# 政府工作报告

——2017年2月26日在栖霞市 第十七届人民代表大会第一次会议上 栖霞市人民政府代市长 陈洪军

# 各位代表:

现在,我代表市第十六届人民政府,向大会报告工作,请 予审议,并请政协委员和列席同志提出意见。

# 一、过去五年工作回顾

第十六届人民代表大会第一次会议以来,市政府在上级党委、政府和中共栖霞市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,秉持历届政府的优良传统,适应新常态,抢抓新机遇,勠力同心奋发赶超,脚踏实地狠抓落实,较好完成了历年人代会确定的目标任务,顺利实现了"十二五"完美收官、"十三五"精彩开局,为全面建成小康社会奠定了坚实基础。

(一)经济发展赶超进位,综合实力显著增强。紧紧扭住发展第一要务,科学应对经济下行压力,县域经济在稳健攀升中赶超进位,两次荣获烟台市"科学发展综合考核进位奖"。 预计2016年全市生产总值达到251.9亿元,是2011年的1.5 倍,年均增长 8.3%; 一般公共预算收入达到 11.25 亿元,可比增长 18.9%,增幅居烟台市首位,总量比 2011 年翻了一番;综合财力达到 29.95 亿元,是 2011 年的 1.8 倍,年均增长 12.5%;镇级工商税收全部过千万,总量比 2011 年翻了一番,年均增长 14.9%;实现规模以上工业增加值 68 亿元、利润 17 亿元,分别是 2011 年的 1.3 倍和 1.6 倍,年均增长 5.6%和 9.9%;城镇和农村居民人均可支配收入达到 28651 元、13700 元,分别是 2011 年的 1.5 倍和 1.4 倍,年均增长 8.8%和 7%;各项存款余额 241.4 亿元,是 2011 年的 1.6 倍,年均增长 10.4%;社会消费品零售额达到 154.4 亿元,是 2011 年的 1.9 倍,年均增长 13.4%。

(二)转调升级步伐加快,产业发展质效双优。加快转方式调结构促升级,三次产业比例调整到 20: 39.5: 40.5,产业结构在转型升级中不断优化。工业经济突破发展。五大优势产业持续发力,向高端化、智能化迈进。装备制造产业规模以上企业达到 34 户,海捷、环球、元禾等汽车零部件企业膨胀发展,同兴无人机、拓伟机器人技术国内领先。清洁能源产业装机容量达到 63 万千瓦,大唐花园、国华寺口等 9 个风电场建成并网,年发电近 9 亿千瓦时; 光伏发电装机容量达到 3.14 万千瓦,宏达科技等项目成为新的增长点。新材料产业规模突破 15 亿元,核晶陶瓷成为国内最大陶瓷过滤板生产基地,石英坩埚列为省首批技术创新项目; 鸿庆包装与北京印刷学院

"产学研"合作,产能居全国前列。电子信息产业主营业务收 入年均递增 50%以上, 柳鑫科技获得国家专项资金扶持, 红壹 佰照明累计出口1.5亿美元,五年翻了两番。科技矿业累计投 入 20 亿元, 五彩龙黄金开工建设, 金曼黄金即将投产, 铅锌 矿、滑石矿整合重启、转型升级。传统产业改造提升, 向国际 化、多元化转型。茉莉华服装在柬埔寨建厂投运,宝桥水泥在 巴基斯坦建厂有序推进,山水水泥与埃及、孟加拉等国家签订 供销合同。积极推动"个转企、小升规、规改股、股上市", 累计实施81个总投资68.2亿元的重点技改项目,培育省级"专 精特新"中小企业19户,众和机械挂牌"新三板",同兴实业 股权改制全面完成,全市规模以上工业企业达到202户,税收 贡献率达到55.9%;地方税收过百万工业企业达到51户,比 2011年增加20户。生态农业提档升级。纵深推进苹果全产业 链提升计划, 五年改造老劣果园 30 万亩, 新建优质苗木基地 2300亩、高效生态示范园 10 万亩; 创建国内首个以苹果为重 点的"国家级农业科技园区",成立苹果产业发展研究院,设 立山东省首支10亿元苹果产业基金,我市跻身"全国现代苹 果产业十强县(市)",栖霞苹果被评为全国"十大魅力农产品", 荣获苹果产区唯一的"全国果菜产业十大国际知名地标品牌", 品牌价值近50亿元。连续十五年成功举办苹果艺术节,农超 对接、"互联网+苹果"成果丰硕;果品拍卖中心创新果品销 售模式、助力果业增效果农增收的做法得到了郭树清省长的批

