

关于栖霞市2018年 财政预算执行情况和2019年 财政预算草案的报告

——2019年1月23日在栖霞市

第十七届人民代表大会第三次会议上

栖霞市财政局局长 衣志伟

各位代表：

我受市政府委托，向大会提交2018年财政预算执行情况和2019年财政预算草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席同志提出意见。

一、2018年预算执行情况

2018年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协监督支持和上级部门的大力帮助下，全市上下认真贯彻落实上级部署要求，围绕“着力提升综合实力、统筹改善民生福祉”工作目标，提振信心、昂扬斗志，保工资保民生保运转及时有力、重大事项和政策高效落实、重点工程顺利推进，财政预算执行情况良好。

2018年，市十七届人大第二次会议批准的一般公共预算收入预算143600万元，增长13%，一般公共预算支出预算326795万元。在执行过程中，由于一次性收入和政策性增支等因素影

响，全市一般公共预算收支变化数额较大。经市十七届人大常委会第十五次会议批准，2018年一般公共预算收入调整为147800万元，一般公共预算支出调整为345165万元。政府性基金预算收入调整为40805万元，政府性基金预算支出调整为74733万元。具体完成情况如下：

（一）一般公共预算执行情况

全市一般公共预算收入完成147805万元，增长16%。其中：税务局地方工商税收完成123433万元，税务局契税和耕地占用税完成3597万元，税务局环保税和水资源税完成1793万元，财政及其他部门非税收入完成18982万元。

全市财政总收入达到424513万元，其中：一般公共预算收入147805万元，上年结转27844万元，体制补助和返还性收入15260万元，上级转移性收入214168万元，地方政府债券收入19436万元。

全市财政总支出完成424513万元，其中：一般公共预算支出345162万元，转移性支出79351万元。

收支相抵，一般公共预算收支平衡。

（二）政府性基金预算执行情况

政府性基金预算收入完成40805万元，加上上年结转的上级专款3785万元，上级补助收入2890万元，地方政府债券收入47930万元，收入总计95410万元。

政府性基金预算支出完成 74699 万元，加上地方政府债券支出 18830 万元，结转下年上级专款等支出 1881 万元，支出总计 95410 万元。

收支相抵，政府性基金预算收支平衡。

（三）社会保险基金预算执行情况

社会保险基金预算收入完成 88241 万元，其中：居民基本养老保险基金预算收入 34372 万元，机关事业单位养老保险基金预算收入 53869 万元。

社会保险基金预算支出完成 79021 万元，其中：居民基本养老保险基金预算支出 25118 万元，机关事业单位养老保险基金预算支出 53903 万元。

收支相抵，当年结余 9220 万元。

（四）国有资本经营预算执行情况

纳入国有资本经营预算实施范围的企业无税后利润，且无股利股息收入、产权（股权）转让收入、清算收入等，因此，国有资本经营预算无具体收支情况。

二、2018 年主要工作情况

过去的一年，全面深化改革步入攻坚期，经济形势依旧错综复杂，经济转型升级仍然任重道远，面对各类新任务、新困难、新压力，全市财税部门以务实担当、服务奉献、攻坚克难的新状态迎接新时代，以推动发展、改善民生、提高绩效的新

作为服务新时代。2018年，全市可用财力突破40亿元大关，达到43.3亿元，在山东省37个现代预算管理制度改革试点县综合考评中荣获第1名，在财政部县级财政管理绩效综合评价中荣获全国第34名，各项工作均实现历史性突破。这些成绩来之不易，是市委科学决策、坚强领导的结果，是市人大、市政协有效监督和大力支持的结果，是上级有关部门关心帮助的结果，也是各级各部门以及全体财税干部下功夫、出真招、求实效的结果。

（一）开源聚流，经济实现更高质量发展

把组织收入工作的关注点由规模、速度，转移到调整优化结构、增加可用财力，财政收入实现平稳增长。全市一般公共预算收入增幅位列烟台市第2位。

一是加强征管，实现收入稳健增长。多举措克服经济下行、环保督查、减税降费等困难压力，强化收入预测分析和税收执行调度，超额完成各项年初预算任务。**镇域经济实力稳步增强。**充分发挥财政资金扶持引导作用，累计投入1.3亿元，用于园区基础设施建设，提升园区项目承载能力。六大重点园区完成地方工商税收9.5亿元，占镇级地方工商税收比重达到79.7%，其余十镇地方工商税收全部超额完成年初预算任务。**税收征管水平有效提升。**依托“山东大数据应用平台”，厘清全市工商登记户纳税情况，以桃村镇为试点，系统分析税收征管中存在

