振兴、美丽乡村示范片建设行动方案，改造农村危房 1567 户，完成 448 个村城乡供水一体化主管网工程、134 个村生活污水治理、7.2 万户农厕改造任务。老岚水库区域征迁顺利推进，征迁协议签订率走在前列。**生态优势不断显现。**深入践行习近平生态文明思想和“两山”理论，成功创建省级“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。全线落实“河湖长制”和“林长制”，生态红线调整全面完成，河湖清违整治成效明显，矿山整合修复深度推进，空气质量优良率达到 86%，森林覆盖率达到 70%。注重根本解决环保突出问题，取缔“散乱污”<sup>[7]</sup>企业 120 家，万元 GDP 能耗比 2016 年下降 17.9%，顺利通过中央、省环保督察，交办案件全部整改。

**——过去五年，是民生福祉不断增进的五年。**五年来，我们坚持民生投入只增不减，实施惠民实事 180 项，投入民生资金 123 亿元，民生投入占比达到 73%。**社会保障扎实有力。**构建就业创业体系，新增城镇就业 7976 人。连续 6 次提高城乡低保标准，城乡低保补助标准较 2016 年提高 78.6%、130%。降

低医疗保险起付线标准，提高大病保险待遇，报销医药费 16 亿元。落实强农惠农政策，发放农机补贴 1573 万元。扩大养老服务供给，在烟台市率先建成 4 处中心敬老院，启用 12349 服务信息平台，全市拥有养老机构 17 家。脱贫攻坚取得全面胜利，13931 户建档立卡贫困户、21154 名贫困人口全部脱贫，48 个省市重点村全部出列。**社会事业推进有序。**义务教育段学校全部改扩建，薄弱学校办学条件全面改善，校车投运安全平稳。卫生服务更加完善，心理康复医院改建投入使用，中医院门诊、病房楼主体封顶，建成示范村卫生室 102 个。群众文化生活日益丰富，脱贫攻坚题材重点电视剧《好雨知时节》登陆山东卫视，图书馆、文化馆开放共享，建成新时代文明实践站 786 处。全民健身广泛开展，村居覆盖率达到 95%，我市体育健儿孙一文勇夺奥运会金牌。**社会治理全面加强。**坚守安全生产底线，组建安全生产总指挥部，安全生产形势总体稳定。弘扬伟大抗疫精神<sup>[8]</sup>，全力打赢疫情防控阻击战总体战，16 个单位和个人荣获省市表彰。依法治市纵深实施，“七五”普法圆满收官，扫黑除恶取得压倒性胜利。推动社会治理重心下移，推行网格化服务管理，社区治理水平和服务效能不断提升。严实领导干部接访包案责任，信访积案得到有效化解。全链条强化食药监管，成功创建省级食品安全示范城。双拥共建全面加强，深入推进国防动员、军民融合和省双拥模范城创建，有效

维护退役军人合法权益。民族宗教、外事侨务、工青妇、红十字会、统计物价、气象地震等工作均取得长足发展和可喜进步。

**——过去五年，是政府效能稳步优化的五年。**五年来，我们坚持以党建为统领，践初心担使命，转职能改作风，行政效能持续提升。全面加强党的建设，自觉用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作。践行社会主义核心价值观，巩固壮大思想舆论阵地，牢牢把握意识形态主动权。发挥理论学习中心组示范引领，扎实开展“两学一做”、“不忘初心、牢记使命”和党史学习教育，树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”。持续加强作风建设，整肃“庸懒怠”，破除“中梗阻”，主动为基层减负，会议、文件数量精简15%以上。自觉接受人大依法监督和政协民主监督，人大代表建议、政协委员提案办理满意率均达100%。加强法治政府建设，依法行政能力不断提升。全面深化政务信息公开，“12345”政府热线高效运行。锲而不舍落实中央八项规定，压紧压实全面从严治党主体责任，压减一般性支出2亿元，“三公经费”<sup>[9]</sup>较2016年下降13.6%。全面整改上级巡视巡察反馈问题，加强行政监察和审计监督，营造风清气正政治生态。