示肯定。狠抓农产品质量安全管理,开通国内首家"苹果物联 网安全追溯平台",创建国家级出口食品农产品质量安全示范 区, 德丰食品、木木农业、伯乐庄园、牙后果蔬、鸿鑫果蔬通 过国家生态原产地保护产品认证。扶持发展高效特色农业,建 设各类基地 3.8 万亩, 牙山黑绒山羊注册地理标志证明商标, 发展省级以上"一村一品"专业村64个。不断壮大新型经营 主体,产业化龙头企业达到38户,泉源、德丰、博士达荣获 "中国果业龙头企业百强品牌";发展各类专业合作社1708个, 烟台市级以上示范社 49 家。农业生产条件持续改善、松山、 西城、蛇窝泊等高标准农田建设梯次推进, 五年投入 2.8 亿元 实施土地整理、农业综合开发 63.4 万亩, 顺利通过国家高效 节水灌溉试点县验收,水肥一体化技术在全省推广。现代服务 **业蓬勃发展。**生态旅游持续繁荣,突出文化游、休闲游、乡村 游主题,"两镇一区一带"旅游大格局初步构筑, A 级景区达到 7个, 五年接待游客数量 1641 万人次、消费总额 82.7 亿元, 年均分别增长 19.6%和 23.2%。栖霞古镇列入省重点文化旅游 项目, 艾山温泉旅游小镇部分项目开放营业, 长春湖滨湖公园、 游船码头、皮划艇训练基地投入使用,太虚宫跻身"中国华侨 国际文化交流基地",国路夼被评为全国特色景观旅游名村, 天崮山入选首批省级原生态景区。金融服务体系不断完善,农 信社银行化改革走在全省前列,引进中银富登村镇银行、烟台 银行,成立华商小额贷款、民间融资服务中心,金融机构达到

38家,五年贷款余额增加 43.7亿元。电子商务强势崛起,成功创建山东省电子商务示范县、电商公共服务体系示范县,2015年"阿里年货节"交易额列全省第 3位,跻身"农村淘宝健康县域全国 20强",蛇窝泊荷叶村成为烟台市首个水果生鲜"淘宝村"。商贸流通业快速发展,商业集团改制全面完成,国际广场列入省服务业发展重点项目,"政府放心农资"实现镇级全覆盖。

(三)改革开放纵深推进,发展活力加速释放。注重抓改革促发展、以开放增活力,发展内生动力在改革创新中持续增强。五年引进内资 410 亿元、完成固定资产投资 634.2 亿元,分别是前五年的 1.3 倍和 1.7 倍;实际使用外资 1.17 亿美元、外贸进出口 22.23 亿美元,年均增长 10.3%和 9.5%。重点改革扎实有序。深化财税管理体制改革,成为省现代预算管理制度改革试点县,"营改增"全面推开,"三公"经费在烟台市率先公开,国库集中支付、公务卡应用和公物仓管理深入展开。统筹做好医药卫生体制改革,县级公立医院综合改革扎实推进,荣获全省唯一的"全国推进医疗卫生改革示范城市"称号。政府机构、行政审批、商事制度、文化体制以及公务员工资和机关事业单位养老保险、公务用车改革均取得预期成效。不动产统一登记、公共资源交易平台、综合行政执法等改革稳步实施,全国首批供销社综合改革完成试点任务并通过验收。创新创业成效明显。出台鼓励科技创新、市场主体培育等扶持意见,全

面激发大众创业、万众创新的热情。五年新增市场主体 3.6万 户,年均增长 44.6%,总数达到 5.25 万户;新增专利授权 973 件、国家高新技术企业5家、科技型中小企业22家;省级以 上名牌产品和著名商标达到19个。军民融合创新迈出实质步 伐,无人机应用研发与海军航空工程学院达成战略协议,航空 飞行基地入选全国首批 15 个示范工程名单。对外开放水平全 面提升。坚持"走出去"与"引进来"相结合,细化完善考核 奖励办法,成立专业招商小组,广泛开展全民招商大走访等活 动,累计引进项目625个、总投资607亿元,双环无缝钢管、 万华超细纤维、宇佳复合材料等 114 个过亿元项目相继落户建 设;实施重点工程项目380个、总投资1035亿元,大力重工、 核晶陶瓷、柳鑫新材料等 125 个项目竣工投产。重点区域开放 主阵地作用日益突出,累计落户过亿元项目 91 个、总投资 317 亿元,经济开发区入选全省循环改造试点园区、在省级开发区 排名明显前移。积极向上争取,围绕生态建设、水系连通、农 业开发等领域, 五年累计争取政策资金 65.5 亿元, 居烟台市 前列。