的问题，制定精准有效举措，完善征管体系、提高征管效率，确保应收尽收。全年增值税、所得税等主体税种完成 8.6 亿元，增长 18.5%。**国家税制改革稳妥落实。**严格执行环境保护税法，累计完成环保税 1400 万元。稳妥开展水资源税改革，全面摸清取用水户“底数”，累计完成水资源税 393 万元。**骨干财源支撑作用明显。**全市实现地方工商税收过百万的企业 126 户，实现地方工商税收 8 亿元，占全市 64.9%；实现地方工商税收过千万的企业 15 户，实现地方工商税收 4.5 亿元。**二是综合施策，着力涵养优质财源。**持续优化产业结构，全力增强经济转型发展的内生动力。2018 年，二产实现地方工商税收 4.9 亿元，增长 16%，三产实现地方工商税收 7 亿元，增长 10%。**一产方面**，以实施乡村振兴战略为契机，投入 2400 多万元，用于 1 万亩高标准农田建设模式创新试点项目。成功争取总投资 3.3 亿元的耕读艾山田园综合体试点项目立项。以现代农业产业园项目建设为契机，拨付 1 亿元奖补资金，加速一二三产融合发展，引导社会资本成立山东果都现代农业有限公司，累计投资 3 亿多元，完成 39 个项目区、1.1 万亩土地流转，改造提升老旧果园 3.8 万亩，整个项目建成后，将实现农民、合作社、村集体和各级政府等“多方共赢”的新局面。**二产方面**，坚持工业立市、实业兴市不动摇，拨付 5500 多万元，用于支持核晶陶瓷、红壹佰照明、宏达新能源和泉源果蔬等企业加快发展，

推进传统产业结构调整、转型升级以及新兴产业发展等。拨付科技创新激励引导资金 300 多万元，带动社会投资 3000 多万元，用于支持重大科技创新成果转化、重大创新载体建设和科技公共服务平台建设等。**三产方面**，全力推进全龄服务产业快速有序发展，依托长春湖、牟氏庄园、太虚宫等优势资源，以“全域旅游·全景栖霞”为载体，大力发展集文旅融合、婚俗婚庆、教育培训、运动健身、医养康养为一体的全龄服务产业。坚持把项目作为第一支撑，通过“以商引商”“产业链招商”“闲置资产招商”等多种方式，先后邀请华润医疗、中国文化传媒集团、锋尚文化、复华文旅、中国婚庆协会等 20 余家企业来栖考察，并与 5 家企业签订投资框架协议，全龄产业发展前景广阔、态势良好。**三是拓宽渠道，全面增强地方财力。**摒弃等靠思想，充分发挥主观能动性，扑下身子在创新理念、丰富途径上想办法、出点子。**积极强化对上争取。**累计争取到位县级基本财力保障资金、均衡性转移支付、社会福利救助、基础养老金、农田水利发展资金以及地方政府债券等各类上级资金 23 亿元，增长 13.3%。**高效盘活存量资金。**全面摸清各领域财政沉淀资金，建立和完善预算编制与结转结余资金管理相结合的机制，强化结余结转资金动态监控和定期清理，全年统筹收回结余结转 2 年以上资金 7000 多万元，集中财力用于各项民生事业发展。