各位代表，五年的风雨兼程，奠定了转型升级、加速崛起的坚实基础，积蓄了勠力赶超、跨越发展的强劲势能。这些成绩的取得，是市委统揽全局、把舵领航的结果，是市人大、市

政协有效监督、鼎力支持的结果，得益于历届政府赓续传承的执着奋力，凝聚着社会各界同舟共济的齐心协力，饱含了全市人民奋发进取的艰辛努力。五年来，我们市镇村三级联动、尽锐出战，吹响“总攻号”、啃下“硬骨头”，积极参与共同见证了小康社会的全面建成，谱写了可歌可泣的脱贫攻坚赞歌！五年来，我们各级党组织和全体党员闻令而动、冲锋在前，关键时刻冲得上，危难关头打得赢，抗疫斗争取得重大胜利，诠释了“人民至上、生命至上”的使命和担当！五年来，我们的企业克服重重困难、抵御疫情冲击，扛起了推进“六稳”<sup>[10]</sup>落实“六保”<sup>[11]</sup>的责任重担，成为了加快高质量发展的骨干中坚！五年来，我们人大代表、政协委员认真履职、建言献策，为经济社会发展贡献智慧、主动作为，展现了新时代代表委员的绚丽风采！五年来，我们全市人民迎难而上、守望相助，同呼吸共命运，汇聚磅礴力量，践行了“奋斗才会幸福、实干才有尊严”的刚健自强！在此，我代表栖霞市第十七届人民政府，向奋战在全市各条战线上的广大党员干部群众，向人大代表、政协委员、离退休老干部，向驻栖单位、驻栖部队、武警官兵，向所有关心支持栖霞经济社会发展的朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，发展不均衡、不充分、动能不强的问题依然突出：受外部环境和疫情影响，



经济回升基础尚不牢固，全方位推动高质量发展任务艰巨；城市能级总体偏低，城乡面貌亟待改变，乡村振兴任重而道远；统筹安全和发展、防范化解风险隐患能力还需加强；政府公共服务有待提升，民生领域短板比较突出，一些干部争先创优的激情动力还不够足，政府执行力建设仍需持续加强，等等。对此，我们将靶向发力、精准施策，认真加以解决，不负人民期望。

## 二、未来五年的政府工作

根据市第十五次党代会精神和“十四五”规划要求，今后五年政府工作总体思路是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大及历次全会精神 and 习近平总书记对山东工作的重要指示要求，坚持稳中求进总基调，聚焦聚力省“六个一”<sup>[12]</sup>发展思路、“六个更加注重”<sup>[13]</sup>策略方法、“十二个着力”<sup>[14]</sup>重点任务，紧跟烟台市“1+233”<sup>[15]</sup>工作体系，紧扣市委“1+235”<sup>[16]</sup>总体部署和“10+6”<sup>[17]</sup>工作体系，统筹发展和安全，加快建设山清水秀的幸福新栖霞，向实现全市人民共同富裕目标不断迈进！

未来五年，市政府将锚定市十五次党代会提出的目标任务，坚定信心决心，保持定力耐力，精准精细狠抓落实，在求

突破、开新局中展现新担当、体现新作为，早日将美好蓝图变成发展实景，为 2035 年同步基本实现现代化做出更大贡献。

**——聚焦赶超跨越，推动经济发展提级进位。**敢于跳出栖霞看栖霞，勇于瞄准未来比现在，自觉把栖霞融入全市、全省乃至全国发展大局，打破路径依赖，抬高追赶标杆，推进高质量发展争先进位。到 2026 年，主要经济指标增幅高于烟台市平均水平，经济总量在省内排名前进 5—10 个名次，在烟台市排位稳步赶超。其中，地区生产总值突破 400 亿元，是 2021 年的 1.5 倍；一般公共预算收入达到 20 亿元，是 2021 年的 1.5 倍；固定资产投资达到 198 亿元，是 2021 年的 1.7 倍；居民人均可支配收入达到 35380 元，是 2021 年的 1.3 倍。