(四)城乡融合一体发展,形象品质持续优化。坚持产城融合、完善设施,提升品质、彰显特色,城乡建设在协调共进中展现新面貌。城镇建设日新月异。城镇总体规划实现全覆盖,城镇化率提高到49%,比2011年提高2个百分点。中心城市五年开发194.8万平方米、建成区面积扩大到18.1平方公里。

新城区拉起大框架, 滨湖财富广场主体完工, 开元名都酒店对 外营业,华府名都、长春湖壹号、凤翔花园、双龙社区交付使 用; 老城区增添新亮点, 苹果主题公园、白洋河景观步行桥建 成启用,奇石根艺博物馆即将对外开放,古镇都、邢家疃和谐 依法搬迁、如期回迁安置,栖霞名郡、大成门、御湖名园、山 水庄园等旧城改造项目顺利实施。城市管理日趋精细,市容市 貌明显改观,通过省级卫生城市复检。新型城镇化建设全面提 速,累计实施苏家店文苑小区、杨础新农新城等示范点项目53 个,臧家庄、桃村被评为全国重点镇和全省百镇建设行动示范 镇。城市功能日臻完善。累计投入17亿元,完成农村公路网 化、长春湖大桥改造、209省道改建、802省道中修,古蛇线、 松台线、臧蛇线等升级改造,城乡路网结构全面优化。投入2.52 亿元,完成公路生命安全防护工程683.8公里,投放新型公交 车 200 多部、总数达到 424 辆,设置城乡公交站点 1200 多个, 开通烟台市首条城际公交线路,城乡公交一体化走在全省前 列,群众出行更加安全便捷。投入7.4亿元,新建2座110千 伏变电站,改造农村电网981公里,全市变电容量达到56.9 万千伏安, 电力保障坚强可靠。投资 4.2 亿元, 改造市政道路 及地下管网 56 公里, 集中供热面积达到 240 万平方米、总供 气户数 3.3 万户。生态文明建设纵深推进。着眼烟台水源地保 护,累计投入8.1亿元,深入开展城乡环境卫生清底、垃圾处 理、污水处理等活动,全市生活垃圾实现了一体化处理、并顺

利通过省全覆盖认定,13个镇街区实现运行全托管,经济开发区、桃村污水处理厂建成投运;狠抓地质灾害防治,荣获全国地质灾害防治高标准"十有县"称号;五年造林14.9万亩,森林覆盖率达到69.2%,稳居全省前列;整治河道、沟渠875公里,新增农村饮水安全村庄75个;完成农村危旧房改造2130户、农村改厕3.9万户。顺利实施黄标车治理淘汰,超额完成节能减排任务。

(五)民生投入逐年加大,社会事业全面进步。突出以人为本,坚持民生为先,办好惠民实事,五年投入民生资金 69.4 亿元,2016 年民生投入占财政支出比重达到 66%,比 2011 年提高 22.8 个百分点,群众幸福指数在共建共享中大幅提升。社会保障均衡普惠。积极推进创业带动就业,累计新增城镇就业、转移农村劳动力 3.4 万人。全面实施基本药物零差率销售,城乡居民医保整合升级、补助标准提高到每人每年 420 元,累计报销医药费 13.6 亿元。集中发放惠民资金,民生保障应保尽保,城乡低保、基础养老金、高龄老人补贴提标扩面,机关事业单位工资性收入连年提高,企业退休人员养老待遇实现"12 连增"。优化提升养老服务体系,在烟台市率先调整敬老院布局,规划建设 4 处中心敬老院,桃村、松山中心敬老院投入使用,建成老年人日间照料中心 15 处。强化弱势群体救助帮扶,累计发放各类救助金 2.7 亿元,残疾人康复中心建成投 不走省市前列。落实强农惠农政策,累计发放农机购置补