（二）聚力增效，民生得到更高层次保障

充分发挥财政投入的基础性保障和战略性支撑作用，全年累计投入各类民生资金23.5亿元，占一般公共预算支出的68%。

一是坚持巩固民生之本。把支持三农发展、改善教育质量、提升群众幸福感作为财政保障重点。**严格落实强农惠农政策。**拨付小麦补贴、水库移民补贴、农机具购置补贴等惠农政策资金1200多万元，1.2万名农民从真金白银中感受到党和政府的温暖。投入一事一议村级财政奖补、美丽乡村建设等资金2800多万元，农村综合环境得到进一步优化。发展壮大村级集体经济，深化股权量化在扶持村级集体经济发展项目中的应用，投入资金350万元，开展省级试点项目4个、市级试点项目5个。投入村级组织运转经费8700多万元，充分发挥村级组织在农村经济社会发展中的作用，带动农村全面建成小康社会。**着力发展公平而有质量的教育。**投入3000多万元，强化教育经费保障力度，生均公用经费标准达到小学710元/人/年、初中910元/人/年、中职3300元/人/年。结合“大班额”和“全面改薄”项目，投入2300多万元，新建和改扩建桃村中心幼儿园等31处校舍，全市校舍改造全面完成，办学条件进一步提升。投入600万元用于发放学前、高中和中职助学金，寄宿生生活补助，建档立卡学生资助等，6000多名困难学生受益。投入800万元，兑现原民办代课教师教龄补助，4800多名民办教师

权益得到维护。**全面保障社会和谐稳定发展。**拨付扫黑除恶、信访维稳等专项工作经费 4100 多万元，拨付退役士兵安置和权益保障以及公益性岗位开发经费 3700 多万元，切实维护全市稳定发展大局。拨付社区党组织工作经费、社区党组织服务群众经费等 670 多万元，有效提升社区服务群众效能。投入 1200 多万元，完成康家、凤凰庄红色文化旧址修缮，传承发扬红色文化；支持文化馆、图书馆免费开放，文化下乡，农村电影放映等活动，丰富群众精神生活。**二是坚持夯实民生之基。**本着尽力而为、量力而行的原则，集中财力保障民生政策落实，让发展成果更多更好的惠及人民群众。**支持打好脱贫攻坚战。**累计投入各类扶贫资金 2200 多万元，用于贫困村集体经济发展、道路维修改造、产业扶贫、扶贫特惠保险和雨露计划等。总投资 2100 万元的 17 个产业扶贫项目全部竣工。**持续完善社会保障体系。**投入 7300 多万元，加强对城乡低保、特困人员、残疾人、孤儿和困境儿童等弱势群体的救助力度，1 万多名救助对象基本生活需求得到保障。安排 100 多万元，对全市 49 名孤儿和困境儿童实施全方位精准救助，在保障其享受现有民政和教育政策基础上，对其在校费用、日常生活费用等方面予以保障。投入 1.9 亿多元，发放城乡居民基础养老金，补助标准由 100 元/人/月提高至 118 元/人/月，13 万城乡老年居民基本生活得到保障和改善；投入 7000 多万元，加大对 7000 多名伤

残军人，在乡复原、带病回乡、参战参核人员，农村籍退役老兵，烈士子女，“三属”等抚恤对象的补助力度。**不断提高医疗保障水平。**投入 7800 多万元用于城乡居民基本医疗保险，补助标准由 450 元/人/年提高至 490 元/人/年；投入 7700 多万元，落实基本公共卫生服务和基本药物制度改革，基本公共卫生服务财政补助标准由 50 元/人/年提高至 55 元/人/年；投入 700 多万元，扎实推进公立医院改革，医疗服务水平不断提升。**三是坚持发展民生之要。**将抓好污染防治、改善居民居住环境、提升城市品质、美化城市形象作为发展经济、吸引人口的先决要素。**着力打好污染防治攻坚战。**注重建设美丽幸福家园，大力支持环境保护，累计投入各类资金 1.9 亿元，用于白洋河人工湿地深度处理、农村环境综合整治、空气质量改善等。**改善居民居住条件。**累计投入 1.2 亿元，完成对东山小区、向阳小区、金线岭小区、汶水小区和枣行小区等 5 个老旧小区改造，完成西台街区域以及枣行林家亭区域、小雾滋乔村、北七里庄村等三个区域棚户区拆迁。**加强便民设施建设。**投入 4500 多万元，用于开展城区和镇街区绿化和污水管网改造，东山农贸市场顺利完工。投入 5000 多万元，用于支持食安城市创建、公路智能交通安全系统建设等。**完善公路交通设施。**投入 3.7 亿元，完成路莱线二期改造、烟凤线和臧博线大中修，蓬黄线绕城、海莱线改建顺利推进，连接城区、辐射农村的路网体系