**——聚焦动能转换，推动产业培育提档升级。**积极融入“双循环”发展格局<sup>[18]</sup>，坚持“项目为王”，突破“四新”经济<sup>[19]</sup>，构建产业垂直生态体系，以绿色转型赋能高质量发展。苹果产业瞄准国内领先，扛牢烟台苹果主产区责任，争创省级农业高新技术产业开发区，做强全国苹果全产业链典型县，2026 年“栖霞苹果”总产值突破 200 亿元，深加工产值突破 50 亿元。生态工业实施“再造计划”，围绕高端装备制造、新材料、食品加工等产业，全面推行“链长制”<sup>[20]</sup>，精准实施补链延链强链项目。到 2026 年，规模以上工业企业达到 85 户，梯次培育“独角兽”“瞪羚”企业 5 户以上。大手笔规划建设烟台开发区松

山产业园，“一年拉框架、两年出形象、三年成体系”，分期建成 12 平方公里现代产业园。文旅康养产业立足提升省级全域旅游示范区，实施旅游全要素提升计划，全力争创长春湖区域 5A 级景区，构建以长春湖、牟氏庄园、太虚宫为重点，以乡村旅游和红色旅游为补充的全域旅游格局，力争 2026 年文旅康养产业产值突破 100 亿元。

**——聚焦统筹协调，推动城乡建设提质增能。**按照“老城区改造提升、滨湖新区规划建设、城镇一体协调推进、乡村振兴全面突破”的思路，用“绣花”功夫提升城乡品质，以“精细”管理涵养城乡气质，积极创建全国文明城市。2026 年城镇化率达到 60% 以上，美丽乡村示范样板村实现全覆盖。五年后山清水秀的幸福新栖霞，老城区和滨湖新区两大组团“山河湖城”相互辉映，特色城镇错位发展相得益彰，美丽乡村因村打造留住乡愁。稳步争创国家重点生态功能区，纵深推进山水林田湖草综合治理，全面实施矿山生态修复，森林覆盖率不断提升，创建国家级森林城市。坚持以水定城，精心保护水源地，全域实施水生态治理，创建省级以上美丽幸福河湖 6 个以上，争创全国“两山”实践创新基地和“天然氧吧”城市。

**——聚焦共同富裕，推动民生改善提标扩面。**坚持标准只升不降、投入只增不减，念民所忧、行民所盼，在高质量发展中探索共同富裕“栖霞路径”。拓宽居民劳动收入和财产性收

入渠道，居民人均可支配收入和储蓄余额保持快速增长。高度关注“一老一少”养老托育，用心用情用力破解民生难题。到2026年，城区养老服务设施实现全覆盖，人民医院和中医院新院区建成使用，实施全民参保计划，创建国家级卫生城市。高质量办好人民满意教育，全面落实中央“双减”<sup>[21]</sup>部署，推进教育质量提升三年行动，普及普惠发展学前教育，优质均衡发展义务教育，狠抓高中段教育质量，推行产教融合、校企“双元”育人职业教育标准。五年新增公办普惠幼儿园6个，高标准建设管理新栖霞一中，高中阶段入学率保持49%以上。

**——聚焦平安和谐，推动风险防控提速创优。**落实总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会各领域全过程，坚决守住底线，维护安全稳定。深入开展本质安全三年行动，坚持“指挥部抓总、工作专班抓线、属地镇街抓块、督查巡查抓面、企业主体抓点”，毫不放松抓好安全生产工作。抓好疫情常态化防控，盯紧重点区域场所、重点人群，落实落细防控措施，“外防输入、内防扩散”，坚决维护好来之不易的防控成果。深入排查化解食药安全隐患，提升全链条质量安全水平，保障人民群众“舌尖上的安全”。加强金融债务风险防范，推进扫黑除恶常态化，依法化解信访积案，提升社区治理、服务群众能力，提高群众安全感和满意度。