贴 3649.9 万元。扎实开展精准扶贫工作,投入扶贫资金 1.16 亿元、减贫 16876 人, 部门包村结对帮扶做法在《人民日报》 头版头条刊发。**公共服务优质高效。**全面推进标准化建设,累 计投资 3.1 亿元、改造校舍 21.3 万平方米,成功创建"国家 义务教育发展基本均衡县"。优化医疗资源配置,投资 3.6亿 元、完成市人民医院、桃村中心医院、开发区卫生院改扩建和 搬迁,建设改造镇村卫生设施332个;创新实施"医联体"模 式,人民医院成为烟台首家移动互联网综合医院。大力发展文 体事业、图书馆和文化馆完成搬迁改造、全新免费开放、建设 综合文化站 16 个、农村综合性文化服务中心 762 个; 彩塑、 剪纸作品及首部本土电影《苹果村的苹果事儿》获泰山文艺奖, 苹果艺术节被授予"山东省特色文化品牌",我市荣获"中国 文学之乡"、"中国苹果文化之乡"等称号;全民健身蔚然成风, 体育场改造升级,全面完成"村村有"农民健身工程,我市体 育健儿在奥运会喜获佳绩。社会治理安全稳定。扎实开展平安、 法治、和谐栖霞"三城联创",先后荣膺"全省法治创建先进 县"、"全国法治宣传教育先进县"称号。坚守安全生产底线, 狠抓"两个体系"建设,深化"大快严"大检查集中行动,安 全生产事故和死亡人数连续14年双下降。坚持军民融合发展, 入列山东省双拥模范城。

民族宗教、应急管理、食品安全、外事侨务、妇女儿童、统计物价、史志档案、气象地震、民兵预备役等工作均取得长

足发展和可喜进步。

(六)政府职能加快转变,自身建设不断加强。秉持"为民、务实、清廉"理念,进一步简政放权、转变作风,汇聚正能量,塑造新形象,政府执行力和公信力在从严治政中全面加强。深化党的群众路线教育实践活动和"三严三实"专题教育实效,扎实开展"两学一做"学习教育,恪守"八项规定"、增强"四个意识",时刻把党纪党规记在心上,将纪律规矩挺在前面。认真执行市委决策部署,及时向人大报告工作,主动向政协通报情况,人大代表建议、政协提案办理满意率均达到100%。坚持法无授权不可为、法定职责必须为,规范执行重大行政决策程序和政府法律顾问制度,严格执行权力清单和责任清单,政府工作始终在法治轨道上推进。全面加强行政监察和审计监督,塑造了干部清正、政府清廉、政治清明的良好形象。

各位代表, 汗水铸就辉煌, 执着成就梦想。五年来全市经济社会发展取得的显著成效, 是上级党委、政府坚强领导、亲切关怀的结果, 是市委统揽全局、协调各方的结果, 是市人大、市政协积极监督、鼎力支持的结果, 得益于历届市政府领导班子打下的坚实基础, 得益于栖霞籍和在栖霞工作过的老领导、老同志的关心帮助, 得益于社会各界的积极支持和广泛参与。在此, 我代表市十六届人民政府, 向各位老领导、老同志, 向各位人大代表、政协委员, 向全市人民和所有为栖霞建设发展做出贡献的同志们、朋友们, 表示衷心的感谢和崇高的敬意!

五年的发展,成绩来之不易、令人振奋,但也要清醒地看到发展中的不足和差距:经济总量不够大,产业层次不够高,新旧动能转化步伐还需加快;经济发展方式仍需进一步转变,自主创新水平还有待提高;政府公共服务和社会管理能力仍需增强,改善民生、普惠于民的任务还比较繁重等。对此,我们将高度重视,强化措施,认真解决。

# 二、今后五年奋斗目标

新一届政府任期的五年,是全面建成小康社会的决胜阶段,也是深化改革扩大开放的攻坚阶段,更是栖霞转型升级、振兴崛起的关键时期。政府工作的指导思想是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神,深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,始终坚持"五位一体"的总体布局、"四个全面"的战略布局和"五大发展理念"的重要遵循,按照第十四次党代会确定的"一个统领、两个目标、三个重点、四个要求、五个举措"的指导思想,创新发展理念、破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势,提升境界、比学赶超、定标明责、敢为人先,着力提升综合实力,统筹改善民生福祉,奋力开创栖霞发展新局面,夺取全面建成小康社会新胜利!

今后五年,全市经济社会发展的奋斗目标是:

- 一一综合实力实现更高水平突破。矢志不渝定标明责、赶超进位,经济保持中高速增长,指标增幅明显高于省内外学赶对象,发展速度快于烟台市平均水平,综合实力在全省排名提升10个位次以上。2021年全市生产总值达到380亿元,一般公共预算收入突破20亿元,分别是2016年的1.5倍和1.7倍。
- 一一产业结构实现更深层次优化。坚定不移抓产业促发展,着力构筑以新兴产业为先导、先进制造业为主体、优质服务业为支撑、高端果业为基础的现代生态产业体系。生态工业骨干支撑作用强劲,税收贡献率逐年递增,战略性新兴产业增加值占 GDP 比重达到 20%; 生态服务业提档升级,生产性服务业与生活性服务业双向提升,"全域共建、全域共融、全域共享"的旅游发展模式全面构筑,服务业三次产业占比提高 5 个百分点以上; 生态果业国内领先,深层次实施苹果全产业链提升计划,大力度推进国家级农业科技园区建设,"中国苹果之都"品牌日益响亮。
- 一一城乡环境实现更优品质提升。持之以恒建设"最具胶东风情的绿色新城",统筹推进新型城镇化和生态文明建设,跻身省级文明城市行列,创建国家级"生态文明市"。城市规模高品质扩张,生态特色、宜居功能、山水风格的城市框架全面拉开,建成区面积扩大到21平方公里。城镇建设差异式推进,镇驻地改造因地制宜、焕然一新,集聚吸纳能力显著增强,城镇化率达到55%以上。美丽乡村特色化打造,着力建设现代