优化升级。

（三）善治有为，改革得到更高成效推进

全面贯彻落实财政改革重大战略部署，现代预算管理制度改革试点取得决定性进展。《栖霞市创新理财观念 开创现代预算管理制度改革新局面》被山东省财政厅作为典型示范，在全省各县市区予以宣传推广，同时被《烟台日报》以《县级预算管理改革栖霞“领跑”全省》为题在头版头条刊发。

一是防微杜渐，规范债务管理。围绕防范和化解重大风险，健全体制机制，先后制定出台《栖霞市政府性债务管理办法》《栖霞市政府债务风险处置预案》等文件，为存量债务化解和债务风险应急处置提供坚实制度保障。加强政府债务管理，逐项逐笔梳理甄别，顺利通过财政部、审计署政府债务检查。2018年累计化解隐性债务1.3亿元，政府债务率远远低于风险警戒线，保持全烟台市最低。**二是固本强基，完善预算管理。**扎实做好2019年预算编制工作，全面摸清各单位机构设置、人员编制、承建项目等，从人员配置、工作职能等方面分析核定经费需求，真正做到“底子清、情况明”。强化预算刚性约束，凡未列入预算的项目，预算执行中一律不拨付资金。确需当年施工的，经批准列入下年度预算后，再予拨款。建立预决算公开常态化机制，除涉密部门和信息外，2018年政府预算信息和全市107个预算单位预算信息等全部按照上级要求予以公开，

预算管理更加规范透明。三是正本溯源，夯实财务管理。组织开展对违规配备公车等“四类问题”的财务专项检查，进一步规范财务行为。扎实推进财务集中管理，完成行政中心45个单位会计集中记账，对住建、水务等部门所属二级单位实行财务集中核算，各镇街区账户规范清理并归口至同级财政所集中管理。大力推行公务卡结算，新增公务卡开卡数量1300多张，公务支出日趋规范。四是提质增效，严格绩效管理。不断完善评审采购机制，将评审提前介入环评、立项、规划设计环节，切实提高财政投资评审和政府采购绩效，完成政府采购评审540项，预结算总价值20.9亿元，核减不合理支出4.1亿元。深化预算绩效管理，紧扣“花钱必问效、无效必问责”管理理念，完成政府投资的51个重点项目绩效评价，价值11.3亿元，资金使用成效显著提升。

总体来看，2018年财政运行情况良好，但也存在一些矛盾和问题，突出表现为财力总体薄弱、收支矛盾突出、平衡压力巨大。今后，我们将积极采取有效措施，认真予以解决。

三、2019年预算草案

（一）指导思想

以党的十九大和十九届二中、三中全会，中央经济工作会议以及习近平总书记视察山东、视察烟台重要讲话精神为指导，紧紧围绕市委“全面突破年”部署要求，全面深化财税体

制改革，坚持新发展理念，充分发挥财政职能作用，推动经济高质量发展；坚持统筹兼顾、突出重点，全力保障新旧动能转换重大工程有效实施，支持打好三大攻坚战；坚持以人为本、民生优先，推进涉农资金统筹整合和乡村振兴战略实施，持续保障和改善民生；坚持厉行节约，牢固树立过紧日子思想，从严控制非急需、非刚性支出；深化预算绩效改革，推动实施全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理，提高财政资金使用效益。

（二）一般公共预算安排

全市总收入预算安排 423040 万元，其中：一般公共预算收入安排 165200 万元，上年结转 27760 万元，体制补助和返还性收入 60672 万元，上级转移性收入 168808 万元，通过国有资本经营预算调入资金 600 万元。

全市一般公共预算收入安排 165200 万元，增长 12%，其中：税务局地方工商税收安排 143000 万元，税务局契税、耕地占用税安排 4500 万元，税务局环保税和水资源税安排 1900 万元，财政及其他部门非税收入安排 15800 万元。