### 三、2022 年政府工作安排

2022 年是党的二十大召开之年，是新一届市委、市政府履职开局之年，也是建设山清水秀的幸福新栖霞全面起势之年。市政府将遵循市委“1+235”总体部署、“10+6”工作体系，以“开局就是决战、起步就要冲刺”的全新姿态，以首战必捷、逢战必胜的坚定信心，以愈战愈勇、愈行愈稳的坚强决心，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，更好统筹发展和安全，奋力在开局之年迈出更大步伐、实现更大作为。全年确保地区生产总值增长 8%以上，一般公共预算收入增长 15.5%以上，固定资产投资增长 12%以上，居民人均可支配收入增长 6%以上，全面完成上级下达的任务目标。

**（一）持续加快结构调整，着力构筑高质高效产业支撑体系。**用活用好园区平台，明确产业主攻方向，全面统筹核心要素，加快生态绿色产业体系构建，筑牢高质量发展硬核支撑。

**做大园区增动能。**聚焦“一园一业一平台”<sup>[22]</sup>，深层次推进烟台开发区松山产业园建设，园区框架一年拉开、设施投入一步到位、园区发展一流服务。组建业达产业园开发公司，启动实施基础设施配套工程，全面抓好水电气热等设施配套，完成园区道路改造提升和管网铺设。组建产业园管委会，推行“镇园合一”，强化要素供给，严格准入机制，提升服务质量，年

内引进高质量项目 10 个以上。扶持翠屏民营经济园和桃村台湾农民创业园自我壮大、滚动发展，着力构建园区发展新支撑。

**做强工业固基础。**聚焦工业经济突破发展，实施工业再造计划，推动高端装备制造、新材料、食品加工等优势产业补链强链和建材、服装等传统产业转型升级，年内规模以上工业增加值增长 6% 以上。实施骨干企业培育工程，鼓励企业加快科技创新，推进 14 个总投资 7.1 亿元的技改项目，年内主营业务收入过亿元企业达到 20 家。实施中小微企业成长行动，引导扶持企业做大做强，年内“小升规”企业 3 家以上，“瞪羚”“专精特新”企业达到 13 家。落实落细降本减负、纾困解难政策，拓宽政银企沟通渠道，降低企业融资成本，全年减税降费 4 亿元以上。加强企业家队伍建设，落实激励扶持政策，营造尊重关爱支持企业家浓厚氛围。

**做精农业促增收。**聚焦苹果全产业链提升，突出品牌引领、品种改良、数字赋能、价值提升，加快中国农科院果树研究所栖霞苹果产业研究院等平台整合提升，抓好老龄果园改造和示范园建设，更新改造老龄果园 12 万亩，打造智慧果园 3000 亩，建设示范园 2600 亩以上。实施合作社质量提升整县推进试点，新增县级以上示范社 15 个以上、示范家庭农场 10 个以上。抓实粮食生产和安全，建设高标准农田 1.27 万亩，落实最严格保护制度，坚决遏制“非农化”、防止“非粮化”，牢牢守住耕

地保护红线。

**做优三产增活力。**聚焦文旅康养融合突破，着眼全域旅游示范区创建提升，依托长春湖区域 5A 级景区创建，精心打造牟氏庄园、白洋河、太虚宫等景区，推动旅游专线道路规划建设，统筹全域旅游资源，培育旅游康养综合体。年内，接待游客总人数达到 740 万人次，实现消费总收入 45 亿元。大力发展民宿旅游，充分挖掘农耕文化、温泉疗养、乡村民俗、自然生态等特色资源，打造“果香人家”民宿品牌，年内发展后许家、公山后等民宿景点 20 户以上。巩固拓展“快递进村”成果，畅通农村生产消费“双循环”。全面推进“电子商务进农村”，全年电商销售苹果、大樱桃 13 万吨，跨境电商实现销售收入 2000 万元以上。