文明与田园风光交相辉映的幸福家园。承载功能大幅度提升,蓬栖高速建成通车,通用航空机场适时规划建设,城市地下综合管廊统筹推进,与群众生活息息相关的市政设施加快完善,公共服务水平向现代城市迈进。生态优势充分彰显,森林覆盖率达到71%以上,城镇污水集中处理率达到70%以上,"蓝天白云、繁星闪烁"天数全省领先,栖霞的天更蓝、水更清、山更绿、空气更清新。

一一社会民生实现更大程度改善。全力以赴改善普惠民生、增进群众幸福感满意度,公共服务体系更加健全,社会保障体系覆盖城乡,人民群众生活质量显著改善,提前打赢扶贫攻坚战。到 2021 年,城乡居民人均可支配收入年均增长 8%左右,居民储蓄余额年均增长 12%左右,全市人民共同跨入更高水平全面小康社会。

各位代表,实现未来五年奋斗目标,关键在于苦干实干、 狠抓落实。我们将不忘初心、继续前进,撸起袖子、甩开膀子 大干五年,确保圆满完成各项任务目标!

# 三、2017年政府主要任务

2017年是新一届政府任期的第一年,也是为实现栖霞振兴 崛起打基础、开好局的关键之年。我们将始终保持定力、增强 信心,在把握新趋势中捕捉新机遇,在顺应新常态中开创新局 面。经济社会发展的主要预期目标是:生产总值增长 8.5%左右;一般公共预算收入增长 10%以上、力争 13%; 固定资产投资增长 12%以上; 城镇和农村居民人均可支配收入分别增长 8%和 8.5%左右; 城镇登记失业率、人口自然增长率分别控制在 1.8%和 5.44%以内; 万元生产总值能耗及主要污染物排放总量削减完成上级下达任务。

(一)着力稳增长、扩总量,扎实推进供给侧结构性改革。 认真贯彻中央、省市改革部署,聚焦影响发展的短板和瓶颈, 研究制定深入推进供给侧结构性改革实施意见,坚定不移推进 重点领域和关键环节改革攻坚。

控化结合"去产能"。坚持有保有压、分类施策,加速落后产能淘汰、僵尸企业清理,重点抓好现有5户水泥企业运行管理,不再新建熟料生产线,不再扩大磨机产能,水泥产能总量控制在860万吨以内。鼓励引导企业加强技术改造,抓好长裕玻璃三期、元禾金属涂装焊接等20个总投资21.3亿元的重点技改项目,年内15个项目建成投产。积极参与"一带一路"建设,支持更多的企业"走出去",到境外开展投资合作,转移化解产能。

**多措并举"去库存"。**注重科学规划、有序开发,积极引导房地产企业去库存,促进房地产市场持续健康发展。以满足群众住房需求为主要出发点,鼓励农村群众进城买房,推动外来务工人员、城中村和城边村居民、农村就地转移人口"三个

市民化",商品房库存去化周期降低到21个月左右。稳妥推进棚户区改造,年内改造棚户区740户,货币化安置比例达到50%以上。

防范风险"去杠杆"。全面优化金融服务,深化政银企合作,发挥省融资服务平台作用,搭建全天候银企合作平台,多渠道解决融资难问题,年内新增各类贷款 20 亿元,其中工业贷款 10 亿元以上。积极探索金融惠民新模式,投资 1000 万元在镇村设立"惠农金融"服务店 100 个以上。全力推进企业上市,年内力争鸿庆包装、拓伟机械、泉源食品挂牌"新三板"。加强金融监管,规范各类融资行为,有效防范化解金融风险。

有的放矢"降成本"。持续简政放权、放管结合、优化服务,给企业直接松绑、减负卸载,以政府权力的"减法"换取市场活力的"加法"。认真落实税负减免政策,全面推开"营改增"试点扩围,年内围绕降低社会保险费率、调整住房保障政策、减轻用地用电成本等方面,细化推进措施,切实抓好落实,让企业"轻装上阵"。