全市总支出预算安排 423040 万元，其中：一般公共预算支出安排 340072 万元，转移性支出 82968 万元。

按照上述原则，当年预算安排收支平衡。

（三）政府性基金预算安排

政府性基金预算收入安排 44386 万元，加上上年上级专款等结转 1847 万元和上级补助收入 2500 万元，政府性基金总收入 48733 万元。

政府性基金预算支出安排 45886 万元，加上结转下年上级专款等支出 2847 万元，政府性基金总支出 48733 万元。

按照上述原则，当年预算安排收支平衡。

（四）社会保险基金预算安排

社会保险基金预算收入安排 94652 万元，社会保险基金预算支出安排 86482 万元。

按照上述原则，当年预算安排收支结余 8170 万元。

（五）国有资本经营预算

国有资本经营预算收入安排 2000 万元，国有资本经营预算支出安排 1400 万元，调入一般公共预算 600 万元。

按照上述原则，当年预算安排收支平衡。

根据《预算法》第五十四条规定，在本草案经本次大会审议批准前，截至 1 月 22 日，安排支出 2.6 亿元，主要是参照上年同期预算支出数额拨付的本年度工资等各项基本支出。

四、2019 年主要工作措施

将 2019 年确定为“预算绩效提升年”，坚定落实以人民为中心的发展思想，加快构建财力充实、权责清晰、公平公正、保障有力的财政体制机制。

（一）着眼长远、涵养税源，更加注重发展质量和效益

准确把握财政经济发展大逻辑，增强前瞻性和主动性，坚定发展信心，努力在新常态下实现新作为、引领新发展。

一是坚持把供给侧结构性改革作为主攻方向。落实好增支减税降费各项政策措施，准确把握形势，坚持税收征管机制与税制改革同步，扎实推进资源税改革、有序推进环境保护税改革，持续完善税收保障机制，确保圆满完成年初预算任务。持续优化营商环境，在政府门户网站及时公开并更新涉企收费清单和政府性基金目录清单，严格执行清单外项目一律不收费。加快水泥平台组建运营，借鉴外地成功经验，通过资源整合，推进水泥产业结构调整和企业转型升级。**二是坚持把创新驱动发展战略作为有力支撑。**创新财政投入引导机制，深化政府与社会资本合作领域探索实践，安排 1000 万元，用于加快三座污水处理厂 PPP 模式项目实施，降低公共服务运行成本的同时，增加地方政府收入。深化股权量化应用，加快现代农业产业园项目建设，做大做强果都现代农业有限公司，优化资产结构、股权结构，不断扩大项目收益覆盖面。发展壮大村级集体经济，在做好前期试点工作的基础上，立足各村优势，选好发展路子，继续投入 400 万元开展 8 个试点项目，通过折股量化、收益共享方式，带动农业增产、农民增收。创新争取资金理念，积极争取纳入重点生态功能区和革命老区转移支付范围。加大对上

级新出台政策研究和争取力度，抢抓改革红利，确保相关政策兑现达到预期。创新经营理念，着眼长远发展，着力推进土地复垦、园区共建等重大项目，多渠道、全方位带动地方政府增收。三是坚持把实施新旧动能转换作为重要途径。支持实体经济上档升级，以实施新旧动能转换重大工程为契机，抢抓机遇和窗口，通过财税政策和专项资金的协同发力，支持传统产业转型升级，鼓励骨干龙头企业积极上市融资、扩大体量、提升效益，吸引优质生产要素向实体经济集聚，夯实税源税基，打造财政收入的源头活水。强化双招双引工作开展，把招商引资、招才引智作为“增量经济”“潜在财源”，不断强化全面招商、专业招商和城市推介力度。加大全龄服务产业、通用航空产业、高端装备、新材料等产业培育和扶持，积极引进高端医疗资源、特色教育资源等，强化项目跟踪服务，形成以政府为主导、市场为主体、多层次协同推进的发展格局。鼓励各镇街区运用好扶持市场主体发展政策，吸引总部经济和域外优质企业落地生根。