**（二）持续深化改革开放，着力构筑融合融通创新驱动体系。**坚持深化改革不停步，推进重点领域改革、关键环节创新，全力保障和服务项目落地建设，充分激发高质量发展源动力。

**全速推进改革创新。**深化改革创新引领撬动作用，集成推进要素配置、财政金融、营商环境等领域改革，探索实行要素市场化改革，提高土地、能源、资金、数据等配置效率，充分激发经济活力和发展动力。坚持创新驱动发展，高标准创建省级农业高新技术产业开发区，培育烟台市级以上创新平台 2 个，年内高新技术企业达到 38 家以上，高新技术产业产值占比达

到 33%以上。健全运营监管和风险评估机制，组建新国资平台公司，优化资产整合，做大做强国有融资平台，释放集聚多元化投融资需求供给。

**全力抓好双招双引。**深入开展产业链招商，发挥产业园“飞地”<sup>[23]</sup>优势，主动对接央企、国企和三类 500 强企业，主攻高端装备制造、新材料、食品加工产业，精准招引项目。深化“走出去”与“引进来”互动，突出产业链招商、专业招商、以商招商，引进过 10 亿元项目 5 个以上、过亿元项目 10 个以上。抢抓国家、省市重大战略机遇，紧跟政策导向、资金投向、项目走向，全力以赴“争政策、争资金、争项目”，年内争取政策资金 25 亿元以上，新增地方政府债券 13 亿元以上。加速人才引进和集聚，年内引进各类人才 700 名以上。

**全面优化营商环境。**实施营商环境创新提升工程，建立全周期服务企业机制，健全“政企通”服务企业体系，构建“亲”“清”新型政商关系。深入推进政务服务“双全双百”<sup>[24]</sup>工程，设立服务专区，实现个人事项极简办、集成办，企业关联事项一链办、全域办。深化“无证明办事”行动，推行“扫码亮证”“一码通办”，推动“减证便民”向“无证利民”升级。建成启用新政务服务中心，实施审批“闭环直通”，上线运行“工程审批一手通”，延伸企业开办链条，扩宽服务广度和深度。对 80 个总投资 409 亿元的重点工程项目，推行“拿地即开



工”<sup>[25]</sup>，年内 49 个项目建成投产、完成投入 155 亿元。

**（三）持续推进城乡建设，着力构建宜居宜业美丽幸福体系。**加大城乡建设统筹力度，全面提升宜居宜业指数，打造独具韵味、魅力彰显的美丽之城，和谐共生、共建共享的幸福之城。

**加快新老城区相向融合。**老城区围绕“更新提质”，实施“七大工程”。一是实施“路网提升”工程，完成文化路、霞光路、翠屏路、山城路等 9 条道路管网改造。二是实施“小区改造”工程，对 139 栋 5366 户老旧小区进行改造升级。三是实施“亮化美化”工程，扮靓东山体育场、苹果公园、牟氏庄园等建筑景观，改造文化、龙腾广场休闲娱乐区，点亮标志建筑及沿途景观。四是实施“洁净城市”工程，实现城区环卫市场化托管和城乡环卫一体化，新改建城区公厕 15 座。五是实施“拆旧建新”工程，完成聚魁家园安置楼建设、回迁安置，以及老旧区域更新改造。六是实施“全城暖冬”工程，实现城区集中供热全覆盖。七是实施“三河治理”工程，进行商业街区域征迁、古镇都改造及临河征迁、印染厂区域改造、河道治理和桥梁改建。滨湖新区围绕“扩容提能”，加快征迁安置和“四纵五横”路网建设，统筹推进新栖霞一中、新人民医院、自然博物馆建设，年内消防站、游客服务中心和红色文化人才培训基地投入使用。

**助力城乡发展同向并进。**以美丽乡村“百村示范工程”为抓手，全力推进乡村振兴及美丽乡村三年建设行动，联合协同发力，攻坚短板弱项，张出“考核榜”，打起“擂台赛”，年内连片打造示范片区14个、示范村100个，创建省级示范村3个和“美丽庭院”2200户以上。完成626个村自来水入户工程，599个村生活污水收集处置，改造农厕4435户、清洁取暖2.37万户，实现镇驻地污水主管网和镇街环卫托管服务全覆盖。