突破弱项"补短板"。坚持供需结合两端发力,在城乡发展中补齐农村短板,在三次产业中补齐实体经济短板,在经济社会发展中补齐社会事业短板,在不同收入群体中补齐贫困人口短板。坚持多条腿走路,积极向上争取政策和资金,借助外力、激发内力,不断增强发展的协调性和可持续性。

(二)着力转方式、调结构,加快构筑现代产业体系。深

入实施产业强市战略,注重量质并重深度转调,同步推进规模扩张和质效提升,打造现代产业升级版。

做大做强工业。突出工业主导地位,坚定走新型工业化道路,主动对接"中国制造 2025",加速推动工业化、信息化"两化"融合,年内工业经济税收贡献率再提高 5 个百分点以上;规模以上工业企业达到 212 户,销售收入过亿元企业达到 21户、纳税过千万元企业 18 户以上。着眼传统产业现代化,加快新型建材、纺织服装、轻工食品等产业转型升级、突破瓶颈,全面提升产业层次和产品档次,年内主营业务收入突破 190 亿元。着眼优势产业规模化,主攻高端装备制造、新材料、清洁能源、科技矿业、电子信息五大优势产业,全力推动产业集聚发展、膨胀裂变,年内主营业务收入突破 75 亿元。着眼新兴产业高端化,围绕新一代信息技术、生物医药、数字创意、新能源汽车、通用航空等领域,加快实现从制造向智造转型,从生产制造向服务型制造转向,从产业链中低端向中高端转移。

做精做特农业。突出果业优势地位,深入实施苹果全产业链提升计划,加快推进苹果产业转型升级,年内积极创建国家级生态原产地产品保护示范区,编制完成国家级农业科技园区实施方案,建成启用苹果产业科研工作站。抓好栖霞苹果自主品种选育,注重发挥苹果产业研究院智库作用,深化与国内高等院校、国外专家学者交流合作,推进功能化苹果的科技研发,组建官道实林科技等一批育繁推一体化集团。加快"伐旧建新"

步伐,新增百亩以上现代集约栽培示范园 5 处,辐射带动老劣果园更新改造 10 万亩以上。高水平举办第十六届苹果艺术节,持续扩大栖霞苹果品牌的影响力和竞争力。坚持基地带动、龙头促动、市场拉动,新增烟台市以上农业产业化龙头企业 2 户、农民专业合作社示范社 5 个,促进规模化经营、标准化生产、品牌化销售。扶持发展特色农业,镇级特色产业基地实现全覆盖,"一村一品"专业村突破 70 个,建设高标准(基本)农田 2.9 万亩。

做优做活服务业。突出旅游业核心地位,以"全域化"的理念,创新"旅游+"路径,开创"全域旅游·全景栖霞"新局面,年内接待游客和消费总额分别突破490万人次和28亿元。栖霞古镇年内开街,沿河酒吧、栖霞1836、民俗工坊街建成开放,塑造集观光游览、文化演艺、食宿购物于一体的"漫游古镇1天,重回胶东300年"文化旅游品牌;艾山温泉小镇整体开放,热带雨林、花园酒店、演艺大厅全新启用,创建以温泉养生、中医理疗、娱乐服务为特色的国家级中医药健康旅游示范基地;长春湖旅游度假区实施区片打造,构建以滨湖公园、游船码头、皮划艇训练基地为依托的水上运动平台。培育发展服务业新兴业态,大力发展检验检测、现代物流、金融保险等生产性服务业,推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸;着力发展医疗健康、医养结合、文体休闲等生活性服务业点精细化和高品质转变,年内服务业占

比再提高1个百分点。推动电子商务健康快速发展,深化与省电子商务促进会合作,打造6个标准化镇级服务中心;扩大果品拍卖中心的辐射面和交易量,建成启动颐新电子商务产业园,探索发展跨境电子商务,年内交易额突破120亿元,销售过亿元电商企业达到4户。

(三)着力抓创新、促改革,全面激发后发赶超活力。注 重把改革、创新、开放贯穿到经济社会发展的各个领域,不断 激活创新原动力,全面释放改革新红利。

坚持创新驱动。强化创新引领发展,发挥企业主体作用,深入实施"牵手工程",加强产学研深度合作,全面放大创新的"乘数效应"。年内,烟台市级以上企业技术中心、科技型中小企业分别达到13户和26户,新增专利申请160件以上。鼓励企业自主创新,实施品牌发展,新增省级以上名牌产品、著名商标2个以上。积极推进大众创业、万众创新,促进中小企业"专精特新"发展,年内市场主体达到5.72万户、同比增长10%。全面构建"亲清"政商关系,高度重视并切实抓好企业家队伍建设,年内引进各类人才1200名以上。