（二）有序规划、行稳致远，全面落实好乡村振兴战略

农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把加快推进乡村振兴战略实施作为工作重中之重。

全力打赢脱贫攻坚战。按照精准扶贫的要求，推进财政扶贫资金投入机制改革，安排资金 2400 多万元，用于产业扶贫、

项目扶贫等扶贫重点工作，确保实现全市6个省定贫困村、50个市级贫困村整体脱贫，实现7771户10775名建档立卡贫困人口稳定脱贫。**加强农业基础设施建设。**结合乡村振兴战略，在前期规划基础上，安排9600多万元，用于支持骨干水利工程和农田水利工程建设，抓好39座小型水库除险加固、内夹河等河道治理工程以及河湖长制等工作开展。安排600多万元，用于植树造林、森林抚育以及退化林修复等工程，推进生态环境更加优良，地下水涵养更加充沛。**大力发展农业产业化。**以创建国家级现代农业产业园为平台，以实施农业综合开发和田园综合体为纽带，积极发展现代农业种植模式，突出农业科技应用，推进农业产业化和适度规模经营，积极培育新业态，繁荣发展“新六产”。**健全农业支撑服务体系。**安排1800多万元，用于耕地质量提升、水肥一体化、农产品质量安全和新型农民培训等。积极争取国家苹果政策性保险试点项目，完善农业保险保费，提高农业公共服务供给能力。**深化农村综合改革。**安排2800多万元，用于一事一议村级财政奖补，扩大“美丽乡村”建设试点，创新农业可持续发展长效机制，不断改善和优化农村生产生活环境，最终实现农业高产高效与资源生态永续利用协调兼顾。

（三）守住底线、突出重点，着力强化民生保障和改善
始终将优先保障民生支出、足额兑现工资待遇作为“财”

服务于“政”的责任担当和庄严使命，注重保基本、可持续，促进民生事业稳步发展。

一是坚决保工资保运转。在确保现行工资政策足额兑现到位的基础上，对今后中央新出台的增资政策，千方百计筹措资金予以无条件兑现执行。适当提高公用经费综合定额标准，人均提高1000元/年，切实保障机关高效运转。**二是全面保障民生政策。**充分发挥社会保障“稳定器”作用。安排4.4亿多元，严格按上级标准兑现城乡基础养老金、计生家庭奖励扶助和特别扶助、老年乡村医生补贴等政策。全面完善社会救助和临时救助制度，安排资金8200多万元，兑现城乡低保、特困人员、残疾人、孤儿和困境儿童等群体救助政策，确保困难群众求助有门、受助及时。进一步提高优抚对象整体保障水平，安排9000多万元，用于兑现残疾军人、在乡复员和带病回乡人员等优抚对象抚恤和生活补助。促进就业创业，统筹各类支持就业创业资金600多万元，充分发挥财政对就业创业的促进作用。**三是深化医疗体制改革。**安排8000多万元，用于基本公共卫生服务和基本药物制度改革。安排8500多万元，用于城乡居民基本医疗保险补助，人均财政补助标准由490元/人/年提高到530元/人/年。安排700多万元，持续推进公立医院改革，真正让人民群众看得了病、看得起病。**四是繁荣教育文化事业。**安排9200多万元，用于支持完善义务教育经费保障机制，推进城乡

教育一体化发展，持续改善办学条件，健全困难学生资助体系，着力提升高中阶段教育质量。以私立学校、中外联合办学、“研学”基地、航空驾校等项目为载体，积极与清华教育集团、东方外国语学校等投资主体对接，实现教育培训产业蓬勃发展。增强公共文化服务供给能力，安排 560 多万元用于公共文化供给。支持传统媒体与新兴媒体融合，强化与中国传媒集团等文化产业领军企业合作，促进文化产业蓬勃发展。建立现代公共文化服务体系，全面落实文化惠民工程，保障群众基本文化权益，满足群众基本文化需要。

五是提升城市主体功能。围绕建设最具胶东风情的绿色新城发展定位，坚持规划先行的建设原则，大力支持城市规划建设，推进城市总体规划、控制性详细规划和城市风貌规划等编制，打造城市规划蓝图。扎实推进东外环、南外环（蓬黄线城区段）等道路建设，全面畅通环城区公路交通网络。完善社区投入机制，根据社区结构、人员、职能等，足额安排社区建设、管理和运转经费。研究推进社区“费随事转”，真正将社区定位为专职为群众提供综合服务的部门。