**推动生产生活双向提升。**强化生产要素保障和生活舒适供给，配足配齐体育健身、商业服务、农贸市场等公共设施，着力打造3个“15分钟生活圈”。全力保障栖霞高速、烟栖线南延和威汕线绕城改建，完成曲桃线、榆官线改造，编制实施公交客运发展规划，实施“102030”<sup>[26]</sup>工程，加快城乡公交一体化，构建全域交通路网。抢抓城区道路更新机遇，跟进实施地下管网更新、延伸，增设5G基站10个。稳步推进老岚水库建设，接续做好征迁安置工作，加快移民安置点建设。持续增强电力保障，建设500千伏电力站、改造中低压电网130公里。

**（四）持续加强生态保护，着力构建全域全境绿色循环体系。**牢牢把握生态比较优势，加快推动“两山”实践创新基地成果转化，在“碳达峰”“碳中和”<sup>[27]</sup>中构建绿色经济新增长极。

**扛牢生态保护责任。**全力打赢污染防治攻坚战，持续巩固

中央和省环保督察及“回头看”交办问题整改成效。科学合理开发利用矿产资源，完成砂石利用方案，整合提升矿山企业、恢复治理矿山 12 处，开展全域土地综合整治、新增耕地 4200 亩以上。全程推进“河湖长”制，编制全域水系设计方案，对 43.7 公里的清水河、蚬河河道实施整体化提升，打造省级美丽幸福河湖 10 公里以上，完成小型水库除险加固 66 座。

**严守生态保护底线。**严格环境准入、生态修复要求，推进生态保护融合发展。加大执法力度，狠抓能源结构调整、烟尘扬尘整治，保持空气质量优良度领先地位。坚决守护烟台“主水塔”，强化水环境质量综合治理，省、市级控制断面水质全部达标。持续开展农业面源污染整治，全域实施反光膜、农业废弃物集中回收清理，打造绿色生态农业样板。严厉打击各类涉林违法行为，抓严抓实松材线虫病防控、森林防火工作。

**释放生态保护红利。**人不负青山，青山定不负人。大力实施“生态+”战略，向绿水要发展、向青山要收入。正确认识和精准把握“碳达峰”“碳中和”，深化与金融部门战略合作，新增绿色贷款 10 亿元以上，努力创造可复制可推广的“栖霞经验”。积极培育生态文明，推动低碳生活、引领绿色消费，使生态环保成为全市共识共为，让栖霞的绿水青山释放红利、赋能发展。

**（五）持续抓好民生改善，着力构筑共建共享社会保障体**

系。坚持在发展中保障和改善民生，践行以人民为中心的发展理念，高标准、高质量完成 32 项民生实事<sup>[28]</sup>，答好新时代“民生”答卷。

**提升全民普惠公共服务水平。**加快教育事业均衡发展，优化教育布局，做好新栖霞一中规划新建，完成 2 处幼儿园建设，改建 3 处学校塑胶操场。健全教师激励机制，加大绩效考核力度，提升教育教学质量。积极开展爱国卫生运动，推进国家级卫生城市创建，稳步实施新人民医院建设，中医院新区门诊扩建、病房楼竣工投入使用。强化镇街卫生院设施配套和服务水平提升，全域创建省级卫生乡镇，全面开展标准化卫生室建设。实施文体惠民工程，全民健身馆建成使用，全域建设标准化综合文化站，村级综合性文化服务中心达标率提升 20% 以上。强化食药安全监管，扎实做好省级食安城年度复审工作，以“四个最严”<sup>[29]</sup>要求，狠抓食药安全全链条管控，促进监管水平提档升级。