坚持改革推动。持续深化行政审批制度改革,推行"互联网+政务服务",做好审批目录、行政权力和收费清单动态调整,编制公开公共服务事项目录和服务指南,建成运行市政务服务中心和公共资源交易中心,"让数据多跑路、让群众少跑腿"。全面实施商事制度改革,完善个体户"两证合一"、企业"五

证合一",广泛应用电子营业执照。加强财政资金监管,规范政府债务管理,提高税收征管效能。有序推进农村综合改革,稳步开展农村土地承包经营权确权登记颁证工作;加快建立农村产权交易中心,推动农村资产、农民土地经营权有序流转。坚持大胆探索、先行先试,创造更多可复制、可推广的经验做法。

坚持开放带动。主动融入烟台、青岛"一带一路"节点城市和中韩、中澳自贸区建设,积极承接粤深港、长三角、京津冀产业转移,坚持全民招商大走访、专业招商抓跟进,更加精准高效地与世界 500 强、央企、大型民企和科研院所合作,年内开展走访招商活动 150 次以上,实际使用外资增长 9%以上。围绕优势产业开展靶向招商、精准招商,跟踪对接柳鑫硅胶、拓伟智能轴承、通用航空机场等项目,力争通过引进一个项目、带动一批企业、拉动一个产业,年内新引进过亿元项目 30 个以上。全力加快 116 个总投资 304. 4 亿元的重点工程建设,强化领导包帮,继续实施现场办公、观摩评比等活动,力争 64 个项目竣工投产。加快外贸转型,扩大进出口规模,年内外贸进出口达到 5.2 亿美元。

(四)着力统城乡、优品质,统筹实施城乡一体建设。把握"生态、宜居、宜业"关键,突出"便民、利民、实用"原则,推动城乡一体融合发展,优化提升城市功能品质,建设美丽城乡新家园。

突出规划引领。统筹地上与地下、当前与长远,突出前瞻性和实效性,高标准修编完成新一轮城市总体规划、控制性详规和海绵城市、综合管廊等专项规划,年内编制完成重点区域镇级控制性详规。启动实施村庄规划编制工作,年内完成 428 个村庄规划编制,力争 3 年内实现全市村庄规划全覆盖。强化规划刚性约束,推动各类规划有机衔接,实现"全域规划、多规融合",真正做到"一张蓝图绘到底"。

彰显城镇品质。精美建设中心城市,重点抓好大成门、栖霞名郡、山水庄园、栖霞古镇等 6 个总投资 36 亿元的城市开发和综合体项目建设,年内完工面积 20 万平方米。坚持"三分建、七分管",加强城市精细化管理,建立城市管理数字化平台,提升"智慧城市"管理水平。按照"产城融合、人口集聚、文化彰显、旅游休闲"的标准,充分发挥现有产业基础和资源禀赋,加快推进桃村泰莱国际、开发区城市综合体、苏家店商贸综合体等小城镇开发项目,着力建设一批"小而美、特而强、聚而优"的工业强镇、商贸重镇、旅游名镇。

完善承载功能。坚持市场化运作、多元化融资、一体化建设,加快城市设施优化提升,力争"实施一个项目、打造一个精品、造福一方百姓"。投资 6.03 亿元,实施海莱线大修、路莱线改造、古蛇线和西龙线中修工程,加快推进蓬栖高速、蓬黄线绕城工程建设,完成 21 公里县乡路中修。投资 3.17 亿元,实施农村电网升级改造工程,年内 110 千伏桃村西庄站、庙后

站开工建设,开发区水道站建成投运。投资 3612 万元,实施地下管网改造及道路工程,新建民生桥、汶水桥,整修霞光路、山城路,改造城区供水设施等。投资 3272 万元,实施城区绿化美化亮化工程,继续推进集中供热扩面、燃气延伸,年内供热面积和供气用户分别达到 250 万平方米、3.5 万户。投资 2000 万元,实施白洋河城区段整治工程,疏浚河道、整修拦河坝,打造城区靓丽景观带。进一步健全完善城乡环卫一体化长效管理机制,实现镇级运营管理全托管、无害化处理。