六是支持党群事业发展。加强党建工作保障力度，安排资金 700 多万元，用于宣传学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记系列重要讲话以及开展系列党建活动等；安排资金 9000 多万元，用于保障村级党组织和社区党组织运转等。加大群众团体事务支持力度，安排资金 800 多万元，用于支持

工会、妇联、共青团和工商联等群团组织发展，切实保障好工人、妇女、青年和企业等相关群体权益。

（四）改革统揽、创新先行，全力推进现代化财政建设

坚持纵深推进财税体制改革，增强改革发展活力，全面建设适应新时代要求的高质量财政。

一是全面防范化解债务风险。继续健全债务管理机制，按照“摸清底数、严控增量、消化存量、健全长效机制”的要求，严格规范政府融资行为，落实政府债务预算管理、限额管理，持续加大力度压减隐性债务，严防系统性债务风险。**二是创新推动政府购买服务。**规范政府购买服务范围边界和目录，完善配套管理制度和办法，推动政府购买服务在政府职能转变和事业单位改革中的应用，有效控制机构、人员支出增长过快，将传统的“养人办事”转变为“养事不养人”。**三是统筹配置使用各类资金。**严格结余结转资金收回制度，对基本支出结转资金、“五项经费”结转资金，以及结转结余在部门2年以上的上级转移支付项目资金，均实行“无例外”统筹收回。以涉农资金整合为契机，建立完善涵盖22个项目大类的涉农资金项目库，依据全市乡村振兴总体规划，将更多的资金投入群众最关心、最迫切、最急需的领域。**四是完善预算绩效管理机制。**着力强化绩效目标管理，对2019年457个项目实行预算编制与绩效目标同步审核，加大评审力度、拓宽评审广度，实现财政支出项目绩效目标全覆盖，增强绩效目标与预算资金匹配

度。有序扩大第三方绩效评价范围，提高绩效评价质量和水平。强化绩效评价结果应用，对评价结果较差的项目，调减预算或不再安排预算。**五是继续提升财政管理水平。**深化企业财务管理理念应用，完善“公物仓”管理、农业综合开发等项目资产“盘活”以及城市无形资产市场化运作，提高政府资产利用率。深化公务卡结算，提高公务卡使用率，增强财政支出透明度。强化日常财务管理，积极配合市委和市纪委监委的巡察巡视工作，继续实行严格的分口单位财务管理，有效防范资金使用风险。**六是加快推动国有企业改革。**建立健全国有企业治理体系，创新国有资产监管模式，加快形成以管资本为主的国资监管体系、科学合理的国有资本布局结构，推动国有企业在落实新发展理念、实施新旧动能转换重大工程中勇当排头兵，努力为全市经济社会创新发展、持续发展、领先发展做出应有贡献。

各位代表，2019年财政经济势必会站在更高的起点上实现更快更好的发展。我们将在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，认真贯彻落实本次大会各项决议，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、拼搏赶超，加快建设最具胶东风情的绿色新城，以优异成绩迎接中华人民共和国成立70周年！

名词解释

1. 一般公共预算收入：即以往所指的“地方财政收入”“公共财政收入”或“一般预算收入”。按照2015年1月1日起实施的新预算法，统一改称“一般公共预算收入”。

2. 预算稳定调节基金：是指各级利用预算超收收入等建立的具有储备性质的资金，用于弥补短收年份预算执行的收支缺口，以及根据年初预算安排和平衡情况调入预算安排用。

3. 政府性基金收入：是指经国务院或财政部批准，各级政府及其所属部门根据法律、行政法规规定，向公民、法人和其他组织征收的政府性基金，以及参照政府性基金管理、具有特定用途的财政资金。

4. 国有资本经营预算：是指国家以所有者身份依法取得国有资本收益，并对所得收益进行分配而形成的收支预算。

5. 社会保险基金预算：是指根据国家社会保险和预算管理法律法规建立、反映各项基金收支的年度计划，包括企业职工基本养老保险、机关事业单位基本养老保险、居民基本养老保险、职工基本医疗保险、居民基本医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险等八个险种。

6. 政府债务率：是年末政府债务余额占政府综合财力的比率。其中，政府综合财力为一般公共预算收入、政府性基金预算收入与上级补助收入之和，减去上解上级支出后的数额。