**加快全民共享社会事业发展。**加大扶持资金投入，落实财政补贴政策，精准施策稳就业、促创业、控失业，城镇新增就业 600 人以上，城镇登记失业率控制在 4.4% 以内。深化医保支付方式改革，创新医保基金监管方式，扩大基本养老保险、医疗保险覆盖面。积极应对老龄化考验，探索多元化养老模式，规范社区综合养老服务中心、城市社区照料中心运营和管理。

扎实推进殡葬改革，落实各项惠民政策。健全分层分类社会救助体系，完善低保对象、特困人员供养救助制度，提高救助保障标准。加大住房保障力度，放宽准入门槛，扩大申购群体。做到脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，健全监测帮扶机制，确保脱贫成果质量高、成色足、可持续。

**构建全民参与社会治理格局。**夯实社会治理基础，纵深推进扫黑除恶，严密防范和依法打击违法犯罪。狠抓安全生产须臾不放松，卡实“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”责任，落地落实“四位一体”专项整治三年行动<sup>[30]</sup>，全方位开展督导检查，坚决防范遏制安全生产事故。常态化抓好疫情防控，严格落实人防、物防、技防，以最坚决态度、最严格举措、最果敢行动，全面筑牢疫情防控坚固屏障。深化金融风险联合监测处置，落实联手打击逃废银行债务机制，强化反洗钱协同作战，防范化解金融风险。做实用好“和为贵”社会治理服务中心，争创“全国信访工作示范县”。持续推进社区治理现代化，提升社区服务能力。扎实做好第一次全国自然灾害综合风险普查，加强监测预防，提高救援能力。

#### 四、全面加强政府自身建设

新一届政府将大力弘扬伟大建党精神<sup>[31]</sup>，倡树“严真细实

快”导向，以“功成不必在我、建功必定有我”的使命担当，建设“内强素质、外树形象、务实高效、担当作为”的人民满意政府。

**坚定信仰建设忠诚政府。**坚决以习近平新时代中国特色社会主义思想定向领航，坚定“两个确立”<sup>[32]</sup>，胸怀“两个大局”<sup>[33]</sup>，牢记“国之大者”<sup>[34]</sup>，切实提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。越是形势复杂、任务繁重，越是要更加坚决地在市委坚强领导下开展工作，真正做到组织上自觉服从、思想上深刻认同、行动上始终跟随。

**数字赋能建设实干政府。**以实干诠释担当，练就“铁肩膀”，挑起“硬担子”，把精力集中到“想干事”上，把水平体现到“会干事”上，把目标瞄准到“干成事”上，把责任落实到“不出事”上。突出“执行力第一”，健全专班推动、跟踪问效、责任追究的“闭环督导”制度，定一件干一件，干一件成一件，知重负重、敢作敢为、善作善成，用结果表态，用实绩说话。加快推进“数字政府”建设，让“12345，服务找政府”理念深入人心，真正实现“数据多跑路、群众少跑腿”。

**依法依规建设法治政府。**以“法治”规范政府行为，严格落实重大行政决策法定程序，主动向市人大报告工作，定期向市政协通报情况，高质高效办理人大代表建议和政协提案。全面实施“八五”普法规划，坚持科学、民主、依法决策，把政

府工作全面纳入法治轨道，让权力始终在阳光下运行，不断提高政府公信力和执行力。

**锤炼作风建设清廉政府。**以“永远在路上”的坚韧和执着，严格履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，把好用权“方向盘”，系好廉洁“安全带”。持之以恒正风肃纪，驰而不息纠“四风”，坚决惩治腐败行为，增强拒腐防变能力。自觉接受巡视巡察、审计监督，全面提升财政监管成效，进一步压缩一般性支出，以政府“紧日子”换取老百姓“好日子”，打造清正清廉清明政府。

各位代表，接续奋斗新征程，笃行不怠向未来。让我们紧紧围绕市十五次党代会描绘的宏伟蓝图，在中共栖霞市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，团结带领全市人民，以苦干争得位次，以实干赢得尊严，为全面建设山清水秀的幸福新栖霞而努力奋斗，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！

---

市十八届人大一次会议秘书处

2022年1月22日印

---