建设美丽乡村。坚持统筹联动、立体推进,扎实开展美丽乡村标准化建设,年内对120个村进行成方连片打造、创建省级美丽乡村5个,全面完成30914户农村改厕任务。持续推进造林绿化工程,年内植树造林8000亩;全面落实护林防火责任制,集全市之力抓好护林防火工作。强化水系生态建设,开工建设白洋河湿地公园,治理水土流失20平方公里。探索建立反光膜清运处理长效机制,加大农业面源污染治理力度,推进畜禽养殖污染整治,年内完成测土配方施肥10万亩、酸土改良3万亩。

(五)着力兜底线、惠民生,不断增进群众民生福祉。坚持群众导向,集中全市财力,保基本、兜底线、广覆盖,进一步织密扎牢民生保障网,让发展成果普惠共享。

强化社会保障。积极搭建就业服务平台,新增城镇就业、 转移农村劳动力 4700 人以上。加强社会养老体系建设,抓好 桃村、杨础、松山中心敬老院设施配套和规范管理,组织农村 五保对象就近集中入住。加大社会救助力度,全面整合医疗、 自然灾害和临时救助,实现信息共享、应保尽保、精准救助; 适时提高城乡低保标准,实现低保和贫困线二线合一,稳步开 展民生综合保险工作。完善住房保障体系,公开公平公正分配 经济适用房和廉租房。坚持"精准扶贫、不落一人",集全市 之力抓好脱贫攻坚,确保年底全面完成减贫任务,坚决不让一 户家庭、一个群众在全面建成小康社会进程中掉队、落伍!

优化公共服务。加快标准化学校建设,投资 4508 万元改造校舍 2.5 万平方米; 优化师资配备,完善教育管理机制,彻底解决中小学"大班额"问题,全面提升教育教学质量; 打造特色、品牌学校,推动体校创建"国家级优秀体育后备人才训练基地"、风电学校创建"省级优质特色中职学校"。深化医疗卫生体制改革,全面推广医联体建设,实施妇幼保健院标准化建设,不断提升基层医疗服务能力。繁荣发展文化事业,抓好市档案馆、展览馆、党史馆、博物馆(美术馆)规划选址建设,打造村(社区)综合性文化服务中心 96 个; 继续开展文化下乡活动,举办群众性文化活动 60 场以上。强化食品药品安全监管,创建国家食品安全城市。

精细化社会治理。创新社会治理模式,加快社会治安防控体系建设,增强人民群众安全感。深入开展"七五"普法,全面推动依法治市。严格落实安全生产行政责任制,实行"党政

同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责",层层卡实责任,查 隐患抓整改,加大执法力度,努力让人民群众生活得更加安全、 更有尊严、更为幸福。

各位代表,群众利益无小事,民生问题大于天! 今年市政府将从群众迫切需要解决的突出问题着手,组织实施 24 项惠民实事。无论困难多大、财力多紧、任务多重,我们坚持共建共享的理念不会变,惠民投入的力度不会减,民生工作的标准不会降,一定说到做到,坚决兑现承诺!

(六)着力转作风、提效能,建设廉洁高效人民政府。站在新起点、适应新常态、面对新任务,市政府全体工作人员将进一步解放思想提升境界,接续奋斗务实担当,奋力开创政府工作新局面。

依法依规,规范政务行为。尊法学法用法守法,按照法定 权限和程序履行职责,自觉运用法治思维谋划和推进政府工 作。健全依法决策机制,深化行政执法体制改革,规范行政执 法行为。在市委的领导下,依法接受人大及其常委会的法律监 督和工作监督,主动接受政协民主监督,全面提高人大代表建 议和政协提案办理实效。

**提质增速,狠抓工作落实**。叫响"说一句、当一句、句句 算数,干一件、成一件、件件落实"的口号,始终把群众的安 危冷暖放在心上,把栖霞的振兴崛起扛在肩上,以"马上就办、 办就办好"的精神狠抓落实。崇尚"少说多做、苦干实干", 坦诚做人、坦荡做事,让敢于担当、善于担当的责任意识,成为政府系统的好习惯、新常态。

从严从实,永葆清廉本色。严格遵守《廉洁自律准则》、《纪律处分条例》,全面落实党风廉政建设责任制,科学有效预防腐败,旗帜鲜明正风肃纪。加强行政监察和审计监督,确保权力在阳光下廉洁运行。

各位代表,让我们紧紧围绕第十四次党代会绘就的宏伟蓝图,在中共栖霞市委的坚强领导下,在市人大、市政协的监督支持下,团结带领全市人民,咬定目标不放松,加快发展不懈怠,同心同德真抓实干,攻坚克难勇往直前,以优异的成绩迎接党的十九大胜利召开!